Document al

Băncii Mondiale

**NUMAI PENTRU UZ OFICIAL**

**Raport nr. 79701-MD**

**BANCA INTERNAȚIONALĂ PENTRU RECONSTRUCȚIE ȘI DEZVOLTARE**

**ASOCIAȚIA INTERNAȚIONALĂ PENTRU DEZVOLTARE**

**CORPORAȚIA FINANCIARA INTERNAȚIONALĂ**

**STRATEGIA DE PARTENERIAT CU ȚARA**

**PENTRU**

**REPUBLICA MOLDOVA**

**PERIOADA AF14-17**

**9 august 2013**

**Unitatea de management pentru Belarus, Moldova și Ucraina**

**Regiunea Europa și Asia Centrală**

**Corporația Financiară Internațională**

**Regiunea Europa Centrală și Estică**

|  |
| --- |
| Acest document este dezvăluit publicului până la examinarea în cadrul ședinței Consiliului. Aceasta nu implică un rezultat prezumtiv. Documentul poate fi actualizat după examinarea în cadrul ședinței Consiliului și documentul actualizat trebuie dezvăluit publicului în corespundere cu politicile Băncii Mondiale privind accesul la informații. |

**Data ultimeii Strategii de parteneriat cu țara a fost 23 decembrie 2008**

|  |  |
| --- | --- |
| **Echivalente monetare**  (Rata de schimb din 1 iulie 2013)  Unitatea monetară = MDL (Leu moldovenesc)  1 dolar SUA = 12,54 MDL | **Anul financiar al Guvernului**  1 ianuarie – 31 decembrie  **Greutăți și măsuri**  Sistemul metric |

**ABREVIERI ȘI ACRONIME**

AAC Activități analitice și consultative

AIE Alianța pentru Integrare Europeană

FA Finanțare adițională

BEEPS Studiul mediului de afaceri și performanței întreprinderilor

MET Memorandum economic de țară

PAC Proiectul ameliorarea competitivității

CSI Comunitatea Statelor Independente

RAPC Reforma administrației publice centrale

EPIT Evaluarea politicilor și instituțiilor țării

SPT Strategia de parteneriat cu țara

RP SPT Raport de progres SPT

RF SPT Raport de finalizare SPT

ALSAC Acord de liber schimb aprofundat și cuprinzător

DFID Departamentul Marii Britanii pentru Dezvoltare Internațională

CDS Cercetarea demografiei și sănătății

OPD Operațiune de politici pentru dezvoltare

BERD Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare

CE Comisia Europeană

EAC Europa și Asia Centrală

EPT/IAR Educație pentru Toți/Inițiativă cu aplicare rapidă

BEI Banca Europeană de Investiții

IEVP Instrumentul European de Vecinătate și Parteneriat

PSRE Programul de stabilizare și relansare economică

UE Uniunea Europeană

ISD Investiții străine directe

FLEG Aplicarea legislației forestiere și guvernarea

AF An financiar

GAC Guvernanță și anti-corupție

PIB Produs intern brut

MGM Mecanismul Global de Mediu

GHG Gaze de seră

TIC Tehnologia Informației și Comunicațiilor

AID Asociația Internațională pentru Dezvoltare

GIE Grupul Independent de Evaluare

CFI Corporația Financiară Internațională

SIRF Standarde Internaționale de Raportare Financiară

FMI Fondul Monetar Internațional

KfW KfW Entwicklungsbank

CFM Cercetarea forței muncii

LSO Legea privind statistica oficială

MCC Corporația Provocările Mileniului

ODM Obiectiv de dezvoltare al mileniului

MDL Leu moldovenesc

FFMD Fond fiduciar multi-donator

AMGI Agenția Multilaterală pentru Garantarea Investițiilor

FISM Fondul de Investiții Sociale din Moldova

BNM Banca Națională a Moldovei

BNS Biroul Național de Statistică

BNT Boală netransmisibilă

NEAF Nu în educație, angajare sau formare

CNAM Compania Națională de Asigurări în Medicină

CNP Credite neperformante

SSN Sistem statistic național

OECD Organizația pentru Cooperare Economică și Dezvoltare

CPRF Cheltuieli publice și responsabilitate financiară

ACP Analiza cheltuielilor publice

MFP Managementul finanțelor publice

PGS Publică și garantată de stat

PPC Paritatea puterii de cumpărare

PPP Parteneriate publice-private

CSRS Credit pentru susținerea reducerii sărăciei

SP Solicitare de propuneri

PISR Proiectul investiții și servicii rurale

RRSC Raport privind respectarea standardelor și codurilor

Sida Agenția Suedeză pentru Cooperare și Dezvoltare Internațională

IMM Întreprinderi mici și mijlocii

AT Asistență tehnică

FF Fond fiduciar

ASD Asistență socială direcționată

PNUD Programul Națiunilor Unite pentru Dezvoltare

UNICEF Fondul Națiunilor Unite pentru Copii

USAID Agenția Statelor Unite pentru Dezvoltare Internațională

BM Banca Mondială

GBM Grupul Băncii Mondiale

FEM Forumul economic mondial

OMS Organizația Mondială a Sănătății

**Echipa Grupului Băncii Mondiale**

|  |  |
| --- | --- |
| Banca Mondială | Corporația Financiară Internațională |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Vicepreședinte | Laura Frigenti | Vicepreședinte | Dimitris Tsitsiragos |
| Director regional | Qimiao Fan | Director de țară | Ana Maria Mihaescu |
| Conducători echipă | Abdoulaye Seck, Carolina Odobescu | Conducător echipă | Hester Marie DeCasper |

Strategia de parteneriat cu țara (SPT) pentru AF14-17 a fost elaborată sub directiva lui Qimiao Fan, director regional, ECCU2, și Philippe Le Houérou, vicepreședintele EAC precedent. Echipa SPT de bază i-a inclus pe Abdoulaye Seck, Carolina Odobescu, Ana Maria Mihaescu, Hester Marie DeCasper, Yulia Snizhko și Faith Tempest. Contribuții și direcții strategice au fost oferite de echipa coordonatorilor de sectoare: Marius Vismantas, Alexander Pankov, Paolo Belli, Tamara Sulukhia, Ruslan Piontkivsky și Lalita Moorty. Echipa de bază SPT adresează mulțumiri pentru contribuții colegilor Menahem Prywes, Siddhartha Raja și Sarosh Sattar. Echipa de țară FMI (Nikolay Gueorguiev, Tokhir Mirzoev și Michael Gorbanyov) au oferit comentarii scrise și au participat la ședințele de examinare interne. Adresăm mulțumiri pentru contribuții colegilor Connie Luff, Gregory Jedrzejczak, Peter Nicholas, Alejandro Cedeno, Kevin J. Barnes, Elena Segura, Kanta Kumari Rigaud, Massimo Mastruzzi, James Stephens, Victor Sulla, Scherezad Latif, Shinya Nishimura, Rajeev Swami, Andrei Busuioc, Martin Melecky, Mariana Doina Moarcas, Sandra Sargent, Caterina Ruggeri Laderchi, Lidia Ceriani, Mortiz Meyer, Jose Montes, Joao Pedro Wagner De Azevedo, Mikha-Petteri Torhonen, Melissa A. Rekas, Uzma, Khalil, Sharon Felzer, Svetlana Markova, Onur Erdem, Iryna Trach, Sophia Muradyan, Heidi Humala, Irina Ramniceanu, Andreas Schliessler, Elena Nikulina, Oleksiy Balabushko, Shilpa Pradhan, Knut Leipold, Ronnie Hammad, Rebecca Chamberlain-Creanga, Elisabeth Huybens, Sarah Michael, Sophia Georgieva, Nicolas Perrin, Arcadie Capcelea, Tatyana Leonova, Zoran Anusic, Julia Smolyar, Felicia Pricop, Anatol Gobjila, Elena Corman, Victor Neagu, Anna Olefir, Ghenadie Cotelnic, Iaroslav Baclajanschi, Marcel Chistruga, Sandu Ghidirim, Oxana Druta, Irina Guban, Elena Kladova, Artem Kolesnikov, Elena Prodan, and Eugeniu Osmochescu. Sprijin administrativ a fost oferit de Olesya Gafurova, Ala Muntean și Valentyna Golokoz.

**STRATEGIA DE PARTENERIAT CU ȚARA**

**REPUBLICA MOLDOVA**

**CUPRINS**

[Sumar executiv i](#_Toc362428644)

[I. Contextul de țară 1](#_Toc362428645)

[A. Contextul politic 1](#_Toc362428646)

[B. Evoluțiile economice recente 2](#_Toc362428647)

[C. Perspectivele macroeconomice şi sustenabilitatea datoriei 3](#_Toc362428648)

[D. Sărăcia, inegalitatea şi vulnerabilitatea 4](#_Toc362428649)

[E. Contextul social 6](#_Toc362428650)

[F. Aspectele de gen 8](#_Toc362428651)

[II. Provocările de dezvoltare şi programul de guvernare 9](#_Toc362428652)

[III. Strategia de parteneriat a Grupului Băncii Mondiale 17](#_Toc362428653)

[A. Lecțiile însușite și comentariile părților interesate 17](#_Toc362428654)

[B. Strategia propusă a Grupului Băncii Mondiale 18](#_Toc362428655)

[C. Implementarea Strategiei de parteneriat cu țara (SPT) pentru anii fiscali 2014-17 27](#_Toc362428656)

[IV. Gestionarea riscurilor 34](#_Toc362428657)

**Casete, figuri și tabele**

[Caseta 1: Obiectivele Grupului Băncii Mondiale de eradicare a sărăciei extreme şi promovare a prosperității comune: relevanţa pentru Republica Moldova 7](file:///C:\Users\wb238180\Desktop\MOLDOVA%20CPS%20FY14-17%20July%2022_FINAL_RVP_rev%20RO.docx#_Toc362428682)

[Caseta 2: Migrația și incluziunea socială 8](file:///C:\Users\wb238180\Desktop\MOLDOVA%20CPS%20FY14-17%20July%2022_FINAL_RVP_rev%20RO.docx#_Toc362428683)

[Caseta 3: TIC – un factor de creştere economică şi buna guvernare 11](file:///C:\Users\wb238180\Desktop\MOLDOVA%20CPS%20FY14-17%20July%2022_FINAL_RVP_rev%20RO.docx#_Toc362428684)

[Caseta 4: Susținerea investiţiilor în capitalul uman prin intermediul accesului sporit la infrastructura socială 13](file:///C:\Users\wb238180\Desktop\MOLDOVA%20CPS%20FY14-17%20July%2022_FINAL_RVP_rev%20RO.docx#_Toc362428685)

[Caseta 5: Un singur Grup al Băncii Mondiale în Moldova 20](file:///C:\Users\wb238180\Desktop\MOLDOVA%20CPS%20FY14-17%20July%2022_FINAL_RVP_rev%20RO.docx#_Toc362428686)

[Figura 1: Linia de bază (2011) şi proiecţiile sărăciei (2012-17) 5](#_Toc362428700)

[Figura 2: Moldova, Curba de Incidență a Creşterii, 2006-11, anual 7](file:///C:\Users\wb238180\Desktop\MOLDOVA%20CPS%20FY14-17%20July%2022_FINAL_RVP_rev%20RO.docx#_Toc362428701)

[Figura 3: Domeniile de rezultate SPT și rezultate specifice la nivel de țară 21](#_Toc362428702)

[Tabelul 1: Principalii indicatori macroeconomici, 2009-17 3](#_Toc362428720)

**Anexe**

[Anexa 1: Matricea de rezultate SPT 36](#_Toc362428748)

[Annex 2: Raportul Grupului Băncii Mondiale de finalizare a Strategiei de parteneriat cu țara pentru AF09-13 47](#_Toc362428749)

[Anexa 3: Cartografierea sprijinului principal oferit Moldovei de către partenerii de dezvoltare 93](#_Toc362428750)

[Anexa 4: Evaluarea aspectelor de gen 94](#_Toc362428751)

[Anexa 5: Progresele în realizarea ODM în Moldova 99](#_Toc362428752)

[Anexa 6: Filtrul GAC la etapa pre-concept 101](#_Toc362428753)

[Anexa 7: Transnistria: o provocare de dezvoltare şi o oportunitate 102](#_Toc362428754)

[Anexa 8: Sistemele naţionale şi cadrul fiduciar 105](#_Toc362428755)

[Anexa 9: Analiza sistemului statistic naţional 107](#_Toc362428756)

[Anexa 10: Consultările cu actorii implicaţi în SAT şi constatările sondajului de opinie al clientelei 111](#_Toc362428757)

[Anexa 11: Sinteza fondurilor fiduciare principale în Moldova 114](#_Toc362428758)

[Anexa 12: Tabel de sinteză a Parametrilor de finanțare a țării 117](#_Toc362428759)

[Anexa 13: Anexe standard pentru SPT 118](#_Toc362428760)

[Anexa 1: A2 – Privire de ansamblu asupra Moldovei 118](#_Toc362428779)

[Anexa 2: B2 – Indicatori selectați ai performanței și gestiunii portofoliului Băncii 120](#_Toc362428780)

[Anexa 3: B3 – Sinteza programului indicativ de creditare 121](#_Toc362428781)

[Anexa 4: B4 – Sinteza AAC propuse 122](#_Toc362428782)

[Anexa 5: B5 – Indicatori sociali 123](#_Toc362428783)

[Anexa 8: B8 – Portofoliul investițional CFI 127](#_Toc362428784)

[Anexa 9: B8 – Portofoliul operațional (BIRD/AID și granturi) 128](#_Toc362428785)

**MOLDOVA**

**STRATEGIA DE PARTENERIAT CU ȚARA PENTRU AF14-17**

# Sumar executiv

1. **Integrarea europeană stă la baza agendei reformelor de politici a Guvernului, dar tensiunile dintre coaliția majoritară și opoziție, și în cadrul majorității, încetinesc reformele.** Negocierile cu Uniunea Europeană (UE) asupra unui Acord de Asociere (AA) și a Acordului de Liber Schimb Aprofundat și Cuprinzător (ALSAC), și liberalizarea regimului de vize sunt în derulare. Cu toate acestea, există opinii diferite în societate privind direcția adecvată, ritmul și profunzimea reformelor, și acestea sunt reflectate în diferențele nu doar dintre majoritate și opoziție dar, de asemenea, în cadrul coaliției de guvernământ, și au tergiversat reformele. Aceste tensiuni au determinat recent demisia Guvernului urmare a votului de neîncredere. Deși Parlamentul a ales un nou prim-ministru, care a format un guvern din coaliția de guvernământ, alegerile parlamentare anticipate, înainte de cele programate pentru anul 2015, continuă să fie o posibilitate.
2. **Moldova a reușit să gestioneze bine efectele crizei financiare globale din 2008**, cu o rată medie de creștere de peste 6 la sută în perioada anilor 2010-11, diminuarea deficitului fiscal și a inflației la mai puțin de 3 și, respectiv, 5 la sută în 2012. Totuși, creșterea a încetinit în 2012, expunând vulnerabilitatea Moldovei la criza din zona euro și evenimentele climatice (secete). Riscurile asociate perspectivelor macroeconomice sunt substanțiale și acești factori externi amplifică riscurile legate de deficitul contului curent și o bancă publică de importanță sistemică. Cu toate acestea, riscurile asociate datoriilor sunt mici, deși sustenabilitatea datoriilor este vulnerabilă unui șoc advers prelungit al creșterii.
3. **Moldova rămâne una dintre cele mai sărace țări din Europa.** În baza unui prag regional al sărăciei de 5 dolari SUA/zi (PPC), 55 la sută din populație era săracă în 2010, iar sărăcia extremă (în baza a 2,5 dolari SUA/zi) era 10 la sută. Cele mai vulnerabile grupuri expuse riscului sărăciei în Moldova rămân cele cu un nivel scăzut de educație, familiile mari, cu copii, cei din mediul rural, familiile auto-angajate, persoanele în etate și romii. Moldova are performanțe bune în unele domenii aferente egalității de gen, dar disparități continue să existe în educație, sănătate, oportunități economice, abilitare și violență împotriva femeilor. Traficul de ființe umane este o problemă în Moldova, care este o țară de origine și mai puțin o țară de tranzit și destinație, atât pentru traficul de sex cât și pentru muncă forțată.
4. **Moldova a înregistrat progrese substanțiale de la declararea independenței în procesul tranziției sale economice și politice, dar mai sunt multe de realizat.** Faptul că Moldova este printre ultimii din regiune este la fel de mult un rezultat al politicilor cât și al istoriei. Dimensiunile mici ale Moldovei înseamnă o piață internă mică, concurență limitată și, prin urmare, un stimulent slab pentru inovații, la fel vulnerabilitate la factori externi și calamități naturale. Totuși, aceste provocări ar putea fi depășite prin reducerea distanței economice către piețele regionale mai mari și obținerea beneficiilor deschiderii. Spre regret, Republica Moldova are costuri transfrontaliere mari. Motivul din care Republica Moldova nu profită de apropierea de piețele regionale mai bogate poate fi analizat prin dotarea insuficientă a țării cu capital instituțional, capital uman și capital natural.
5. **Strategia Națională de Dezvoltare a Republicii Moldova (SND) Moldova 2020 stabilește șapte priorități strategice.** Acestea sunt justiția și corupția, învățământul terțiar, asigurările sociale și pensiile, mediul de afaceri, infrastructura drumurilor, finanțare accesibilă și în condiții avantajoase, și eficiența energetică. Strategia își propune să prioritizeze intervențiile statului pentru a realiza obiectivul general de *asigurare a dezvoltării economice calitative și, implicit, reducerea sărăciei*. SND a fost adoptată de Parlament ca lege națională. SND și Planul de acțiuni consolidat includ câteva măsuri privind inegalitatea și teme intersectoriale esențiale, precum problemele de incluziune socială și egalitatea de gen, conservarea mediului, schimbările climatice și dezastrele, și reintegrarea Transnistriei.
6. **SPT va sprijini țara în vederea promovării prosperității partajate și reducerii sărăciei prin captarea beneficiilor depline ale deschiderii și integrării cu UE și cu economia globală.** Sunt propuși trei piloni, care vor ajuta Moldova să diversifice și să extindă dotarea sa cu capital instituțional, uman și natural:

* *Îmbunătățirea competitivității:* este necesară continuarea reformelor instituționale la capitolul guvernanță și mediul favorabil afacerilor, acces la finanțare, transparență în sectorul financiar și activități direcționate pentru ameliorarea competitivității companiilor, care sunt esențiale în vederea eliminării barierelor și transpunerii deschiderii economice în beneficii concrete sub formă de un număr mai mare de locuri de muncă și venituri mai mari.
* *Ameliorarea capitalului uman și minimizarea riscurilor sociale:* decalajul mare cu țările UE28 în educație și sănătate trebuie stopta și, eventual, închis. Provocările demografice – așa-numita a treia tranziție – trebuie abordate. Vulnerabilitățile ar putea fi vizate prin intermediul sistemelor de protecție socială fortificate.
* *Promovarea Moldovei verzi, curate și rezistente sub aspect de mediu:* efectele dezastruoase ale schimbărilor climatice asupra agriculturii și spațiului rural trebuie abordate, managementul resurselor naturale trebuie îmbunătățit, iar securitatea energetică este vitală pentru asigurarea dezvoltării durabile.

1. **Strategia include prisma de guvernanță și gen** și o angajare calibrată în Transnistria va fi explorată în strânsă consultare cu autoritățile Republicii Moldova.
2. **Strategia a fost obiectul unor consultări ample.** Organizații non-guvernamentale, mediul academic, grupuri de tineret și studenți, grupuri de inițiativă, autorități publice centrale și locale, parteneri de dezvoltare și parlamentari au fost consultați cu privire la domeniile de acțiune propuse în Strategie, așa cum au fost consultate și principalele partide politice care au confirmat acordul lor cu cei trei piloni și rezultatele principale ale SPT.
3. **Riscurile asociate Strategiei sunt mari**, variind între o situație politică instabilă și încetinirea reformelor din cauza capturii de stat, pericolul recurent de alegeri anticipate; turbulențele din zona euro și economia mondială, riscuri fiduciare, riscuri legate de capacitatea sectorului public și a contractorilor privați; și vulnerabilitatea la evenimente climatice extreme și calamități naturale. Riscurile sunt diminuate prin implicarea tuturor părților din întregul spectru politic și introducerea unui filtru de guvernanță în toate operațiunile; sprijinirea reformelor de competitivitate, diversificarea economiei și consolidarea rețelelor de protecție socială; accentuarea necesității îmbunătățirii managementului finanțelor publice și implementării reformelor de achiziții publice; implementarea reformelor în domeniul administrației publice, subliniind responsabilitatea și consolidarea capacităților; publicarea solicitărilor de propuneri pe piețe netraditionale, instituirea monitorizării de către terți, organizarea activităților de mobilizare și consolidare a capacităților, inclusiv în gestionarea contractelor, atât pentru agențiile de implementare cât și sectorul privat; asistență în consolidarea capacității de adaptare la efectele schimbărilor climatice și utilizarea instrumentelor de finanțare flexibile la momentul producerii dezastrelor.

# 

# Contextul de țară

1. **Republica Moldova încă se mai confruntă cu provocările politice și ale tranziţiilor de piață şi trebuie să se pregătească pentru tranzițiile noi aferente unei populaţii în declin şi cu o tendință de îmbătrânire şi un climat mai cald.** Republica Moldova a creat un regim parlamentar cu un ciclu neîntrerupt de transfer democratic al puterii de la independența sa. Cu toate acestea, divizările înrădăcinate, factorii geopolitici şi lipsa identității civice fac concurenţa politică feroce şi rezultă în reforme lipsite de entuziasm şi incrementale. Republica Moldova și-a creat, de asemenea, instituţiile formale ale unei economii de piaţă, şi după ce a ajuns la nivelul cel mai scăzut la sfârşitul anilor 1990, a avansat până la categoria țărilor cu venituri medii joase şi a redus brusc sărăcia. Cu toate acestea, pentru susținerea progresului şi atingerea nivelului de bunăstare comparabilă cu cea a vecinilor săi din UE, Republica Moldova ar trebui să-și îmbunătăţească guvernarea şi mediul de afaceri. Pentru ca Republica Moldova să maximizeze potenţialul populației sale, va trebui oprit şi inversat decalajul crescând aferent capitalului uman. Trebuie să fie abordate efectele istovitoare ale evenimentelor climaterice asupra agriculturii şi mijloacele de subzistenţă din regiunile rurale. Abordarea acestor provocări va oferi asistență Republicii Moldova, cu sprijinul partenerilor săi, întru realizarea ambiţiilor sale de prosperitate partajată pentru populația sa.

## Contextul politic

1. **Integrarea Europeană ancorează agenda reformelor de politică a Guvernului.** Negocierile dintre Republica Moldova şi UE privind Acordul de Asociere au început în 2010. Negocierile privind ACLAC (DCFTA) şi liberalizarea regimului de vize, de asemenea, înregistrează progres. Vizitele recente în ţară ale cancelarului German şi Preşedintelui Comisiei Europene confirmă nivelul eforturilor de integrare UE ale Guvernului. Critice pentru realizarea priorităţilor de dezvoltare ale Republicii Moldovei, şi pentru aprofundarea asocierii politice şi integrării economice cu UE, sunt guvernarea perfecționată, administraţia publică mai puternică, sistemul judiciar independent şi consolidarea statului de drept.
2. **Tensiunile recente din cadrul alianţei de guvernare au reînviat perspectivele alegerilor parlamentare anticipate.** După ce au câştigat o majoritate parlamentară în alegerile din iulie 2009 și noiembrie 2010, cele trei partide din cadrul Alianţei pentru Integrare Europeană (AIE) au format un guvern, dar nu au obținut majoritatea necesară în Parlament pentru a alege preşedintele. În martie 2012, cu sprijinul Membrilor Parlamentului (MP) care au părăsit partidul comunist, AIE a cules voturile necesare pentru alegerea unui preşedinte, evitându-se astfel alegerile parlamentare anticipate. Cu toate acestea, aspirațiile comune ale AIE privind integrarea europeană nu a suprimat niciodată divizările puternice privind valorile, precum și rivalitățile personale și controlul asupra instituţiilor de stat. Acestea au culminat in februarie într-un apel din partea partenerului principal al coaliţiei (şi partidul Primului Ministru (PM)) la negocierea noilor termeni ai acordului de partajare a puterii. Alegerile parlamentare următoare sunt planificate pentru anul 2015, însă la data de 5 martie 2013, guvernul a căzut după votul de ne-încredere (moțiunea de cenzură) în Parlament. Ulterior, Parlamentul a ales un nou președinte al Parlamentului şi PM, astfel restabilind Guvernul AIE. Rămâne de văzut daca tensiunile au fost rezolvate în totalitate, şi perspectiva alegerilor anticipate nu poate fi complet exclusă.
3. **Statutul nesoluționat al Transnistriei împiedică progresul de dezvoltare, însă în timp ce rămân incertitudini semnificative, au existat și evoluţii pozitive recente.** Autorităţile din Transnistria, teritoriul Republicii Moldova, situat pe partea de est a râului Nistru, a proclamat o Republică autonomă în 1991, ca urmare a independenţei Republicii Moldova. În martie 1992, violenţa a erupt şi a escaladat într-un război civil de cinci luni. Transnistria funcţionează ca un stat *de facto*, însă nu este recunoscut de nici-o parte internaţională. Această situaţie a continuat să îngreuneze calea de dezvoltare a Republicii Moldova, inclusiv negocierile Acordului de Asociere UE-RM şi ALSAC. Reluarea dialogului – aşa-numitul proces de reglementare în formatul 5 + 2 – în februarie 2012, după ce a fost blocat timp de şase ani, oferă o oportunitate pentru progresul în contuare în procesul de reglementare[[1]](#footnote-2), deşi adoptarea recentă a aşa-numitei ”Legi privind frontiera de stat” de către reprezentanţii Transnistriei reprezintă o sursă de riscuri. Cadrul de sprijin internaţional pentru procesul de reglementare este unul de ”promovare a încrederii”, perceput drept o cale de consolidare a evoluţiilor pozitive din procesul de negociere. Măsurile de promovare a încrederii şi negocierile intermediate de către Organizaţia pentru Securitate şi Cooperare în Europa (OSCE) au o funcţie importantă de dezvoltare în păstrarea infrastructurii şi reţelelor de aprovizionare deschise între regiuni şi spre est. Abordând acum necesitățile Transnistriei şi relaţia acesteia cu Republica Moldova vor facilita prosperitatea sa în viitor şi integrarea economică în regiune, indiferent de statutul său din viitor.

## Evoluțiile economice recente

1. **Economia a fost volatilă în perioada precedentă SPT, reflectând expunerea la condiţiile economice şi climatice globale.** Economia Republicii Moldova și-a revenit din criza financiară globală din 2008-09, însă creşterea s-a oprit în 2012 din cauza datoriilor suverane din zona euro şi criza bancară şi secetă. Recuperarea remitenţelor şi creșterea investiţiilor au alimentat cererea internă din 2010-11, în timp ce exporturile au fost de asemenea puternice. Către sfârşitul anului 2011, Produsul Intern Brut (PIB) a revenit peste nivelurile de până la criză. Cu toate acestea, PIB-ul real a scăzut cu 0,8 la sută în 2012 din cauza că scăderea exporturilor spre UE a coincis cu seceta care a lovit grav agricultura. În primul trimestru din 2013, economia și-a revenit din nou înregistrând o creștere de 3,5 la sută anual.
2. **Gestionarea macroeconomică s-a îmbunătăţit.** La începutul anului 2010, Guvernul a început implementarea unui program de abordare a vulnerabilităților macroeconomice şi de rezistență la criza economică. Programul s-a bazat pe patru piloni: (i) politicile fiscale de restabilire a sustenabilității, protejând în același timp investiţiile publice şi priorităţile de cheltuieli sociale; (ii) politicile monetare flexibile şi de schimb valutar pentru a ține inflaţia sub control, facilitarea adaptării la şocuri, şi reconstruirea rezervelor în valută străină; (iii) politicile de asigurare a stabilității financiare prin depistarea precoce a dificultăţilor băncilor, şi consolidarea cadrului legal pentru reabilitarea băncilor și soluționarea problemelor bancare; şi (iv) reformele structurale pentru majorarea potențialului economic. Aceasta a fost susţinută de Fondul Monetar International (FMI), şi cinci revizuiri au fost finalizate cu succes până la sfârşitul anului 2012. Astfel, deficitul fiscal general al Guvernului a scăzut de la 6,3 la sută din PIB în 2009 până la 2,1 la sută în 2012. Inflația prețurilor de consum a fost de 4,6 la sută în 2012.
3. **Deficitul contului curent s-a redus până la 7 la sută din PIB în 2012, şi continuă să fie finanțat prin împrumuturi ale sectorului privat şi intrările de fonduri publice.** În timp ce deficitul comercial rămâne a fi mare, creșterea exporturilor a depăşit creșterea importurilor în 2011-12. Remitenţele și-au revenit în 2010-12, însă încă nu au ajuns la nivelurile de până la criză. Afluxurile nete de Investiții Străine Directe (ISD) au scăzut până la doar 2,2 la sută din PIB în 2012, subliniind importanţa reformelor de atragere a investiţiilor pentru obţinerea recuperării sustenabile şi stimularea modernizării. Prin urmare, deficitul Contului Curent a fost în cea mai mare parte finanţat de către datoriile publice şi private. Rezervele valutare au atins suma de 2,5 miliarde dolari SUA la mijlocul anului 2013, depășind nivelurile de până la criză şi care acoperă mai mult de patru luni de importuri.

Tabelul 1: Principalii indicatori macroeconomici, 2009-17

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
|  | Efectiv | | | | | Proiecții | | | | |
| PIB nominal, miliarde MDL | 60.4 | 71.9 | 82.2 | 87.8 | 96.7 | | 105.9 | 115.7 | 127.0 | 139.2 |
|  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| *Ratele reale de creștere:* |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| PIB, % creștere | -6.0 | 7.1 | 6.4 | -0.8 | 4.5 | | 4.0 | 4.0 | 4.5 | 4.5 |
| Exporturi, % creștere | -12.1 | 13.7 | 28.6 | 2.3 | 6.6 | | 4.7 | 4.8 | 5.1 | 5.3 |
| Importuri, % creștere | -23.6 | 14.3 | 19.3 | 2.5 | 6.6 | | 5.6 | 4.8 | 5.1 | 5.4 |
|  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Rata de schimb reală efectivă (2000 = 100) | 111.1 | 117.5 | 129.2 | 124.2 | … | | … | … | … | … |
| Indicele Prețurilor de Consum, % media | 0.0 | 7.4 | 7.6 | 4.6 | 4.9 | | 5.0 | 4.8 | 4.6 | 4.3 |
|  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Soldul Contului Curent, % PIB | -9.8 | -9.8 | -12.6 | -7.0 | -7.0 | | -7.9 | -7.9 | -8.1 | -8.3 |
| Remitențe, % creșterea în USD | -37.4 | 13.2 | 21.7 | 11.9 | 5.5 | | 5.4 | 5.1 | 5.1 | 4.9 |
| Rezerve Internaționale (milioane USD) | 1480 | 1718 | 1965 | 2515 | 2614 | | 2877 | 2906 | 3073 | 3493 |
| Indicatorii Comerciali, % modificare | 14.8 | -2.1 | -14.3 | -0.8 | 0.1 | | -1.0 | -0.2 | -0.1 | -0.1 |
| ISD, nete (% PIB) | 2.7 | 3.4 | 4.0 | 2.2 | 1.9 | | 1.9 | 1.8 | 1.9 | 1.9 |
|  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Soldul Fiscal, % PIB | -6.3 | -2.5 | -2.4 | -2.1 | -1.6 | | -1.4 | -1.2 | -1.0 | -0.9 |
|  |  |  |  |  |  | |  |  |  |  |
| Datoria Externă, % PIB | 80.2 | 82.3 | 77.6 | 84.5 | 81.1 | | 80.6 | 76.7 | 73.7 | 69.4 |
| Datoria PPG, % PIB | 21.0 | 23.2 | 21.7 | 24.3 | 24.5 | | 24.0 | 23.1 | 21.7 | 20.3 |

*Sursa: Date Statistice Naționale şi calculele personalului Băncii Mondiale*.

## Perspectivele macroeconomice şi sustenabilitatea datoriei

1. **În timp ce Republica Moldova rămâne vulnerabilă la o varietate de şocuri, cadrul de politici macroeconomice se preconizează să rămână adecvată cu o creştere moderată şi inflaţie scăzută.** Politicile macroeconomice ale Republicii Moldovei de menţinere a ratelor flexibile de schimb valutar şi țintire a inflaţiei, precum şi nivelurilor joase ale datoriei publice, au redus principalele riscuri macroeconomice. După o recesiune în 2012, se preconizează că creșterea PIB își va reveni la 4,5 la sută în 2013, ca o recuperare a agriculturii (explicată în mare măsură de o bază statistică scăzută în 2012) probabil va duce la accelerarea creşterii în a doua jumătate a anului 2013. Noi preconizăm o creştere de 4-5 la sută în 2014-2017, cu o cerere externă mai mare pentru exportul Republicii Moldova, care va fi susţinută de încrederea mai mare a consumatorilor şi investitor. Politica monetară prudentă este anticipată. Se preconizează ca inflaţia să rămână în limitele ţintei de 5 la sută plus/minus 1,5 la sută în conformitate cu obiectivele Băncii Naţionale a Moldovei (BNM). Reluarea programului susținut de către FMI ca o ancoră a politicilor fiscale şi monetare prudente va consolida în continuare cadrul macroeconomic pentru redresarea sustenabilă.
2. **Consolidarea bugetului este preconizată să continue pe termen mediu.** Preconizăm că deficitul fiscal va rămâne sub 2 la sută din PIB în 2014-17. Cu toate acestea, presiunile fiscale semnificative persistă. Cheltuielile salariale din sectorul public la nivel central, şi în special la nivel local, rămâne ridicat. Ineficiențele din sectorul educaţiei şi sănătății continuă să fie mari. Guvernul a întreprins reforme în vederea îmbunătăţirii compoziţiei cheltuielilor, în special în educaţie, însă încă multe mai urmează a fi realizate. Aceste ineficienţei limitează cheltuielile productive din infrastructură şi serviciile publice, şi risipesc resursele investiţionale limitate prea mult pentru a fi eficient. Republica Moldova rămâne, de asemenea, vulnerabilă la schimbările aferente preţurilor de import la energie cu efecte critice asupra cheltuielilor de asistenţă socială, precum şi asupra tarifelor, acumulării datoriilor şi arieratelor din companiile de utilitate publică.
3. **Se preconizează că deficitul Contului Curent va rămâne la nivel de o singură cifră pe termen mediu, în timp ce riscurile de probleme în domeniul datoriei vor rămâne scăzute.** Presupunând un efect pozitiv întârziat al reformelor structurale în curs de implementare, exporturile cu o mai mare valoare adăugată ar contribui la restrângerea dezechilibrului comercial în timp. Se preconizează că creşterea remitenţelor va fi modestă în perioada analizată. Se proiectează că ISD vor creşte treptat cu condiția că climatul de afaceri va continua să se îmbunătăţească. Actualizarea Analizei Comune FMI - Banca Mondială privind Sustenabilitatea Datoriei (2012) apreciază drept joase riscurile de probleme în domeniul datoriei. Sustenabilitatea datoriei publice și a celei garantate public (PGP) este cea mai sensibilă la şocul aferent creşterii producției, în timp ce datoria externă totală este cea mai sensibilă la şocuri unice de depreciere nominală.
4. **Riscurile aferente perspectivei macroeconomice sunt substanţiale.** În primul rând, o agravare a crizei datoriilor din zona euro ar putea submina exporturile Republicii Moldova şi fluxurile de remitențe. În al doilea rând, un şoc negativ al prețului la petrol ar putea încetini creșterea în continuare a Rusiei, ducând la o scădere semnificativă a remitenţelor din Rusia şi a exporturilor spre Rusia. În al treilea rând, un deficit mare structural al Contului Curent face Republica Moldova vulnerabilă la schimbările aferente sentimentelor donatorilor și investitorilor. În special, derapajele aferente implementării reformelor de politici macroeconomice şi structurale ar putea potenţial reduce sprijinul extern şi complica finanţarea deficitului. În al patrulea rând, sectorul agricol rămâne vulnerabil la condiţiile extreme meteorologice. În al cincilea rând, în timp ce indicatorii agregați privind performanța sectorului bancar indică tendinţe pozitive, există riscuri semnificative din cauza îngrijorărilor privind calitatea creditelor şi suficiența capitalului la Banca de Economii (BEM), o bancă unde proprietarul majoritar este statul și care are o importanţă sistemică[[2]](#footnote-3). Soluționarea dezordonată a problemelor de la BEM reprezintă un risc. Calitatea guvernării şi creditării părților afiliate rămân a fi riscurile potenţiale din sectorul financiar în general.

## Sărăcia, inegalitatea şi vulnerabilitatea

1. **În pofida unui declin brusc al sărăciei în anii 2000, Republica Moldova rămâne una din ţările cele mai sărace din Europa.** În baza pragului regional EAC al sărăciei de 5 dolari SUA/zi (Paritatea Puterii de Cumpărare (PPC)), 94 la sută din populație era săracă în 2002, însă aceasta s-a diminuat până la 55 la sută în 2011. Incidența sărăciei extreme (bazată pe pragul sărăciei PPC de 2,5 dolari SUA) a scăzut dramatic în aceeaşi perioadă de la 57 la sută până la 10 la sută. Atât zonele rurale cât și cele urbane au beneficiat de o reducere drastică a sărăciei, însă aceasta a avut loc mai rapid în regiunile urbane. Cu toate acestea, în baza pragului sărăciei regionale EAC, rata sărăciei Republicii Moldova este de două ori mai mare decât media EAC, sărăcia extremă fiind, de asemenea, semnificativ mai mare decât media regională.
2. **Estimările sărăciei naţionale[[3]](#footnote-4), de asemenea, indică asupra unor tendinţe pozitive în reducerea sărăciei.** Rapoartele publicate indică faptul că rata naţională a sărăciei a scăzut de la 30,2 la sută în 2006 până la 17,5 la sută în 2011. Reducerea sărăciei a fost deosebit de puternică pentru cei cu vârsta de peste 60 de ani, în special a celor care locuiesc în gospodării de o singură persoană, 75% dintre aceştia fiind femei.[[4]](#footnote-5) În perioada 2006-11, sărăcia extremă a scăzut de la 4,5 la sută până la 0,6 la sută. În baza cadrului curent macroeconomic, proiecţiile simple bazate pe inegalitatea constantă indică faptul că astfel de tendinţe pozitive în perioada SPT trebuie să continue.[[5]](#footnote-6)

**Figura 1: Linia de bază (2011) şi proiecţiile sărăciei (2012-17)**

1. **Performanța economică recentă din Republica Moldova a promovat prosperitatea partajată.** Creşterea consumului păturii de jos a populației care reprezintă 40 la sută din populație a depăşit creşterea medie (estimările pentru perioada 2006-11 sugerează o creştere anuală totală în consum de 2,9 la sută în perioada de faţă, comparativ cu 5,8 la sută pentru 40 la sută din populația care reprezintă pătura cea mai de jos). Patruzeci la sută din populație reprezentând pătura cea mai de jos a populației tind să trăiască în zonele rurale, au gospodării mai mari şi au un nivel mai redus de educație. O analiză de descompunere denotă că evoluţia pieţei muncii a ajutat cele 40 la sută din populație reprezentând pătura cea mai joasă a populației majorând veniturile aferente forței de muncă. În schimb, evoluţia pieţei forţei de muncă nu a avut nici-un efect semnificativ statistic asupra populaţiei rămase. O constatare îngrijorătoare este că creșterea nivelurilor de educaţie au contribuit la creşterea a 60 la sută de top în distribuţie, însă, din punct de vedere statistic, au fost nesemnificative pentru 40 la sută din păturele cele de mai jos. Factorii de gen, captați după aspectul de gender al capului gospodăriei, par să nu aibă un rol semnificativ din punct de vedere statistic la explicarea creşterii oricărui grup.

## Contextul social

1. **Anumite grupuri rămân a fi expuse riscul ridicat de sărăcie şi sunt vulnerabile la excluziunea socială.** Grupurile cele mai vulnerabile expuse riscului sărăciei rămân a fi cele cu un nivel scăzut de educaţie, gospodăriile mari cu copii, cele din zonele rurale, familiile care se bazează pe auto-angajare, persoanele în vârstă şi grupurile de Romi[[6]](#footnote-7). UNICEF (2011) raportează că doar 16 la sută din familiile cu copii din cea mai săracă chintilă primesc asistenţă socială prin intermediul programului de Ajutor Social[[7]](#footnote-8). Vulnerabilitatea persoanelor în etate reprezintă o preocupare deosebită, având în vedere tendinţele de îmbătrânire ale populaţiei. PNUD (2007) arată incidența sărăciei de 59 la sută între romi în 2007, în comparaţie cu media națională de 24 la sută[[8]](#footnote-9). Este mai puțin probabil ca copiii romi să frecventeze şcoala (43 la sută faţă de 6 la sută pentru copii ne-romi), şi doar 23 la sută din gospodăriile de Romi au asigurare medicală, comparativ cu media națională de 78,6 la sută[[9]](#footnote-10). Există o diferențiere mică de gen în ratele sărăciei.

*Caseta 1: Obiectivele Grupului Băncii Mondiale de eradicare a sărăciei extreme şi promovare a prosperității comune: relevanţa pentru Republica Moldova*

GBM a adoptat recent două obiective noi pentru ancorarea misiunii sale generale a unei lumi fără de sărăcie, şi stimularea eforturilor naţionale şi internaţionale în acest scop. Cele două obiective sunt: eradicarea sărăciei extreme până în anul 2030 la nivel global şi promovarea prosperității partajate.

Estimările naţionale privind sărăcia extremă în Republica Moldova în 2011, măsurate în baza pragului de sărăcie echivalent cu suma de 591 MDL pentru un adult, deja indică faptul că sărăcia extremă nu a fost eradicată în ţară. O evaluare similară se poate efectua folosind pragul de sărăcie PPC de 1,25 USD/zi utilizat pentru monitorizarea ţintei sale a sărăciei extreme la nivel mondial. Se poate argumenta, cu toate acestea, că pragul sărăciei globale, calibrat pentru a reflecta pragurile de sărăcia din 20 de ţări cele mai sărace din lume, nu face dreptate naturii sărăciei din Europa de Est şi Asia Centrală. Aplicarea aceleiaşi metodologii care, la nivel mondial, rezultă în pragul sărăciei de 1,25 față de regiunea EAC, rezultă doar în pragul sărăciei extreme EAC de 2,50 USD/zi PPC. Acest prag al sărăciei PPC de 2,50 USD reflectă un consens partajat în regiune, care acoperă doar necesitățile cele mai de bază capturate de către pragul sărăciei extreme necesită mai multe resurse în EAC decât în alte părţi ale lumii. Acest lucru nu reflectă alocațiile excesive pentru săraci din partea factorilor de decizie politică în regiune, însă mai degrabă cele mai semnificative precum că condițiile meteorologice dure din regiune pun față de gospodării cerințe calorice mai mari şi cheltuieli mai mari pentru energie, îmbrăcăminte şi transport. În acest sens, faptul că, în pofida progreselor semnificative al trecutul recent pragul sărăciei extreme din Republica Moldova este încă mai mare decât media pe regiune sugerează ca obiectivul global al GBM privind eradicarea sărăciei extreme rămân relevante pentru ţară şi pentru această strategie SPT. Chiar şi în privința acestui prag mai mare, totuși, Republica Moldova este relativ bine plasată în ceea ce privesc eforturile care urmează a fi întreprinse în fiecare an întru eradicarea sărăciei extreme pentru a realiza obiectivul anului 2030. În conformitate cu un exerciţiu de analiză comparativă, cel puţin este în percentila 49 a distribuţiei ţării în privința eforturilor necesare pentru reducerea sărăciei și în dependență de specificația adoptată (spre exemplu: controlul incidenţei curente a sărăciei extreme şi nivelul PIB pe cap de locuitor), performanţele sale ar putea fi evaluate chiar drept fiind mai favorabile.

Al doilea obiectiv global adoptat de către BM își direcționează eforturile asupra promovării bunăstării a 40 la sută de distribuţie din pătura cea mai de jos. Acest obiectiv subliniază că creşterea este necesară, ţările ar trebui să aspire la procesele de creştere din care fac parte și cele mai puţin prospere. Performanța recentă a Republicii Moldova este una deosebit de pozitivă. După cum curba de incidenţă a creşterii ilustrează mai jos, care divizează creșterea anuală estimată a cheltuielilor pe cap de locuitor în perioada 2006-11, modelul de creştere generală în ultimii 5 ani a fost astfel încât grupurile de venituri mai mici s-au confruntat cu ritmuri mai mari de creştere decât grupurile care se descurcau mai bine. Acest model de creştere explică de asemenea motivul de ce în această perioada inegalitatea s-a diminuat.

Figura 2: Moldova, Curba de Incidență a Creşterii, 2006-11, anual



*Sursa: Estimările personalului Băncii, folosind CBGC 2006 și CBGC 2011.*

1. **Impactul schimbărilor climatice, de asemenea, va consolida factorii existenți ai vulnerabilității, în special pentru grupurile sărace din regiunile rurale din centrul şi Sudul Republicii Moldova.** Excluderea socială și economică, din cauza mobilității şi comunicării reduse, agravate de efectelor schimbărilor climatice, precum inundaţii, eroziune şi valuri de căldură, probabil va avea un impact disproporţionat asupra comunităţilor izolate, rurale, şi ar putea exacerba sărăcia rurală şi majora migraţia forţei de muncă şi dezechilibru de genr. Sărăcia şi migraţia sporită din cauza declinului aferent productivităţii agricole sunt susceptibile să aibă consecinţe profunde pentru persoanele care au anumite caracteristici ale vulnerabilității, spre exemplu: femeile din zonele rurale, care au grijă de persoane aflate la întreţinere, însă primesc remitenţe puţine sau nu primesc remitențe deloc.

*Caseta 2: Migrația și incluziunea socială*

Migraţia forței de muncă pe scară mare a avut atât efecte pozitive cât și negative asupra incluziunii sociale. Gospodăriile cu migranţi beneficiază de remitenţele, care ridica nivelul de consum şi accesul la locuinţe, nutriţie, servicii de sănătate de calitate mai bună, oportunităţi de educaţie îmbunătăţite şi conectivitatea la Internet printre alte servicii. În acelaşi timp, copiii din aceste gospodării sunt lipsiţi de îngrijire şi supraveghere părintească, şi nivelurile ridicate de migrație aduc modificări semnificative la structurile sociale, atitudini şi dinamica de dezvoltare locală. Impactul cel mai palpabil al migrație cu privire la excluziunea socială constă în dezvoltarea copiilor şi tinerilor ale cără părinți au plecat peste hotare sau care sunt lăsați în grija rudelor în vârstă.

Migrația pe termen lung sau permanentă a populaţiei în vârsta aptă de muncă poate duce probabil la participarea mai limitată de antreprenoriat și civică la nivel local. Migraţia tot mai mult devine permanentă şi un număr tot mai mare de moldoveni au sau sunt eligibili pentru cetăţenia dublă cu Romania, Rusia sau Bulgaria şi ţările vest-europene. Migraţia, de asemenea, aduce riscul traficului de fiinţe umane şi probleme de siguranţă, stigmatul social, precum şi accesul la justiţie pentru victimele traficului cu femei şi copii, care sunt în mod special vulnerabili.

## Aspectele de gen

1. **Moldova are o performanță bună în unele domenii ale egalității de gen.** Egalitatea de gen este inclusă în Constituţie şi elaborată în Legea privind egalitatea de şanse pentru femei şi bărbaţi din 2006. Strategia Naţională privind Egalitatea de Gen pentru anii 2008-15 stabileşte obiectivele politicilor privind egalitatea de gen şi acţiunile prioritare. Republica Moldova a ratificat o gamă largă de convenţii internaţionale care au drept mandat egalitatea de gen, inclusiv Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) şi Convenţia Internaţională privind Eliminarea Tuturor Formelor de Discriminare împotriva Femeilor.
2. **Totuși, în alte domenii, disparităţile persistă.** Deși baza politicii privind egalitatea de gen este lăudabilă, normele patriarhale au fost rezistente la schimbare. Politicile şi legile pentru egalitatea de gen nu au fost susţinute cu resurse adecvate şi implementare. Autorităţile publice, cum ar fi instanțele de judecată, nu au dorit sau nu pot să aplice legile privind egalitatea de gen. Speranţa de viaţă este printre cele mai joase din Europa, 73 de ani pentru femei şi 65 de ani pentru bărbaţi. Acest decalaj mare de gen este stimulat de rata înaltă a mortalității bărbaților, în parte fiind rezultat al alegerilor stilului de viaţă de către bărbați, care consumă cantități mari de alcool şi tutun. Decalajul de gen în educaţie este cel mai evident la nivel terţiar, cu doar 33 la sută de bărbaţi înscrişi în comparaţie cu 44 la sută de femei. Şcolile secundare şi terțiare par a fi începutul segregării ocupaţionale, care în cele din urmă duc la segregarea în bază de gen pe piaţa muncii. Parţial din cauza acestei segregări sectoriale, femeile câștigă 73 la sută din ceea ce câştiga bărbaţii şi este mai puţin probabil să avanseze în poziţii de conducere, şi doar 8 la sută din firme se află în proprietatea femeilor. Participarea femeilor în poziții de conducere este redusă: doar 20 la sută din parlamentari sunt femei, şi reprezentarea este chiar mai joasă în alte domenii ale guvernării.
3. **Traficul de fiinţe umane este o problemă critică în Republica Moldova în calitate de ţară sursă, şi într-o mai mică măsură drept țară de tranzit şi destinaţie, pentru traficul de persoane în scopuri sexuale şi munca forţată.** Se estimează că Republica Moldova are una dintre cele mai mari rate ale traficului de fiinţe umane, printre ţările vecine. În timp ce Guvernul Republicii Moldova încă nu se conformează în totalitate cu standardele minime pentru eliminarea traficului de persoane, acesta a întreprins pași importanți anul trecut în vederea abordării protecţiei victimei şi prevenirii traficului. Cercetarea a făcut legătura dintre traficul de fiinţe umane și violenţa domestică, şi o valoare estimată de 40 la sută din femeile din Republica Moldova au fost victime ale cel puţin unui episod de violență. Măsurile întreprinse în cadrul juridic și de reglementare nu au abordat suficient violenţa domestică şi nivelul de conştientizare publică rămâne scăzut.

# Provocările de dezvoltare şi programul de guvernare

1. **Republica Moldova a realizat progrese semnificative de la independenţă în tranziţia sa economică şi politică, însă multe încă rămân de a fi realizate.** Faptul că până în prezent, Republica Moldova a rămas în urmă în regiune este la fel de mult un rezultat al politicilor precum și al istoriei. Dimensiunea mică a Republicii Moldova înseamnă o mică piaţă internă, concurenţă limitată şi, prin urmare, o forță motrice mai slabă pentru inovare şi vulnerabilităţile la factorii externi şi dezastrele naturale. Cu toate acestea, aceste provocări ar putea fi depăşite prin reducerea distanței economice spre pieţele regionale mai mari şi recoltarea beneficiile de deschidere. Spre regret, Republica Moldova are costuri înalte economice transfrontaliere dovedite prin clasamentul său pe locul 132 din 155 de ţări în Indicele de Performanță Logistică din anul 2012. De ce Republica Moldova nu profită de proximitatea sa cu pieţele regionale mai bogate poate fi analizată prin dotarea ţării cu capital instituţional, uman şi natural.[[10]](#footnote-11) [[11]](#footnote-12)

*Capitalul Instituţional: Guvernarea şi mediul favorabil afacerilor*

1. **Republica Moldova a înregistrat progrese în reformele legislative pentru o mai bună guvernare, însă o aplicare slabă creează provocări de guvernare.** Capacitatea instituţională şi administrativă rămân slabe, însă, probabil, mai importante sunt preocupările cu privire la transparenţă, responsabilitate şi corupţie. Deşi Republica Moldova și-a îmbunătăţit poziţia sa în Indicele de Percepţie a corupţiei al Transparency International, avansând de la locul 112 din 180 de ţări în 2011 până la locul 94 din 174 de ţări în 2012, este încă slab cotată în comparaţie cu vecinii săi din vest. Deşi rating-ul general al Republicii Moldova în Evaluarea Politicilor și Instituțiilor Țării (EPIT) din 2012 s-a îmbunătăţit până la nivel de 3,8, aceasta a marcat doar 3,5 din 6 privind Transparenţa, Responsabilitatea şi Corupţia în indicatorul Sectorului Public din CPIA 2012, reflectând provocările, inclusiv corupția, mecanismele de responsabilitate slabe şi politizarea sistemului judiciar. Cel mai mic scor EPIT al Republicii Moldova (3) este pentru *Calitatea administraţiei publice*. Deşi legislaţia există, o mai bună aplicare a legii este necesară pentru a o face mai eficientă şi reducerea incidenţei corupţiei. Organul anticorupţie este învestit cu puteri semnificative, însă are înregistrări modeste, şi există o percepţie publică a unei agenţii care se supra-depășește în lupta contra infracţiunilor minore sau una folosită pentru scopuri politice.
2. **Există încă o cale de urmat în vederea consolidării capacităţii sectorului public pentru a avea o performanță mai bună.** O planificare strategică și coordonare a politicilor mai bunăși mecanismele de stabilire a unui serviciu public profesionist şi bazat pe merite au creat o bază bună pentru un guvern mai eficient. Cu toate acestea, administraţia publică va trebui să continue să sporească capacitatea sectorului public întru definirea mai bună a obiectivelor de performanţă, evaluarea programelor bugetare și alocarea resurselor pentru programele prioritare mai strategic, care trebuie să ducă la o transparenţă, responsabilitate şi eficienţă sporită. Legislaţia recentă de introducere a postului de Secretar de Stat (Permanent) ar trebui să profesionalizeze în continuare serviciul public. Implementarea acesteia necesită noi reglementări privind competenţele, numirea în funcție, şi alte proceduri de management al resurselor umane (HR) şi suport pentru consolidarea capacităţilor cadrelor noi ale secretarilor de stat.
3. **În pofida eforturilor de reformă axate pe îmbunătăţirea mediului de afaceri, există încă multe lucruri care trebuie realizate.** Republica Moldova ocupă locul 83 din lume în clasamentul Doing Business, scorul fiind deosebit de slab în ceea ce privește autorizațiile de construcție (168), comerțul transfrontalier (142), şi plata impozitelor (109). Aceasta a ocupat locul 87 din 144 de economii în ceea ce privește Indicele Competitivității Globale pentru 2012-2013, rămânând în urma majorității vecinilor săi şi a ţărilor din Comunitatea Statelor Independente (CSI). Mult mai multe trebuie să fie realizate pentru a atrage ISD fără acordarea concesiunilor fiscale care erodează veniturile. Administraţia vamală şi fiscală suferă din cauza lipsei de transparenţă şi unui înalt nivel de discreţie aplicate de către funcţionari. Companiile citează concurenţa neloială pe pieţele interne, în primul rând, companiile folosind diverse scheme de evaziune fiscală şi cele protejate de interese politice şi de afaceri prin politici restrictive ale diferitor agenţii de stat. Competitivitatea şi capacitatea de a penetra pe piețe noi este o problemă, cu o expansiune foarte mică a produselor moldoveneşti (faţă de prelucrarea suplimentară a mărfurilor importate) spre destinațiile noi. Educația profesională şi terţiară trebuie îmbunătățită pentru a satisface necesitățile pieţei muncii, în mod special din sectoarele orientate spre export.
4. **Guvernul a introdus reforme în cadrul statutar pentru raportarea financiară corporativă şi adoptarea standardelor moderne de raportare financiară şi audit, însă aplicarea acestora rămâne slabă.** Guvernul a adoptat legile noi privind contabilitatea şi auditul în 2007, care se bazează pe principiile *acquis-ului comunitar* al UE, şi care a întreprins câțiva paşi în direcția implementării acestora, precum ar fi adoptarea oficială a Standardelor Internaționale de Raportare Financiară (SIRF), instituirea funcţiei de supraveghere publică a auditului, precum şi crearea unui registru public al rapoartelor financiare. Constrângerile pentru implementarea şi executarea integrală includ nivelul slab de conștientizare a importanţei dezvăluirii corecte şi transparente a informaţiei financiare, şi privind cerinţele UE aferente raportării financiare corporative, înţelegerea limitată a rolului Ministerului Finanţelor în stabilirea standardelor de contabilitate şi capacitatea slabă din cadrul Ministerului, educaţia contabilă profesională slabă şi capacitatea limitată a sistemului de supraveghere publică a auditului pentru supravegherea acestei profesii.
5. **Intermedierea financiară rămâne a fi subdezvoltată, şi accesul la finanţare continuă să fie una dintre cele mai importante constrângeri invocate de către companii.** Sectorul bancar rămâne, în general, lichid, bine capitalizat şi profitabil, cu excepția BEM, însă creditarea sectorului privat este de doar 38 la sută din PIB, o indicaţie a nivelului relativ scăzut al intermedierii financiare în comparaţie cu alte ţări din EAC. Finanțarea pe perioade mai mari de un an este insuficientă, cerinţele privind gajul sunt relativ ridicate şi multe întreprinderi mici şi mijlocii (IMM) nu au tipul sau cantitatea de gaj solicitată de către bănci. Deşi ratele dobânzilor sunt comparabile cu cele din țările comparatoare, companiile percep că acestea sunt mari, reflectând probleme de pe partea cererii de profitabilitate scăzută şi inconsecventă a întreprinderilor. Adițional, alternativele finanţării bancare rămân limitate. Piața de capital este la o etapă incipientă şi piaţa de obligaţiuni guvernamentale constă doar din emisiuni pe termen scurt, cu aproape nici-o tranzacţionare pe piaţa secundară. Dezvoltarea pieţei de capital poate crea concurenţă cu sectorul bancar şi poate oferi companiilor mai multe alternative de finanţare şi instrumente de depunere a banilor pentru perioade mai îndelungate în baza cărora băncile pot oferi împrumuturi pe termen lung.
6. **Agricultura rămâne a fi un sprijin temeinic economiei, deşi producţia agricolă este volatilă şi competitivitatea scăzută a pieții reprezintă un impediment cheie.** Cu 12 la sută din PIB, agricultura merge lent după sectoarele de servicii şi de producere, însă acesta angaja 28 la sută din forţa de muncă în 2010, şi în combinație cu sectorul agro-alimentar, acesta reprezintă aproximativ 50 la sută din total exporturi. Volatilitatea înaltă a producţiei agricole, în special a culturilor, este o reflectare a vulnerabilității înalte față de hazardurile climatice cum ar fi seceta, inundaţiile, înghețurile şi furtunile severe. Competitivitatea este împiedicată de un set complex de factori, inclusiv distorsiunile şi imperfecţiunile de pe piețele agricole de materie primă și produse finite, serviciile publice de calitate slabă în așa domenii ca educația agricolă, întârzieri în restructurarea gospodăriilor de fermieri, piața funciară subdezvoltată, lipsa accesului la finanțe, si managementul nesustenabil al solului. Majoritatea produselor agricole, în special cele de valoare înaltă, nu corespund rigorilor pieței privind siguranța, calitatea, cantitatea, varietatea sau ambalajul. Sectorul privat necesită sprijin în eforturile sale de demarare a procesului sofisticat şi costisitor de adoptare şi implementare a standardelor UE de siguranță și calitate a produselor alimentare.

*Caseta 3: TIC – un factor de creştere economică şi buna guvernare*

Strategia Moldova Digitală susține dezvoltarea industriei Tehnologiei Informaţiei şi Comunicațiilor (TIC) şi buna guvernare prin furnizarea serviciilor publice îmbunătăţite. BM susține aceasta prin proiectul e-transformarea guvernării (GeT). Aspirațiile Republicii Moldova de integrare europeană motivează modernizarea continuă a sistemelor administrative. O agendă de îmbunătăţire a accesului, capitalului, eficienței și eficacității serviciilor publice se desfășoară, însă va necesita eforturi şi investiţii susţinute în infrastructura informaţiei.

Infrastructura TIC se îmbunătăţește,însă necesită dezvoltare în continuare. Reformele în domeniul telecomunicaţiilor au stimulat concurenţa, însă statul încă joacă un rol dominant. Zonele rurale nu sunt acoperite complet de servicii pe bandă largă. Decalajele în infrastructură ar putea fi soluționate prin alte reforme ale rolului statului în acest sector şi rolul consolidat al organului de reglementare independent. Moldtelecom trebuie să fie pregătit pentru privatizare și eforturi mai concertate ar putea fi depuse pentru majorarea accesului la şi utilizarea TIC în zonele rurale, şi pentru asigurarea unei gestionări eficiente a spectrului radio pentru maximizarea impactului telecomunicaţiilor fără fir. GeT susține livrarea serviciilor publice selectate utilizând TIC, sporind accesului la servicii şi informaţii şi îmbunătăţirea transparenţei, care pot îmbunătăţi în mod semnificativ guvernarea.

O constrângere de bază o reprezintă talentele limitate în domeniul TIC. Învăţământul universitar în sectorul TIC este de o calitate inconsecventă şi curriculumul nu sunt relevante pentru piaţa muncii. Trebuie să existe un efort concertat pentru a aduce mai multe femei în sectorul TIC, în special în domeniile tehnice în care acestea sunt încă sub-reprezentate. Îmbunătăţirile din aceste domenii vor seta scena pentru o nouă generaţie de inovatori TIC.

*Capitalul uman*

1. **Realităţile demografice şi fiscale prezenta o provocare pentru Guvern în vederea realizării obiectivului său de oferire a şcolarizării de calitate aliniate la necesitățile pieţei muncii şi economiei mai largi.** Sectorul este caracterizat printr-o reţea supradimensionată de şcoli din ce în ce mai mici şi un număr mare de profesori prost plătiți şi personalul care nu se ocupă de predare. Din numărul de 1.460 de instituţii de învățământ general, trei sferturi sunt situate în aproximativ 1.000 sate, reprezentând în medie 1,1 şcoli în fiecare sat. O şcoală medie funcţionează la o capacitate de 54 la sută, ceea ce duce la cheltuieli risipitoare în formă de facturi pentru încălzire şi utilităţi publice. Un studiu realizat de Ministerul Educaţiei a concluzionat că până la o jumătate din şcolile rurale trebuie să fie reorganizate sau închise în următorii trei - cinci ani pentru a face față declinului brusc al populaţiei din ultimii 20 de ani.
2. **Guvernul este foarte conştient de provocările de eficienţă cu care se confruntă sectorul educaţiei.** Odată cu pilotarea finanțării în bază de elev în cadrul proiectului susținut de către Banca Mondială privind Educaţia de calitate în zonele rurale din Republica Moldova (ECZRM), Guvernul a întreprins masuri critice pentru îmbunătăţirea eficienţei alocării resurselor în învăţământul general. Acest angajament a fost consolidat în continuare prin modificările legislative privind crearea unui mediu favorabil, care permite implementarea măsurilor de reformă eficientă, cum ar fi introducerea finanțării per elev pe plan național şi schimbarea proprietății de la primari la municipalităţile locale.
3. **Sectorul demonstrează calitatea neuniformă a educaţiei.** Performanţa Republicii Moldova în Programul Organizaţiei pentru Cooperarea Economică și Dezvoltare (OCDE) privind Evaluarea Internațională a Studenților (PISA) 2009 Plus a sugerat că 57 la sută din elevi duc lipsa nivelurilor de bază de competenţă în lectură necesare pentru participarea în mod eficient şi productiv în societate (61 la sută în matematică). Aceste rezultate indică necesitatea de a continua consolidarea reţelei de şcoli şi extinderea reformelor în curriculum, evaluările elevilor, formarea profesorilor şi design-ul manualului.
4. **Calitatea profesorilor este unul dintre cei mai importanţi factori care contribuie la îmbunătăţirea rezultatele elevilor, însă profesia de profesor în Republica Moldova este sub-calificată si îmbătrânește.** Din 36.000 de profesori angajați în instituțiile de învățământ general, doar două treimi deţin o calificare de predare şi 19 la sută sunt trecuți de vârsta de pensionare. În perioada 2002-07, cota cadrelor didactice în vârsta de pensionare s-a dublat, indicând o îmbătrânire rapidă a profesiei.[[12]](#footnote-13) Sarcina de predare standard de 18 ore pe săptămână – echivalentul a aproximativ 666 ore de predare pe an – este slab comparabilă cu cea a profesorilor din ţările OECD,[[13]](#footnote-14) însă în şcolile rurale mici, profesorii nu pot acoperi nici chiar sarcina de bază de 18 ore. Resursele pentru formarea profesională a cadrelor didactice sunt astfel repartizate prea slab pe un număr mare de cadre didactice sub-calificate, care duce la sub-investirea în forţa de muncă actuală şi viitoare. Recrutarea, instruirea, acreditarea, asigurarea calităţii şi stimulentele atât pentru profesori, cât şi pentru directorii de şcoli sunt domenii care necesită sisteme alternative si moderne.
5. **Capitalul uman este unul din avantajele comparative potenţiale ale Republicii Moldova, însă întreprinderile, în special, exportatorii, se plâng pe dificultăţi în găsirea lucrătorilor calificaţi.** O treime din întreprinderi au probleme în suplinirea locurilor vacante, în special pentru personalul calificat. Sectorul cel mai afectat este construcţiile (92 la sută), urmat de industrie (69 la sută), transport, servicii de afaceri şi servicii de sănătate (67 la sută fiecare). În timp ce problema este atribuită în principal salariilor mici (54 la sută dintre respondenţi) care este, de asemenea o funcție cu un nivel scăzut al abilităţilor (35 la sută). Aceasta din urmă este atribuită în principal lipsei educaţiei relevante pentru necesitățile pieţei de muncă. Unii investitori străini în sectorul de producere au subliniat în special lipsa competenţelor tehnice adecvate ale forţei de muncă drept o constrângere pentru operațiunile lor în Republica Moldova.
6. **Agenda de reforme a sectorului sănătății rămâne nefinalizată**. Guvernul a majorat cheltuielile pentru sănătate în ultimii ani şi a implementat reforme importante, cum ar fi crearea Companiei Naționale de Asigurări în Medicină (CNAM) în 2004 şi dezvoltarea asistenței medicale primare. Cu toate acestea, provocările rămân în acordarea serviciilor de ocrotire a sănătăţii şi finanțarea sănătății.
7. **Patru provocări cheie afectează prestarea serviciilor de sănătate**: (i) fondurile pentru îngrijirea spitalicească (mai mult de 50 la sută din total) sunt în prezent divizate între 73 de facilități, multe din care sunt utilizate la un nivel insuficient şi nesigur, alături de problema de duplicare, care este deosebit de gravă în Chişinău; (ii) există suprapuneri evidente în reţeaua de laboratoare; (iii) doctorii din asistența primară nu poartă răspundere pentru performanţa sa şi în pofida investiţiilor în medicina primară timp de zece ani, majoritatea pacienţilor merg direct la spital, în continuare exacerbând problema sub-utilizării centrelor de asistență medicală primară; şi (iv) infrastructura distrusă a spitalelor cu echipamente învechite.
8. **Finanțarea sectorului sănătății se realizează în condiții de stres.** Majoritatea oamenilor beneficiază de asigurare medicală gratis: aproximativ 1.800.000 din 2.700.000 persoane asigurate nu plătesc contribuţiile de asigurare. Pentru CNAM este dificil să îndeplinească promisiunea Guvernului de a oferi servicii de sănătate complet gratuite pentru un set larg de servicii, şi cheltuielile în numerar reprezintă aproximativ 45 la sută din cheltuielile totale, adică aproximativ 100 dolari SUA pe an pe cap de locuitor. Nu există nici-un stimulent financiar care să motiveze furnizorii şi medicii să devină mai eficienți sau să ofere o calitate mai bună.
9. **În pofida eforturilor Guvernului de îmbunătăţire a transparenţei, responsabilității şi deschiderii în ceea ce privește prestarea serviciilor publice, provocările guvernării rămân, în special în sectorul sănătății şi educaţiei.** Plăţile informale din aceste sectoare sunt răspândite pe larg , şi reprezintă un factor de excludere pentru săraci. Acestea, de asemenea, subminează sistemul curent de asigurări în medicină, angajamentul declarat al Guvernului față de sectorul educaţiei şi integritatea sistemelor naționale de testare în educaţie.

*Caseta 4: Susținerea investiţiilor în capitalul uman prin intermediul accesului sporit la infrastructura socială*

Reţeaua de drumuri din Republica Moldova (exclusiv Transnistria) s-a schimbat puţin în ultimii 20 de ani, şi neajunsuri în întreţinerea drumurilor în acest timp au fost exacerbate de creşterea activităţii economice, cu volume de trafic mai mare, punând o greutate mai mare asupra drumurilor deja în stare proastă. În timp ce aproape două treimi din drumuri sunt clasificate drept drumuri locale, mai puţin de jumătate din rețeaua de drumuri locale este pavată.

Accentul Guvernului pe reabilitarea mai degrabă decât extinderea în continuare a majorat considerabil resursele pentru întreţinerea drumurilor în ultimii patru ani, cu lucrări importante de reabilitare a drumurilor, finanţate în mare măsură din surse externe. Aceste investiţii treptat îmbunătăţesc starea drumurilor, doar că practic doar drumurile naţionale beneficiază de acestea în mod exclusiv. Drumurile locale continuă să fie în stare proastă, fapt ce împiedică accesul populaţiei rurale la pieţe, precum şi la serviciile sociale şi administrative. Aceasta ămpiedică eficacitatea programelor în alte sectoare, spre exemplu: Programul de optimizare a școlilor care depinde de transportul eficient și fiabil pentru elevi spre şcolile de circumscripție. Drumurile locale şi principalele bune, de asemenea, sunt critice pentru modelul Republicii Moldova de dezvoltare economică şi socială din viitor, bazată pe creşterea condusă de exporturi, care beneficiază de potențialul agricol şi condițiile avantajoase pentru dezvoltarea în continuare a industriei uşoare.

1. **Republica Moldova operează un sistem extins de protecţie socială, însă ineficienţele şi schimbările demografice ameninţă durabilitatea financiară a acesteia.** Sistemul de protecţie socială include atât asigurările sociale contributive cât şi prestaţiile sociale non-contributive. Cheltuielile totale pentru protecţia socială în Republica Moldova sunt mari comparativ cu standardele regionale: s-au majorat de la 9 la sută din PIB în 2003 până la 11 la sută în 2011. Din aceasta, aproape 9 la sută din PIB a fost cheltuit pe asigurări sociale (în special pensii), şi aproximativ 2 la sută au fost folosite pentru programele de asistenţă socială non-contributive. Populația care îmbătrânește rapid şi forţa de muncă în scădere creează mai multe presiuni asupra sistemului de protecţie socială şi pune în discuţie durabilitatea financiară pe termen lung a acestuia.
2. **Sistemul actual de pensii bazat pe redistribuire (Pay-As-You-Go (PAYG) se confruntă cu câteva provocări.** Prestațiile aferente pensiei sunt inadecvate şi sistemul se confruntă cu stimulente de conformare slabe de participare şi contribuire la acesta. Emigrarea, şomajul şi economia tenebră mare au redus contribuțiile populației în vârsta aptă de muncă de la 60 la sută în anul 2002 până la 32 la sută în 2012. Acoperirea în scădere are implicaţii pentru sărăcia din viitor printre persoanele în etate și pentru asistența socială și pensii pe termen lung. Problemele structurale trebuie să fie abordate în vederea creării unui sistem PAYG durabil din punct de vedere fiscal și social. Fixarea formulei de prestații şi indexarea ar îmbunătăţi caracterul adecvat al pensiilor şi ar menţine valoarea reală a acestui. Vârsta de pensionare ar trebui să fie treptat egalată pentru ambele sexe la nivel de 62[[14]](#footnote-15) ani şi apoi majorată treptat până la vârsta de 65 de ani, îmbunătăţind sustenabilitatea fiscală pe termen lung şi oferind spaţiu pentru alte reforme în viitor. Pachetul de politici trebuie să includă măsuri de consolidare a stimulentelor sistemului PAYG printr-o legătură mai strânsă dintre contribuţii şi prestații[[15]](#footnote-16). Aceste măsuri ar îmbunătăţi finanțele PAYG şi ar oferi spaţiu suplimentar fiscal pentru îmbunătăţiri ale prestațiilor PAYG, reducerea ratei contribuţiei şi/sau introducerea unui al doilea pilon de pensii finanţat complet atunci când este momentul oportun.

*Capitalul natural*

1. **Principala dotare a Republicii Moldova cu capital natural sunt solurile foarte fertile şi productive, însă acest lucru şi alte resurse naturale sunt în pericol din cauza practicilor de mediu necorespunzătoare.** Solul negru (cernoziomul) acoperă 75 la sută din teritoriul ţării, însă există indicii că 34 la sută din terenul agricol este erodat într-o anumită măsură, această cifră fiind în creştere cu 0,9 la sută anual şi cauzează pierderi estimate de 251 milioane USD anual[[16]](#footnote-17). Eroziunea solului şi alte procese de degradare a solului rezultă din practicile agricole inadecvate (prelucrarea solului şi rotaţia insuficientă a culturilor), guvernarea şi managementul slab al terenurilor, păşunatul în exces şi distrugerea fâșiilor forestiere şi a benzilor de protecţie. Republica Moldova este ţara cu cele mai puține păduri din Europa şi suprafața modestă de 11,1 la sută din teritoriu este supra-exploatată. Accesul la alimentare centralizată cu apă potabilă este privilegiul a doar 47 la sută din populaţie. În mediul rural, mai mult de 80 la sută din populaţie extrage apa din surse subterane, multe dintre care nu corespund standardelor de calitate pentru apa potabilă din cauza poluării de la apele reziduale netratate, managementul necorespunzător, depozitarea și eliminarea a gunoiului de grajd şi a deşeurilor şi scurgerile de îngrășăminte chimice de pe terenurile agricole.
2. **Schimbările climatice vor agrava povara capitalului natural prin evenimente meteorologice extreme mai frecvente şi intense, şi astfel, măsurilor de adaptarea şi consolidare a capacităţilor** **trebuie să li se acorde prioritate.** Severitatea şi frecvenţa evenimentelor extreme a crescut în timp (spre exemplu: seceta din 2007 şi 2012 şi inundaţiile mari din 2008), şi se anticipează să continue să crească. Republica Moldova devine mai călduroasă şi mai uscată. Raport Naţional privind Dezvoltarea Umană (2009)[[17]](#footnote-18) a analizat impactul schimbărilor climatice asupra unui număr mare de sectoare[[18]](#footnote-19) şi serveşte drept bază solidă pentru extinderea cunoştinţelor/resurselor naţionale pentru abordarea schimbărilor climatice şi consolidarea rezistenţei.
3. **Republica Moldova este deosebit de vulnerabilă la impactul schimbărilor climatice din cauza factorilor structurali şi deficitului semnificativ de adaptare.** Factorii de risc includ un procent mare al populaţiei angajate în agricultură, dependenţa agriculturii de precipitații, mai puţin de 10 la sută din producţia agricolă beneficiind de irigare, infrastructura slabă (aproximativ 40 localități sunt deconectate anual din cauza perturbărilor aferente transportului), şi sărăcia rurală ridicată. Au fost deja întreprinse acțiuni pentru identificarea impactului schimbărilor climatice asupra agriculturii[[19]](#footnote-20), însă sunt necesare mai multe studii privind impactul asupra altor domenii, cum ar fi sistemele de alimentare cu apă şi infrastructura rurală. Tehnologiile agricole de reducere a riscurilor schimbărilor climatice, adică seminţele şi materialul săditor rezistente la secetă, trebuie să fie importate, însă regimul restrictiv de import reprezintă un impediment serios pentru transferul rapid de tehnologie. Republica Moldova ocupă locul 23 din 28 de ţări din EAC privind capacitatea de adaptare la schimbările climatice ca urmare a anilor de sub-investire în infrastructura şi moştenirea practicilor de mediu necorespunzătoare.[[20]](#footnote-21)
4. **Sectorul forestier joacă un rol important pe agenda de competitivitate şi cea de schimbări climaterice, însă nu a primit atenţia pe care o merită.** Suprafaţa mică a pădurilor reprezintă un factor semnificativ care contribuie la nivelul ridicat al eroziunii solului, alunecările de teren, degradarea resurselor de apă şi intensificarea secetei[[21]](#footnote-22). Aceasta contribuie, de asemenea, la inundaţii. Capacitatea de aplicare a legislaţiei forestiere recent a fost îmbunătăţită, deşi starea pădurilor comunale rămâne un motiv de îngrijorare. Există potenţial pentru intensificarea activităţilor de împădurire, care ar genera venituri suplimentare aferente pădurilor, atenuarea hazardelor naturale şi în special degradarea terenurilor şi în acelaşi timp oferă resurse financiare noi de pe piaţa mondială de carbon. Cercetările ulterioare ale beneficiilor economice şi sociale ale pădurilor pentru ţară, inclusiv rolul lor în furnizarea serviciilor de ecosisteme, poate informa o nouă strategie naţională forestieră pentru satisfacerea optimă a necesităților sectorului întru susținerea dezvoltării economice a ţării şi abordarea impactelor schimbărilor climaterice.
5. **Dacă nu se întreprind acţiuni de adaptare, deficitul de apă va creşte, lăsând un decalaj în cererea nesatisfăcută de irigare.** Cererile de apă pentru irigare în creștere înseamnă că schimbările climatice vor duce la conflicte legate de resursele de apă. În timp ce o mare parte din aceste conflicte sunt preconizate să aibă loc în primăriile locale, resurse în scădere ale Nistrului ar putea, de asemenea, agrava relaţiile dintre Moldova și Transnistria, deoarece nu a existat niciodată un acord cu privire la utilizarea resurselor din râul Nistru, deşi există orașe Moldovenești pe malul drept care încă sunt alimentate cu apă din orașele din Transnistria. Modelarea actuală a apei specifice bazinului râului sugerează faptul că, chiar şi în lipsa schimbărilor climatice, creşterea cererii de apă non-agricolă va cauza deficituri în următoarele câteva decenii. În acest context, Managementul Integrat al Resurselor Acvatice devine un element-cheie al agendei de adaptare a ţării.
6. **Eficienţa energetică este scăzută cu impact nefavorabil fiscal, comercial, de securitate şi social.** Economia Republicii Moldova are o intensitate energetică mare, de două ori mai mare decât nivelul din România şi aproximativ de trei ori mai mare decât cel din UE28. Creşterea eficienţei va reduce importurile de energie, care constituie 24 la sută din totalul importurilor, şi va contribui la atenuarea presiunii asupra deficitului mare al contului curent. Mai mult ca atât, costul înalt al aprovizionării cu energie din cauza ineficienţelor cauzate de către infrastructura deteriorată și învechită, reprezintă un pericol pentru bunăstarea populaţiei vulnerabile din Republica Moldova, precum şi o constrângere serioasă pentru creşterea şi competitivitatea economiei naţionale.
7. **În cazul în care capitalul natural urmează să fie ameliorat, trebuie să fie abordate o serie de provocări de guvernare.** Aceasta include coordonarea problemelor de mediu, în prezent fiind extinse între Ministerul Mediului, Agenţiei de Stat pentru Silvicultură, Agenţia Relații Funciare și Cadastru și Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare. Considerentele aferente schimbărilor climatice nu sunt integrate în majoritatea politicilor guvernului. Guvernarea pădurilor a fost slabă, însă este consolidată cu sprijinul Instrumentului European de Parteneriat și Vecinătate (ENPI), Aplicarea Legislației Forestiere și Guvernarea în țările de est (FLEG). Problemele legislative şi normative reprezintă obstacole pentru pieţele de terenuri agricole care funcţionează bine, inclusiv înregistrarea titlului incomplet/incorect pentru parcelele de teren, procedurile greoaie de moştenire a terenurilor, taxele notariale excesive şi neregulate care majorează costurile tranzacţiei funciare şi restricţiile privind dreptul de proprietate al unei persoane din altă ţară. Fragmentarea terenului în parcele, ca rezultat al privatizării pământului după independenţă, reprezintă o preocupare majoră. Cadrul general de guvernanță a terenurilor necesită perfecționare.

*Viziunea şi priorităţile Guvernului*

1. **Strategia Națională de Dezvoltare Moldova 2020 – care a beneficiat de dezbateri publice extinse – 7 seturi de priorităţi strategice bazate pe o analiză a constrângerilor obligatorii pentru creştere.** Acestea sunt justiţia şi corupţia; învățământul universitar; asigurările sociale şi pensiile; mediul de afaceri; infrastructura drumurilor; finanţe accesibile şi ieftine; şi eficienţa energetică. Strategia este destinată să prioritizeze intervenţiile statului pentru a livra obiectivul primordial de *asigurare a dezvoltării economice calitative şi, implicit, reducerea sărăciei*. Se preconizează că până în 2020, venitul pe cap de locuitor va fi cu 79 la sută mai mare decât în 2011 şi rata sărăciei va fi de 12,7 la sută, în scădere de la 21,9 la sută în 2010. Guvernul a iniţiat mai multe consultări în procesul de pregătire a SND, inclusiv cu Consiliul Naţional de Participare (CNP)[[22]](#footnote-23) şi partenerii de dezvoltare. SND a fost adoptată de către Parlament ca și legislaţie naţională [[23]](#footnote-24).
2. **SND este implementată prin intermediul unui plan consolidat de acţiuni, care reflectă subiecte din Planul de Activitate al Guvernului pentru anii 2011-14 *Integrarea Europeană: Libertate, Democraţie şi* *Bunăstare*.** Planul de activitate prezintă două obiective majore ale Guvernului: îmbunătăţirea nivelului de trai al cetățenilor şi Integrarea Europeană. Pentru realizarea acestor obiective, o serie de acţiuni sunt preconizate cu privire la protecţia socială, dezvoltarea economică, consolidarea statului de drept, crearea locurilor de muncă, dezvoltarea relaţiilor cu partenerii externi, atragerea investiţiilor, liberalizarea sistemului de vize şi alte acţiuni care vor îmbunătăţi viaţa cetăţenilor Republicii Moldova. Planul de Activitate include unele măsuri privind inegalitatea în ţară şi subiecte cheie transversale, cum ar fi probleme privind incluziunea socială și egalitatea de gen, conservarea mediului, schimbările climatice şi dezastrele şi reintegrarea Transnistriei. După formarea unei noi coaliții de guvernare AIE, aceste priorităţi au fost reconfirmate.

# Strategia de parteneriat a Grupului Băncii Mondiale

## Lecțiile însușite și comentariile părților interesate

*Lecțiile însușite din Raportul de finalizare SPT (RF SPT)*

1. **Parteneriatele cu țara-client sunt o relație pe termen lung, care ar trebui să fie susținute în perioade dificile, de incertitudine economică și politică, în scopul de a culege roadele reformei atunci când se ivesc oportunităţile potrivite.** SPT pentru anii fiscali (AF) AF09-13 a capitalizat pe oportunitatea de a sprijini Guvernul în implementarea unui program ambiţios de reforme. Cu toate acestea, experiența a subliniat riscul unei astfel de abordări - mediul politic a rămas polarizat și dificil, împiedicând realizarea reformelor cheie.
2. **Considerațiunile de economie politică şi de advocacy ar trebui să preceadă reformele dificile din sectorul social şi fiscal pentru a evita o interiorizare slabă, opoziția sau respingerea acestora.** Întârzierile în implementarea unor reforme din sectorul social (inclusiv în sectorul sănătății și în sistemul de pensii) reflectă preocupările reale cu privire la impactul lor. Ar fi mai adecvată o abordare de succesiune a acestor reforme în baza unei mai bune selectivităţi și a unor consultări largi cu privire la modul cel mai bun de a realiza astfel de reforme.
3. **Grupul Băncii Mondiale (GBM) acţionează cel mai eficient atunci când face uz de dialogul de politici, cunoștințe (AAC), creditare şi investiții în sectorul privat și consiliere în sprijinul obiectivelor strategice pe termen lung.** Este important să se asigure faptul că suficientă atenție este acordată AAC, investiţiile insuficiente în AAC pot duce la o bază de cunoștințe slabe din care să rezulte operaţiuni de politici de dezvoltare, care s-au regăsit în actuala SPT. Selectivitatea bazată pe dovezi este necesară pentru angajarea în AAC, și pentru a maximiza impactul și a asigura cunoștințe personalizate de clasă mondială, Banca Mondială ar trebui să evalueze sistematic activitatea AAC, să releve utilitatea în țările client și impactul potențial. Personalul are nevoie de timp și resurse pentru a gestiona AAC, care pot fi limitate în cazul în care portofoliul de proiecte este mare și / sau fragmentat, necesitând un sprijin semnificativ de implementare din partea personalului. Un portofoliu mult mai concentrat, cu mai puține proiecte (și mai multe investiții în acestea) permite alocarea mai multor resurse pentru dialogul de politici și pentru AAC, în funcţie de necesităţi. Investițiile mari în proiecte de educație și de sănătate în această SPT au beneficiat de această abordare.
4. **În Moldova, GBM are o capacitate excepțională de mobilizare și coordonare, implicare și influenţare a altor donatori cu privire la punerea în aplicare a unei strategii mai ample.** Acest lucru a fost demonstrat în mod clar în sprijinul BM pentru sectorul transporturilor și în cazul dezvoltării Planului strategic pentru sectorul drumurilor. Având în vedere pachetul de resurse limitate, va fi important să se lucreze în continuare cu alți parteneri de dezvoltare, iar GBM va menține rolul de mobilizator în comunitatea donatorilor. BM va intenţiona să consolideze parteneriatele cu UE şi alți parteneri de dezvoltare pentru a asigura coerență în înțelegerea și efoturile de sprijin pentru reformele cheie în vederea obținerii unui impact maxim. Un focus cheie va fi identificarea resursele altor parteneri care pot completa financiar programul AAC.
5. **Pregătirea CPS oferit, de asemenea, posibilitatea de a învăța din experiența GBM în Moldova dincolo de SPT pentru anii fiscali 2009-13.** Designul SPT pentru AF14-17 este ancorat atât în lecțiile învăţate în RF SPT curente, cât şi cele învăţate din activităţile anterioare ale GBM și documentate în Rapoartele de Finalizare ale precedentelor SPT și în Evaluările Grupului Independent de Evaluare (GIE). Echipa a analizat, de asemenea, experienţe mai specifice referitoare la angajamentul anterior și prezent în agricultură, și a luat în consideraţie provocările specifice care există în portofoliul TIC - un domeniu important în SPT Moldova. (A se vedea RF SPT (Anexa 2 la acest SPT) Tabelele 4 și 5 pentru detalii).

*Feedback din sondajul de opinie al clienţilor şi consultările SPT*

1. **Sondajul de opinie a clienţilor din AF12 a identificat creșterea economică drept cel mai prioritar domeniu de dezvoltare în Republica Moldova.** Guvernanţa și anti-corupția, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea mediului de afaceri, dereglementarea și dezvoltarea sectorului privat au fost, de asemenea, considerate importante. Un sfert din respondenți consideră că GBM are trebui să aibă un rol cheie în agricultură, iar doi din zece au declarat că GBM ar trebui să fie implicat în dimensiunile critice de dereglementare ale mediului de afaceri și dezvoltarea sectorului privat. A se vedea Anexa 8 pentru mai multe detalii.
2. **Domeniile de suport sugerate în SPT pentru AF14-17 au făcut obiectul unui amplu proces de consultare largă.** Stakeholderii (părțile interesate) consultate au inclus autoritățile publice centrale și locale, organizațiile non-guvernamentale, mediul academic, de tineret și de studenți, centre de analiză, parlamentari, partide politice, și parteneri de dezvoltare.

## Strategia propusă a Grupului Băncii Mondiale

*Principiile de oferire a sprijinului*

1. **SPT subliniază importanţa selectivităţii în condiţiile resurselor disponibile și se bazează pe experienţa de implementare a GBM.** Selecția de programe este în concordanță cu prioritățile de dezvoltare ale Guvernului, avantajele comparative ale GBM, și identifică domeniile în care alți parteneri sunt lideri. În mod specific, GBM va asigura că programele sale se concentrează pe activități care au un caracter de transformare și oferă rezultate de dezvoltare cu un impact sporit, și asigură o sinergie cu alte activități ale partenerilor de dezvoltare. SPT prevede în jurul a trei operațiuni noi pe an pentru BM, dintre care o operaţiune de politici pentru dezvoltare (OPD), dacă vor permite condițiile, dar şi servicii de investiții şi consultanță din partea CFI.
2. **SPT are ca obiectiv catalizarea resurselor adiţionale.** SPT anticipează că resursele financiare pentru Republica Moldova vor veni în primul rând de la cetățenii săi (impozite și remitențe) și alți parteneri externi (oficiali și privaţi). GBM va utiliza potenţialul său de mobilizare pentru a contribui la materializarea și extinderea acestor resurse. SPT va facilita stabilirea unui mediu de riscuri mai mici, crearea unor condiţii egale pentru investitorii privați, și susţinerea îmbunătăţirii eficacităţii asistenţei externe. Pe lângă informarea agendei de reforme prin intermediul AAC cheie, și sprijinirea acestor reforme prin OPD și finanţare destinată consolidării instituţionale, SPT va utiliza instrumente de garantare, atunci când va fi posibil în noile operațiuni, pentru a atrage alți finanțatori.
3. **Guvernanţa și gender sunt teme transversale.** Această SPT continuă să abordeze problemele de guvernanţă la nivel de țară, sectorial și operațional în contextul Strategiei. Intervențiile vor avea drept scop îmbunătățirea mediului de afaceri; aprofundarea reformei administrației publice și îmbunătăţirea calităţii serviciilor publice, precum și îmbunătățirea managementului financiar public și sistemelor de achiziții publice. SPT va folosi un filtru de guvernanţă pentru a se asigura că guvernanţa este reflectată în mod sistematic în toate operațiunile (AAC și de creditare); va sprijini de asemenea implicarea sporită a organizațiilor societății civile (OSC), prin Parteneriatul Global pentru Responsabilizare Socială (PGRS), la care Republica Moldova a aderat. La nivel operațional, GBM va asigura cele mai înalte standarde fiduciare în proiectele pe care le sprijină consolidând concomitent sistemele naţionale. Această SPT a avut la bază o Evaluare de Gender, ale cărei rezultate vor fi discutate la stadiul de concept a fiecărei operațiuni noi relevante (AAC și de creditare). Grupurile de femei și partenerii de dezvoltare activi în problemele de gender au fost puternic implicaţi în timpul consultărilor SPT, iar feedback-ul lor este reflectat în cadrul strategiei. Matricea rezultatelor SPT include indicatori de gender.
4. **GBM este conștient de dimensiunea economiei politice a reformelor.** SPT este orientat spre a susţine Guvernul în gestionarea costurilor și riscurilor pe termen scurt a reformelor și culegerea beneficiilor pe termen lung din angajamentele politice credibile. Factorii de decizie recunosc beneficiile pe termen lung ale reformelor, dar inversările de politici au fost adesea declanşate de un management dezorganizat al riscurilor politice create de posibilele efecte negative ale reformelor în stadiile inițiale. În absența sprijinului popular și al unui management cuprinzător și bine conceput, factorii de decizie nu au fost în măsură să combată interesele ascunse, prelungind astfel starea de fapt. SPT ar putea ajuta la accelerarea și susținerea ritmului reformelor prin anticiparea și diminuarea riscurilor, stabilind angajamente politice, și în cele din urmă să aducă rezultate care vor susține reformele pe termen lung.
5. **SPT este flexibilă pentru a oferi un răspuns adecvat la necesităţile stringente care pot apărea ca urmare a turbulențelor din zona euro și din alte părţi.** Astfel de răspunsuri pot includ suport pentru balanţa de plăţi şi sprijin bugetar pentru a susține stabilitatea macroeconomică, și un sprijin mai mare pentru programul de ajutor social bazat pe testarea mijloacelor. Flexibilitatea va permite, de asemenea, adaptarea la circumstanțele noilor alegeri parlamentare. Raportul de progres al SPT (RP SPT), care va fi elaborat după alegerile parlamentare va permite recalibrarea strategiei.

*Sinteza implicării strategice*

1. **SPT identifică deschiderea ca o necesitate pentru Republica Moldova, necesară pentru a depăși handicapul dimensiunii mici a țării, a ajunge la piețe mai mari de export și a accelera creșterea bunăstării, a prosperității care să-i includă pe toți și reducere a sărăciei.** Succesele în dezvoltare din ultimii ani ale Moldovei oferă o ilustrare clară a beneficiilor deschiderii: Moldova a cules roadele integrării cu piețele forței de muncă a celor mai mari doi vecini, fapt care a contribuit la atragerea remitențelor de peste 1,5 miliarde dolari SUA pe an (circa 23 la sută din PIB în 2011). Dacă Republica Moldova își propune să realizeze prioritățile sale de dezvoltare, aceasta trebuie să-și extindă integrarea pe piețele regionale de finanțare, bunuri și servicii. Moldova rămâne în urmă în regiune din cauza integrării relativ slabe în aceste piețe.

*Caseta 5: Un singur Grup al Băncii Mondiale în Moldova*

GBM are o experiență solidă în Republica Moldova. De la inițierea parteneriatului cu Republica Moldova în urmă cu 20 de ani, BM a totalizat angajemente de peste 1 miliard de dolari, în timp ce CFI și MIGA au oferit finanțare și garanții de peste 300 milioane dolari SUA, iar fondurile fiduciare au depășit 200 de milioane de dolari. Cooperarea strânsă între CFI, MIGA și BM dezvăluie avantajele comparative de GBM maximizând totodată beneficiile pentru beneficiarii din Republica Moldova.

RF SPT (Anexa 2) descrie realizările comune în perioada SPT pe AF09-13. Realizările cele mai importante includ OPD pe Competitivitate (AF13), pentru care CFI a coordonat o activitate analitică privind reformele de reglementare. În sectorul sănătății, BM a contribuit la un nou cadru legislativ pentru parteneriatele public-private (PPP), și, ulterior, CFI a furnizat AT pentru Ministerul Sănătății privind implementarea PPP în îngrijirea terțiară și în serviciile de imagistică și diagnostic. MIGA a continuat de asemenea să ofere produse de garantare, asigurând coerența cu obiectivele generale ale GBM.

Această experiență solidă este continuată în noua SPT. CFI și Banca Mondială sunt acum în colocație, facilitând o mai bună comunicare și învățare în cadrul personalului. Noua SPT va servi drept bază pentru CFI în contextul discuțiilor privind formularea strategiei de țară pe anul viitor. CFI și personalul BM au identificat, de asemenea, domeniile selectate pentru o mai bună colaborare și rezultate mai viabile.

***Climatul de Afaceri și Accesul la Finanțare***

GBM va valorifica proiectul CFI în curs de implementare privind Climatul Investițional și Serviciile de Consultanță în următoarele domenii: (i) inspecțiile în afaceri; (ii) permisele de construcții; (iii) insolvență; (iv) reglementările în agribusiness și reforma regulatorie. BM va urmări corelarea acestor servicii de consiliere cu seria planificată de OPD. În îmbunătățirea accesului la finanțare pentru IMM-uri, CFI și Banca Mondială va explora o facilitate de partajare a riscurilor - cu condiția că sunt implementate reforme pentru a consolida drepturile acționarilor și un control efectiv de către Banca Națională contribuie la reducerea riscului reputațional în sectorul bancar-, luând în considerare totodată posibilitatea unor servicii complementare de consultanță pentru întreprinderile în care s-a investit.

***Acțiuni pe schimbările climatice***

BM va susține Guvernul în procesul de reformă a sistemului municipal de termoficare în Chișinău. Reformele includ restructurarea datoriilor și reforma corporativa pentru compania de termoficare din Chișinău (Termocom) și două CET-uri. Reformele ar trebui să deschidă calea pentru investitii CFI și private pentru a îmbunătăți eficiența energetică a operațiunilor de termoficare. La rândul lor, operațiunile îmbunătățite ale sistemului municipal de termoficare vor îmbunătăți solvabilitatea municipiului Chișinău și pot permite investiții în eficiența energetică din partea CFI. BM va efectua, de asemenea, un studiu exhaustiv de aprovizionare cu energie, care va informa opțiunile pentru tarife, sporind astfel perspectivele de investiții ale CFI în domeniul energiei regenerabile.

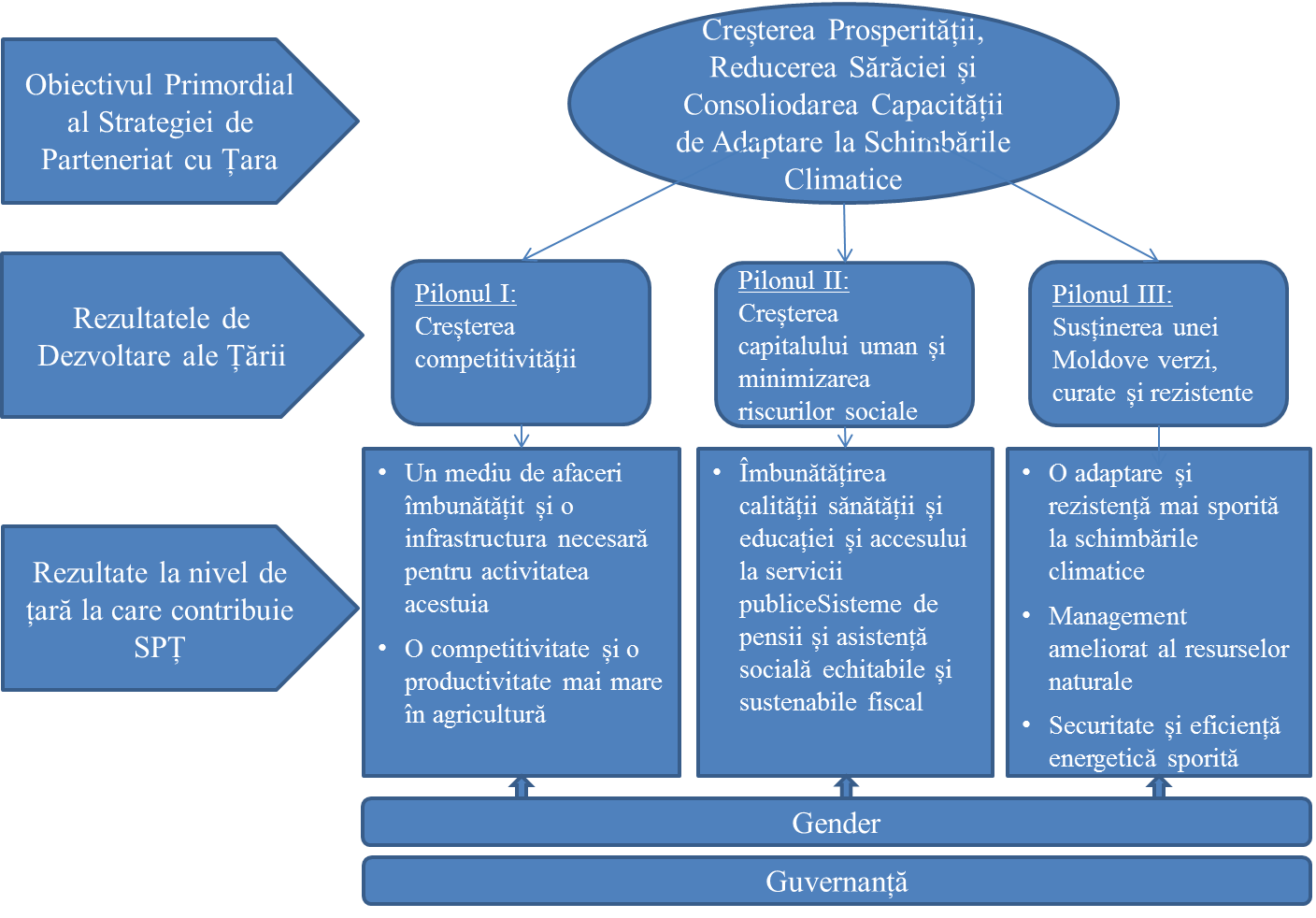
1. **SPT pentru AF14-17 va sprijini Republica Moldova pentru a impulsiona asigurarea prosperității pentru toți și reducerea sărăciei prin captarea pe deplin a beneficiilor deschiderii și integrării în UE și în economia globală.** Sunt prevăzuți trei piloni de suport, care vor ajuta Moldova să-și diversifice potențialul de capital instituțional, uman și natural:

* *Creșterea competitivității:* continuarea reformelor instituționale legate de mediul de afaceri și de guvernanță, accesul la finanțare și transparența în sectorul financiar, precum și activități specifice menite să contribuie la îmbunătățirea competitivității întreprinderilor, care sunt necesare pentru a reduce barierele existente și a transforma deschiderea economică în beneficii concrete însemnând mai multe locuri de muncă și venituri mai ridicate.
* *Creșterea capitalului uman și minimizarea riscurilor sociale:* decalajul tot mai mare cu UE28 la capitolul rezultate în educație și sănătate ar trebui să fie oprit și eliminat în mod progresiv. Provocările demografice - a treia tranziție - ar trebui să fie adresată. Vulnerabilitățile ar trebui să fie abordate prin intermediul sistemelor consolidate de protecție socială.
* *Promovarea Moldovei verzi, curate și rezistente:* efectele destabilizatoare ale evenimentelor climatice asupra agriculturii și vieții din mediul rural trebuie să fie abordate, gestionarea resurselor naturale trebuie îmbunătățită, iar securitatea energetică trebuie sporită pentru a asigura o dezvoltare durabilă.

*Cadrul de rezultate*

1. **Succesul strategiei GBM va fi măsurată prin atingerea rezultatelor stabilite în SPT aliniate la prioritățile selectate din strategia de dezvoltare a Republicii Moldova.** Cadrul de rezultate identifică rezultatele la care va contribui SPT și stabilește indicatori măsurabili pentru a evalua îndeplinirea fiecărui rezultat. Principalii indicatori din SPT sunt prezentați în Figura 3.

Figura 3: Domeniile de rezultate SPT și rezultate specifice la nivel de țară

**

*Pilonul 1: Creșterea competitivității*

**Grupul Băncii Mondiale contribuie la:**

Rezultatul 1.1: Un mediu de afaceri îmbunătățit și o infrastructura necesară pentru activitatea acestuia

Rezultatul 1.2: O competitivitate și o productivitate mai mare în agricultură

1. **Acest pilon al SPT va contribui** la creșterea sectorului privat prin îmbunătățirea mediului de afaceri, soluționarea problemelor de transparență, responsabilitate și guvernanță, în special în administrarea fiscală și vamală, raportare financiară și audit, precum și îmbunătățirea accesului la finanțare. Agenda competitivității în agricultură va aborda deficiențele identificate în paragraful 26 de mai sus. Eforturile de îmbunătățire a guvernanței și administrației publice vor sprijini de asemenea dezvoltarea sectorului privat, precum și agenda mai extinsă de bună guvernare.
2. **Următoarea serie de OPD va sprijini reformele aferente tuturor pilonilor din SPT.** OPD va sprijini: (a) punerea în aplicare a legilor-cadru susținute de către OPD pe competitivitate aprobat în AF13, cum ar fi legislația ce vizează domeniul de concurență, piețele de capital, inspecțiile sdrept inspecție; (b) avansarea reformei de reglementare, inclusiv în vamă; (c) din inspecțiile; (b) avansarea reformelor cadrului de reglementare, inclusiv în domeniul vamal; (c) stabilitatea sectorului financiar, și d) soluționarea problemelor de guvernanță, cum ar fi asigurarea drepturilor de proprietate și reducerea capturii statului. Seria OPD ar putea aborda problema sustenabilității sistemului de pensii, măsurile legate de eficiența, calitatea și accesul la asistență medicală, și reforma cadrului instituțional de management al investițiilor publice. OPD ar putea sprijini, de asemenea, măsuri de promovare a rezistenței la schimbările climatice și economia „verde”, inclusiv în sectorul energetic. Politicile susținute de seria OPD vor include măsuri care să îmbunătățească transparența și vor aborda aspectele de guvernanță pe toți pilonii, precum și vor analiza impactul reformelor asupra celor săraci împreună cu dezvoltarea planurilor de mitigare, în conformitate cu directivele operaționale.
3. **SPT va susține Guvernul în eforturile sale de dezvoltare a sectorului privat.** Împreună cu proiectul în curs de desfășurare al CFI pe Climatul Investițional și un program propus de dezvoltare a sectorului privat, GBM va oferi asistență continuă în reforma cadrului de reglementare și a mediului de afaceri, sporind accesul la finanțare și activități direcționate pentru a contribui la îmbunătățirea competitivității sub-sectoarelor și companiilor cu potențial ridicat. Activitățile de îmbunătățire a mediului de afaceri vor fi elaborate pentru a susține și a fi în concordanță cu Strategia de Reformă a cadrului de reglementare. Accesul întreprinderilor la finanțare poate fi facilitat prin intermediul unui mecanism de finanțare care ar presupune o partajare a riscurilor sau altă facilitate de finanțare, ce ar putea fi dezvoltată în colaborare cu CFI, cu condiția implementării reformele critice de guvernanță în sectorul financiar. Activitățile pentru îmbunătățirea competitivității sectoriale și la nivel de companie pot include asistență pentru serviciile de dezvoltare a afacerilor, instruire tehnică și pe domeniul managementului și dezvoltarea exporturilor.
4. **SPT va susține alte reforme și dezvoltarea continuă a sectorului financiar.** Această SPT are scopul de a stabili un sistem eficace în care surse suplimentare de finanțare pentru întreprinderi pot fi dezvoltate pe termen lung. Investițiile GBM, împrumuturile și AAA vor ajuta la îmbunătățirea cadrului de utilizare a bunurilor mobiliare drept garanție, beneficiind în special IMM-urile; consolidarea în continuare a sistemului de raportare a creditelor, care vizează reducerea riscului de creditare din partea băncilor; facilitarea creării unor servicii de plată moderne și eficiente (inclusiv remitențe); promovarea dezvoltării pieței de obligațiuni de stat, și îmbunătățirea siguranței drepturilor de proprietate a acționarilor, standardele de guvernanță corporativă, transparență la nivelul acționarilor și o supraveghere adecvată din partea BNM și Comisia Națională a Pieței Financiare (CNPF), ca parte a efortului mai larg de dezvoltare a piețelor de capital.
5. **Banca Mondială ar putea sprijini, în cazul în care condițiile permit, proiecte de Consolidare a MFP și administrare fiscală, care vor ajuta la îmbunătățirea mediului de afaceri și sporirea colectării veniturilor.** Acest proiect va sprijini planul Guvernului de implementare a Strategiei de reformă fiscală 2011-15, focusat pe creșterea conformării voluntare și îmbunătățirea furnizării de servicii pentru contribuabili, prin modernizarea procedurilor instituționale și aplicarea de tehnologii moderne. Acest efort ar putea fi, de asemenea, completat de un sprijin potențial pentru Programul strategic de dezvoltare a Serviciului Vamal 2012-14, pentru a crește respectarea voluntară a legislației vamale și a facilita un mediu mai favorabil pentru comerț. Aceste eforturi complementare ar putea fi potențial incluse în următoarea serie OPD și în noua operațiune pentru dezvoltarea sectorului privat/acces la finanțare planificate pentru AF15.
6. **Această SPT susține o guvernanță mai bună prin consolidarea managementului sectorului public în trei domenii principale:** (i) îmbunătățirea performanței Guvernului prin consolidarea eforturilor de planificare strategică și coordonare a politicilor, o mai bună aliniere a programelor cu planificarea resurselor, precum și introducerea unor procese de evaluare mai bune pentru programele guvernamentale; (ii) profesionalizarea continuă a serviciului public, prin introducerea Secretarilor de Stat (permanenți) și o mai bună punere în aplicare a managementului serviciului public bazat pe merite, și (iii) îmbunătățirea accesului, calității și eficienței serviciilor publice prin regândirea sistemelor de prestare a serviciilor.
7. **Este de așteptat ca reforma managementului sectorului public să continue, cu accent pe consolidarea managementului, abilităților, performanței și responsabilității în serviciul public.** Modernizarea serviciilor publice va avea un loc de frunte în noua Strategie de reformă a administrației publice (RAP) în curs de elaborare de către Guvern. Banca Mondială ar putea sprijini acest program printr-un fond fiduciar (2014-16), dacă va exista suficient interes din partea partenerilor de dezvoltare, inclusiv Uniunea Europeană, pentru a finanța un program care vizează consolidarea guvernanței. Un împrumut/credit de Asistență Tehnică (AT) ar putea fi, de asemenea, o opțiune dacă există interes din partea Guvernului.
8. **Proiectul GeT va continua să sprijine obiectivul Guvernului de transformare a prestării serviciilor publice cu ajutorul TIC.** Rezultatele cheie includ dezvoltarea de aplicații conținând date guvernamentale deschise, lansarea unei infrastructuri guvernamentale computerizată "M-Cloud" și un set de servicii electronice, inclusiv mobile eID, și e-Payment. GeT sprijină elaborarea unei strategii de competitivitatea pe domeniul IT, care va ajuta la prioritizarea sectorului TIC ca facilitator de inovație și competitivitate. SPT prevede finanțare suplimentară pentru a sprijini punerea în aplicare a unei astfel de strategii și a consolida realizările obținute în cadrul proiectului.
9. **GBM poate sprijini o abordare integrată a domeniului larg al siguranței alimentelor, ca parte a agendei de competitivitate în agricultură.** Pentru a asigura sănătatea publică și accesul pe noi piețe țara trebuie să asigure siguranța produselor alimentare de la fermă până la furculiță. Susținerea acestei priorități va fi asigurată prin intermediul proiectului de Competitivitate Agricolă, în curs de implementare.
10. **Sunt propuse o serie de activități AAC pentru a sprijini pilonul 1 al SPT.** Acestea includ: **un studiu privind comerțul** care va examina politica comercială, acordurile comerciale, și logistica, **o evaluare a sărăciei** pentru a informa obiectivul general al SPT de asigurare a prosperității pentru toți și reducere a sărăciei, prin monitorizarea schimbărilor recente ale sărăciei, elaborarea profilurilor sărăciei și o mai bună înțelegere a factorilor determinanți ai sărăciei; o **Analiză programatică a cheltuielilor publice** în curs de implementare pentru a continua analiza problemelor de actualitate bazate evoluțiile macro-fiscale, **un Studiu de geografie economică** care ar examina dimensiunile spațiale de dezvoltare, concentrându-se asupra aglomerărilor economice existente și identificării de măsuri pentru a îmbunătăți și menține competitivitatea, inclusiv coordonarea și intervenții multidimensionale care ar cuprinde infrastructură, instituții și stimulente.
11. **Banca Mondială va lua în considerare un angajament calibrat în Transnistria dacă situația va permite acest lucru.** Un prim pas ar fi reducerea deficiențelor de cunoștințe, implicarea tinerilor de pe ambele maluri ale Nistrului, și în cazul în care apar anumite oportunități, alăturarea la eforturile altor parteneri de dezvoltare în implementarea măsurilor de consolidare a încrederii în contextul negocierilor de soluționare a conflictului.

*Pilonul 2: Creșterea capitalului uman și minimizarea riscurilor sociale*

**Grupul Băncii Mondiale contribuie la:**

Rezultat 2.1: Îmbunătățirea calității sănătății și educației și accesului la servicii publice

Rezultat 2.2: Sisteme de pensii și asistență socială echitabile și sustenabile fiscal

1. **Acest pilon al SPT va oferi sprijin** Guvernului pentru a reduce decalajele în sectorul de sănătate și educație, care rezultă din ineficiența existentă în ambele sectoare (a se vedea paragrafele 27-34 de mai sus). Va fi oferit, de asemenea, sprijin pentru reducerea deficiențelor și provocările demografice cu care se confruntă sistemele de protecție socială (a se vedea paragrafele 36-37 de mai sus).
2. **SPT va susține eforturile Guvernului de îmbunătățire a calității și eficienței sectorului educațional prin intermediul proiectului de Reformă a educației din Moldova (PREM), un succesor al ECZRM, care va fi finalizat în AF14.** PREM va sprijini Guvernul în implementarea efectivă a finanțării per student, instruirea cadrelor didactice, modernizarea și implementarea standardelor de asigurare a calității pentru școlile primitoare și consolidarea Sistemului de monitorizare și informare a educației. SPT prevede, de asemenea, o finanțare suplimentară care să reflecte lecțiile învățate în momentul elaborării RP SPT.
3. **Banca Mondială va sprijini eforturile Guvernului de a alinia sistemul de învățământ la nevoile pieței muncii, printr-o serie de intervenții AAC și AT.** Acestea includ suport analitic pentru Guvern în vederea combaterea angajării neformale; sprijin în cadrul Abordării de sistme pentru rezultate mai bune în educațies (SABER) – instrument de dezvoltare a forței de muncă pentru a informa dialogul de politici cu privire la strategiile de dezvoltare a forței de muncă, și un studiu trasor și Observatorul de Angajare pentru a oferi informații despre piața forței de muncă și educație, astfel încât atât studenții, cât și instituțiile de învățământ să poată lua deciziile adecvate în ceea ce privește competențele cerute de piața forței de muncă. În cazul în care finanțarea este disponibilă, se va efectua un sondaj intitulat Skills Towards Employability and Productivity (STEP) (Abilități pentru Angajare și Productivitate), care poate fi realizat în rândul populației apte de muncă și în rândul angajatorilor pentru a măsura cererea și oferta de competențe și pentru a cuantifica mai bine orice disonanță de abilități.
4. **Alte AAC majore în sprijinul agendei de creștere a capitalului uman includ următoarele - Îmbătrânirea**: Un studiu asupra îmbătrânirii ar putea fi programatic, care ar acoperi o gamă largă de alte aspecte legate de îmbătrânire, inclusiv productivitatea muncii și creștere economică, implicațiile fiscale care depășesc domeniul pensiilor, prestarea de servicii sociale, inovare, competitivitate și economii. Acest studiu ar putea fi parte a unui studiu pilot regional. **Locuri de muncă**: Bazându-se pe raportul regional privind locurile de muncă, studiul competențelor propus și AT pentru piața forței de muncă, un raport privind locurile de muncă ar putea oferi o imagine cuprinzătoare a creșterii, diversificării, integrării, finanțării, constrângerilor în dezvoltarea mediului de afaceri și antreprenoriat, deficite / neconcordanțe de competențe, factori care nu stimulează munca, gender, migrație, și chestiuni legate de piața forței de muncă. AAC programatice vor sprijini **responsabilizarea socială** în tot portofoliul.
5. **Implementarea reformelor în sănătate lansate în 2012 cu AT din partea Băncii Mondiale și Organizației Mondiale a Sănătății (OMS) vor fi susținute printr-o nouă operațiune bazată pe finanțare în funcție de rezultate (FBR), sau P4R.** O FBR (sau P4R) pot oferi stimulente și presiune la nivel de politici pentru a accelera reformele. Obiectivul de dezvoltare al proiectului ar fi de a spori calitatea serviciilor de sănătate, în procesul de susținere a reformelor de eficientizare în curs de implementate în sectorul de sănătate. Rezultatele așteptate ale programului ar include o reducere a ponderii cheltuielilor neformale în totalul cheltuielilor de sănătate, consolidarea rețelei de spitale; autonomie instituțională și financiară pentru Centrele de asistență medicală primară (CAMP), având la bază finanțarea în funcție de performanță; reconstrucția CAMP rurale, introducerea unui mecanism direcționat de asigurare gratuită de sănătate pentru grupurile vulnerabile și o mai mare acoperire a asigurărilor obligatorii de asistență medicală, precum și sisteme consolidate de asigurare a calității prin acordarea de licențe pentru profesioniștii din domeniul sănătății și o acreditare adecvată, precum și mecanisme de îmbunătățire continuă a calității pentru instituțiile medicale.
6. **Finanțarea AT în sănătate și educație va continua să sprijine reformele Guvernului vizând sistemele de plăți în sectoarele sănătății și educației.** Guvernul lucrează la un sistem de finanțare a școlilor determinat de numărul de elevi pe care îi servesc, și o finanțare a spitalelor determinată de numarul de pacienti care îi examinează, ajustat la gradul de severitate a bolii acestora. Va exista o introducere treptată a principiului că banii urmează elevul și pacientul, și modelarea unui sistem în care instituțiile își pot păstra economiile obținute în rezultatul unei eficiențe sporite pentru a le utiliza în stimularea personalului și îmbunătățirea calității serviciilor prestate.
7. **Proiectul propus pentru drumurile locale va completa sprijinul oferit de alți parteneri de dezvoltare și instituții financiare internaționale pentru reabilitarea rețelei de drumuri principale.** Proiectul drumurilor locale ar sprijini direct agenda țării pentru un acces mai bun la serviciile sociale din zonele rurale, în special educație și sănătate, precum și îmbunătățirea accesului fermierilor la piețe și oportunități de export.
8. **Moldova este pe cale de a atinge un mix de cheltuieli mai eficiente în cadrul programelor sale de asistență socială și sprijinul BM este esențial pentru a susține aceste eforturi.** Guvernul investește în îmbunătățirea administrării beneficiilor și sisteme de management informațional pentru a integra rețeaua de protecție socială în jurul platformei furnizate de programul Ajutor Social. Banca Mondială sprijină aceste eforturi prin intermediul FBR Consolidarea eficacității rețelei de protecție socială. Proiectul co-finanțează costurile de tranziție intermediară de extindere a programului Ajutor Social, în timp ce se produce consolidarea altor beneficii. Proiectul investește, de asemenea, în îmbunătățirea eficienței administrative în rețeaua de protecție socială, consolidarea rolurilor instituționale și a capacităților, procese de operare și sisteme, precum și activități de comunicare pentru a genera sprijin în contextul reformelor.
9. **Banca Mondială este bine poziționată pentru a contribui la agenda reformelor sistemului de pensii a Guvernului.** Urmare a recomandărilor pentru modificarea politicii de pensii din 2009, inclusiv printr-o notă de politici care a oferit o analiză cuprinzătoare a problemelor-cheie și a generat o serie de recomandări de politici, consultanța tehnică a Băncii Mondiale se poate dovedi critică în proiectarea reformei sistemului de pensii în Republica Moldova. OPD a fost un instrument adecvat pentru a încuraja implementarea reformelor de politici în Republica Moldova și odată ce Guvernul va fi gata să introducă modificările necesare în politici, acestea pot fi susținute printr-o operațiune de sprijin bugetar.
10. **Este esențial să se ia în considerare aspectele de economie politică ale reformelor de asistență socială și sisteme de pensii, precum și în sectoarele sănătății și educației.** Succesul și durabilitatea oricărei reforme va depinde de cât de bine sunt gestionate și comunicate publicului larg. Eforturi prudente de consolidare a sprijinului public și asigurare a înțelegerii părților interesate sunt cruciale pentru succesul și durabilitatea politică a reformelor care implică austeritate fiscală și reducerea costurilor sau efecte redistributive. La concret, Banca Mondială ar trebui să fie gata să sprijine Guvernul în încercarea de a adopta și implementa reformele sensibile în domeniul pensiilor. Pentru a ajuta la edificarea sprijinului public pentru reforme, angajamentul viitor al BM va include elemente de sensibilizare pentru a genera un consens și cerere pentru schimbare mai mari.

*Pilonul 3: Promovarea Moldovei verzi, curate și rezistente*

**Grupul Băncii Mondiale contribuie la:**

Rezultatul 3.1: Adaptare și rezistență mai mare la schimbările climatice

Rezultatul 3.2: Managementul mai bun al resurselor naturale

Rezultatul 3.3: Îmbunătățirea eficienței și securității energetice

1. **Acest pilon al SPT va sprijini** Republica Moldova să identifice și să pună în aplicare intervenții pentru a îmbunătăți practicile de mediu și a răspunde la impactul schimbărilor climatice identificate în paragrafele 38-42 de mai sus. Abordarea efectelor schimbărilor climatice va necesita investigatii suplimentare pentru a identifica intervenții de impact sporit. Acest pilon va continua să sprijine GBM la îmbunătățirea eficienței și securității energetice a țării.
2. **SPT va ajuta Moldova să mobilizeze sprijin larg pentru a face față provocărilor semnificative de conservare a capitalului natural și adaptare la un climat mai cald.** Un studiu al politicii în sectorul forestier și un studiu al capacității de adaptare și rezistență la schimbările climatice sunt propuse, în contextul cărora – suplimentar unui cadru în derulare de evaluare a guvernării terenurilor – BM va mobiliza sprijin financiar și AT susținută pentru Republica Moldova. Suplimentar proiectului de management al dezastrelor și riscurilor climatice în curs de desfășurare și activităților finanțate din fonduri fiduciare, cum ar fi conservarea solului și proiectele comunitare în sectorul forestier, această SPT propune un proiect de împădurire și gestionare durabilă a terenurilor (GDT), care va stopa degradarea terenurilor și va restabili productivitatea agricolă.
3. **SPT propune, de asemenea, o nouă operație pentru a îmbunătăți capacitatea de adaptare la schimbările climatice, domeniul de aplicare al căreia va fi determinat în baza unei AAC aprofundate cu privire la provocările de adaptare.** Proiectul, care va consolida capacitatea de adaptare și va îmbunătăți gestionarea resurselor naturale, poate include managementul integrat al resurselor acvatice (MIRA) și energia regenerabilă, adoptarea de tehnologii și practici ecologice în agricultură, infrastructura de adaptare la schimbările climatice, de exemplu drumuri, și va revizui mecanismele alternative de asigurare a riscurilor (de exemplu, obligațiuni în caz de catastrofe, scheme de urgență), deoarece domeniul de aplicare a mecanismelor de asigurare a culturilor nu este limitat[[24]](#footnote-25). SPT va examina și posibilitatea de platforme de date deschise pentru schimbări hidrologice importante și meteorologice (prognoza meteo, sisteme de avertizare timpurie) pentru gestionarea riscurilor climatice, și va determina parteneriate cu alți donatori.
4. **SPT va susține îmbunătățirea eficienței energetice prin proiectul de îmbunătățire a eficienței încălzirii municipale.** Proiectul va finanța investiții în sistemele de termoficare pentru a contribui la îmbunătățirea eficienței energetice și scăderea cererii pentru energie, îmbunătățind și calitatea serviciilor de încălzire, prin instalarea de centrale termice individuale, de măsurare și control de temperatură, și alte investiții în izolarea clădirilor. Aceasta ar trebui să conducă la economii semnificative de energie. Investiția în tehnologii noi și eficiente va reduce, de asemenea, costurile de aprovizionare cu energie. Proiectul va pregăti o garanție parțială de credit (GPC) BIRD pentru a sprijini restructurarea arieratelor la plăți pentru gaz, care au fost acumulate ca urmare a costurilor de recuperare mai mici decât tarifele pentru încălzire. GPC va permite soluționarea problemei datoriei într-un mod structurat și va iniția un proces prin care Guvernul poate lucra în vederea îmbunătățirii climatului de afaceri pentru a atrage investiții din sectorul privat în sectorul energetic.
5. **CPS a propune o notă în sectorul energetic pentru a sprijini Guvernul în îmbunătățirea securității sistemului energetic și reducerea costurilor prin diversificarea surselor de aprovizionare și integrarea cu piețele și comerțul regional.** Studiul va explora diverse structuri de piață și modele de tranzacționare, inclusiv aspectele tehnice, de mediu și economice, având în vedere costurile asociate reformelor de reglementare necesare și investițiile și beneficiile privind aprovizionarea cu energie bună. În baza acestor analize, se așteaptă ca nota să recomande o structură de piață și alternative de investiții pentru a reduce costul total al ofertei. Nota va explora modalități de consolidare a sinergiei și stimulente între adaptare și acțiuni de atenuare, odată ce Republica Moldova se pregătește să respecte limitele CE privind emisiile de GES. Aceasta ar trebui să sporească oportunitățile pentru dezvoltarea de tehnologii inovatoare și surse alternative de consum de energie.

## Implementarea Strategiei de parteneriat cu țara (SPT) pentru anii fiscali 2014-17

*Resursele Grupului Băncii Mondiale (GBM)*

1. Pachetul de finanţare pentru actualul SPT include finanţarea de la Asociaţia Internaţională pentru Dezvoltare (AID) şi Banca Internaţională pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare (BIRD), investiţiile Corporaţiei Financiare Internaţionale (CFI), garanţiile Agenţiei Multilaterale de Garantare a Investiţiilor (AMGI), fondurile fiduciare şi co-finanţarea donatorilor, subvenţiile nerambursabile în cadrul programelor globale, ce sunt absolut integrate în SPT. Rezumatul împrumuturilor propuse este prezentat în Anexa B3, iar al asistenţei analitice şi consultative (AAC) sugerate – în Anexa B4.

*AID*

1. **Perioada SPT (AF14-17) cuprinde două cicluri de suplinire a AID (AID16 pentru AF14 şi AID17 pentru AF15-17).** Sumaalocaţiilor AID16 constituie 100,9 milioane Drepturi Speciale de Tragere (DST), echivalentul a circa 150 milioane dolari SUA. Angajamentele financiare pentru operaţiunile AID până în AF13 sunt echivalente sumei de 109,2[[25]](#footnote-26) milioane dolari SUA, rezultând într-un sold egal cu 40,8 milioane. Continuă să existe incertitudini considerabile cu privire la alocaţiile AID17 în Moldova[[26]](#footnote-27), prezenta SPT stabileşte provizoriu o alocaţie în valoare de 100,9 milioane DST, ca şi în cazul AID16. În prezent Moldova este solvabilă şi în calitate de ţară ce beneficiază de resursele BIRD şi AID împreună, începând cu AF14, poate accesa credite AID în condiţii înăsprite. Estimările preliminare au stabilit costul anual al acestui acces sub 1 milion dolari SUA. În cazul perturbărilor economice grave sau al calamităţilor naturale dezastruoase, Moldova ar putea potenţial obţine acces la Mecanismul de Răspuns la Criză (MRC), oferit de AID. Reieşind din prevalenţa unor astfel de calamităţi în Moldova, flexibilitatea Mecanismului de Răspuns Imediat (MRI) al AID va fi prevăzută în operaţiunile de investiţii selecte[[27]](#footnote-28). Cu un venit pe cap de locuitor egal cu 2.070 dolari SUA, care depăşeşte cu mult pragul operaţional al AID, Moldova trebuie să se pregătească pentru o eventuală ineligibilitate a sa pentru sursele AID către finele ciclului AID17. Pentru a permite introducerea treptată a BIRD, actuala SPT va prevedea alocaţia AID preponderent în AF15-17, de aceea operaţiunile politicilor de dezvoltare (OPD) s-ar putea să fie finanţate din resursele BIRD la finele perioadei SPT. Odată ce Moldova va deveni o ţară ce beneficiază concomitent de resursele BIRD şi AID, resursele AID vor fi utilizate pentru investiţiile în bunurile publice şi proiectele cu un randament social înalt.

*BIRD*

1. **O evaluare efectuată în 2012 a recomandat ca Moldova să fie categorisită ca solvabilă pentru împrumuturile BIRD.** Ulteriorobţinerii independenţei, Moldova a fost clasificată ca BIRD-eligibilă, în 1997 fiind ulterior re-categorisită în ţară eligibilă atât pentru resursele AID, cât şi pentru BIRD, iar începând cu anul 2000 – doar pentru AID, fapt condiţionat de descreşterea subită a veniturilor pe durata tranziţiei ţării. În prezent, venitul naţional brut (VNB) pe cap de locuitor depăşeşte cu mult pragul operaţional stabilit de AID. Evaluarea capacității de rambursare a creditelor a constatat că Moldova este solvabilă – un statut determinat de disciplina fiscală, datoriile mici şi planul de reforme axat pe o armonizare sporită cu UE, inclusiv Acordul de Liber Schimb Aprofundat şi Cuprinzător (ALSAC). Capacitatea de plăți a Moldovei ar putea fi supusă riscurilor ca rezultat al vulnerabilităţilor determinate de deficitul mare de cont curent, dependenţa de intrările valutare; motivele de îngrijorare legate de guvernare datorită influenţei politicii de către interesele comerciale legitime şi lacunele din sistemul judiciar; la fel ca şi complicaţiile rezultante din nesoluţionarea diferendului Transnistrean. Angajamentul BIRD la data de 31 decembrie 2012 constituia 45 milioane dolari SUA. În contextul împrumuturilor BIRD existente, rambursarea din plin a cărora este preconizată către AF18 şi în lipsa noilor împrumuturi, angajamentul BIRD s-ar reduce la zero. Pe parcursul derulării SPT, sunt preconizate împrumuturi BIRD în valoare de 200 milioane dolari SUA – din care, 80 milioane dolari SUA vor fi sub formă de garanţii parţiale ale creditului – însă nivelul actual va depinde de cererea din partea Guvernului, performanţa Moldovei pe durata ciclului SPT, selectarea instrumentelor de împrumut, la fel ca şi de capacitatea de creditare a BIRD şi de cererea din partea altor debitori. Resursele BIRD vor fi alocate proiectelor cu un randament privat înalt şi celor ce fortifică bonitatea.

*CFI*

1. **Operaţiunile CFI în Moldova vor continua să se axeze pe activităţile investiţionale şi consultative, care permit creşterea şi diversificarea sectorului privat în sprijinul pilonilor SPT propuşi.** Investiţiile în principalele sectoare, inclusiv agrobusiness-ul şi industriile conexe, se vor axa pe susţinerea actorilor competitivi, ridicând standardele de prestare a serviciilor, exercitând un important efect demonstrativ şi atrăgând investiţii suplimentare. Reieşind din condiţiile de piaţă propice, CFI va încerca să consolideze sistemul financiar, să sprijine comerţul şi să sporească accesul la finanţe pentru întreprinderile micro, mici şi mijlocii (IMMM) din toate sectoarele graţie consultaţiilor şi investiţiilor în intermediarii financiari. De asemenea, CFI îşi propune drept scop atragerea investitorilor din sectorul privat în dezvoltarea infrastructurii, inclusiv prin intermediul parteneriatelor public-private (PPP). Programul consultativ al CFI pentru Reforma Climatului Investiţional, care este axat pe optimizarea reglementărilor şi promovarea investiţiilor, cu accent primar pe agrobusiness, către momentul finalizării proiectului va rezulta în economisirea pentru afaceri a costurilor directe de conformitate în valoare de circa 6 milioane dolari SUA. CFI planifică un pachet financiar anual de circa 30 milioane dolari SUA.

*AMGI*

1. **La finele anului 2012 angajamentul net al AMGI în Moldova constituia 17,8 milioane dolari SUA, valorificaţi în cadrul al 4 proiecte**. Toate proiectele vin să sprijine sucursalele băncilor străine din republică, inclusiv organizaţiile de microfinanţare şi operaţiunile de *leasing*. Suportul continuu, acordat de AMGI acestor proiecte, denotă eforturile Agenţiei îndreptate la garantarea proiectelor în Republica Moldova, încurajarea investiţiilor străine directe (ISD) în interior şi contribuie la strategia GBM de încurajare a dezvoltării sectorului privat în ţară.

*Co-finanţarea, fondurile fiduciare şi programele globale*

1. **În anii recenţi în lista principalilor parteneri multilaterali şi bilaterali s-au regăsit UE, FMI, ONU, Suedia, SUA şi Japonia, de rând cu alţii.** Pe durata SPT, parteneriatele cu aceştia vor fi augmentate, în timp ce GBM va căuta să stabilească noi parteneriate cu donatorii în curs de dezvoltare, aşa ca noile state-membre ale UE, Rusia, China, Coreea de Sud şi Turcia. Contribuind la programul de creştere a competitivităţii în Moldova, SPT va continua să implementeze şi să mobilizeze resurse financiare în cadrul iniţiativei FIRST[[28]](#footnote-29) pentru sectorul financiar şi al programelor regionale, cum ar fi STAR/EaP[[29]](#footnote-30) şi fondul fiduciar (FF) programatic al EAC pentru MFP vor sprijini consolidarea Curţii de Conturi. Programele din sectorul social vor beneficia de suportul financiar al Parteneriatului Global pentru Fondul Catalitic în sectorul Educaţiei, PHRD[[30]](#footnote-31) şi FJDS[[31]](#footnote-32). Pentru susţinerea programului de adaptare al schimbărilor climatice, SPT va încerca în continuare să instituie un parteneriat cu Fondul Verde pentru Climă[[32]](#footnote-33), Fondul Global de Mediu (FGM), fondurile de investiţii în climă (FIC)[[33]](#footnote-34), GFDRR[[34]](#footnote-35), UE-FLEG[[35]](#footnote-36), ESMAP[[36]](#footnote-37) şi E5P.[[37]](#footnote-38) FF pentru Dezvoltarea Competenţelor Statistice va sprijini implementarea iniţiativelor *Date Deschise* din Moldova, la fel ca şi implementarea Planului de Dezvoltare a Sistemului Statistic Naţional. Fondul de Dezvoltare Statală şi Consolidare a Păcii va susţine o abordare calibrată faţă de Transnistria.

*Instrumentele GBM*

1. **SPT propune o combinaţie de instrumente potrivite pentru tranziţia Moldovei la statutul de ţară cu venituri medii şi un accent reînnoit pe rezultate.** Prezentul program SPT atribuie o funcţie importantă AAC, ceea ce corespunde statutului actual al Moldovei de ţară cu venituri mai mici de mediu. Punerea accentului pe cunoştinţe va cimenta, de asemenea, rolul GBM în calitate de facilitator, care în schimb va ajuta la mobilizarea resurselor suplimentare pentru Moldova şi va eficientiza actualul program. Va fi creat spaţiu pentru intensificarea AAC graţie consolidării actualului portofoliu, ceea ce face extinderea mai degrabă excepţie decât normă, examinând oportunitatea existenţei unui număr redus de operaţiuni mai mari de împrumuturi investiţionale, folosind finanţare suplimentară. Pe perioada SPT, anual sunt preconizate două-trei finanţări de proiecte şi o OPD. Bazându-se pe introducerea cu succes a finanţării bazate pe rezultate (FBR) în programul Moldovei[[38]](#footnote-39), noile finanţări ale proiectelor vor fi sub formă de FBR sau program pentru rezultat (P4R), după caz. Oriunde va fi posibil în fiecare din noile operaţiuni de împrumuturi, vor fi examinate oportunitatea garanţiilor pentru acumularea resurselor suplimentare pentru programul de reforme al Moldovei. OPD anuală va sprijini abordarea limitărilor de politici şi a carenţelor instituţionale, care încetineşte progresul în cei trei piloni ai SPT.

*Integrarea aspectelor de gen*

1. **GBM se va asigura în continuare că aspectele de gen sunt integrate în operaţiunile sale.** Va fi desemnat un responsabil pentru aspectele de gen, care, sub îndrumarea Unităţii de Management din Ţară, va asigura consultarea grupurilor ce lobează interesele femeilor, cu examinarea aspectelor de gen în contextul consultării clienţilor pentru noile operaţiuni; va oferi suport echipelor de proiect în identificarea sau referirea la informaţiile sectoriale relevante în materie de probleme de gen; va asigura legătura cu principalii parteneri naţionali cu privire la aspectele de gen din cadrul Guvernului, societăţii civile şi comunităţii donatorilor; se va informa cu privire la ultimele realizări importante în aspect de inegalitate a sexelor, aşa ca legislaţia naţională şi participarea la convenţiile internaţionale, la fel ca şi cunoaşterea principalelor surse de date pentru ţară. Constatările evaluării de gen, efectuarea căreia a fost dispusă în cadrul pregătirii către actuala SPT, vor informa elaborarea noilor programe. Unde o permit datele disponibile, cadrul de rezultate ţine cont de aspectele de gen.

*Gestionarea programului*

1. **SPT va aplica două direcţii de abordare pentru sporirea impactului de dezvoltare al programelor GBM: calitatea la intrare şi responsabilitate**. Calitatea la intrare a operaţiunilor va fi îmbunătăţită prin aplicarea unui filtru al gradului de pregătire. Responsabilitatea va creşte prin integrarea guvernării în toate operaţiunile, plecând urechea la opiniile cetăţenilor şi OSC la implementarea operaţiunilor finanţate de GBM.

*Gradul de pregătire pentru implementare*

1. **SPT introduce un filtru ce determină gradul de pregătire pentru a soluţiona din start orice probleme potenţiale legate de performanţă.** Filtrul va aborda problemele de design, va aprecia gradul de pregătire şi realismul achiziţiilor şi al prevederilor fiduciare şi de implementare. Acesta va fi iniţiat la etapa elaborării conceptului şi va continua pe toată durata pregătirii proiectului şi până la remiterea oricărui alt proiect nou în atenţia Consiliului Executiv al Băncii. De altfel, filtrul va mai fi folosit pentru activităţile finanţate din FF şi produsele AAC importante.
2. **Noile activităţi vor continua proiectele de succes, conlucrând cu agenţiile experimentate, ce dispun de capacităţi de implementare.** Prioritate va fi acordată repetării operaţiunilor şi suplinirii finanţării existente, continuând să conlucreze cu agenţiile, ce dau dovadă de un simţ maxim de proprietate asupra proiectului, care dispune de capacităţi de implementare şi cu prevederi fiduciare deja instituite. În cazul partenerilor noi, vor fi evaluate capacitatea de gestionare a procedurilor de achiziţii şi de implementare a contractului, cu ajustarea planurilor de implementare şi disbursare în funcţie de acumularea unor astfel de capacităţi. De asemenea, BM va oferi asistenţă unităţilor de implementare a proiectului şi beneficiarilor finali prin organizarea activităţilor de instruire pentru creşterea competenţelor acestora în materie de gestionare a proiectului, monitorizare şi evaluare.

*Integrarea guvernării şi măsurilor de combatere a corupţiei (GAC)*

1. **SPT propune folosirea filtrului GAC pentru operaţiunile de împrumuturi, fondurile fiduciare şi angajamentele AAC, ce va permite examinarea riscurilor de implementare aferente GAC şi, potenţial, va influenţa pozitiv rezultatele GAC ale ţării.** Acesta va fi folosit la etapele elaborării conceptului, design-ului şi implementării, asigurând atenţia cuvenită aspectelor GAC, cu identificarea riscurilor şi dezbaterea timpurie a măsurilor de atenuare a acestora, la fel ca şi pentru identificarea oportunităţilor de îmbunătăţire a guvernării în Moldova. Filtrul este conceput să atenţioneze conducerea şi echipele căror categorii de probleme să dedice o atenţie deosebită. Filtrul a fost introdus în departamentul ECCU2 pe timpul SPT din Ucraina şi reprezintă în sine o adaptare a Cadrului Operaţional de Evaluare a Riscurilor (COER) la contextul guvernării din regiune.
2. **Filtrul GAC: etapa pre-conceptului.** La etapa dată, până la alocarea de către GBM a surselor financiare, sunt identificate şi puse în discuţie riscurile şi beneficiile GAC pentru operaţiunile propuse, folosind un set de întrebări orientative, rezumatul cărora este prezentat în Anexa 6. Etapa dată se va axa pe cele mai frapante riscuri şi oportunităţi, la fel ca şi pe cursul recomandat de acţiuni; de exemplu, vor fi recomandate măsuri GAC suplimentare sau un diagnostic economico-politic, iniţiativele generate de cerere, de rând cu alte particularităţi ale design-ului. E posibil ca în unele cazuri să fie recomandată sistarea activităţilor propuse.
3. **Filtrul GAC: etapa elaborării proiectului.** Documentele de proiect (de exemplu, nota conceptuală (NC), documentele de evaluare a proiectului (DEP)) sunt examinate şi comparate cu recomandările convenite la etapa I de aplicare a filtrului. Echipele cu sarcini specifice vor trebui să raporteze conducerii cum în cadrul întrevederilor de evaluare au fost soluţionate problemele GAC (analiza conceptului (AC), analiza sporirii calităţii (ACC), analiza deciziilor luate (AD) sau analiza Comisiei Regionale pentru Operaţiuni (ROC)).
4. **Filtrul GAC: etapa de implementare a proiectului.** Evaluarea riscurilor GAC şi a modului în care acestea au fost abordate va fi inclusă în documentele de implementare şi în analizele la mijloc de termen.

*Sporirea responsabilizării sociale*

1. **SPT încearcă să includă în operaţiunile Băncii Mondiale mecanisme de responsabilizare socială (RS) în vederea sporirii eficacităţii şi a impactului de dezvoltare al proiectului.** Pentru toate operaţiunile noi, vor fi depuse eforturi de identificare şi evaluare a potenţialelor puncte de intrare RS, ce urmează a fi integrate în ciclul proiectului în scopul consolidării angajamentului şi opiniei cetăţenilor în activităţile sprijinite de Bancă. Accentul va fi pus pe identificarea instrumentelor RS, care sporesc: (1) transparenţa, cum ar fi diseminarea şi demistificarea informaţiei; (2) răspunderea, cum ar fi mecanismele de monitorizare participativă, gestionare a finanţelor şi gestionare a reclamaţiilor; (3) participarea, cum ar fi procesul decizional participativ şi conducerea participativă. După caz şi posibilitate, va fi luată în calcul şi actualizarea mecanismelor RS din cadrul operaţiunilor existente.
2. **Circumstanţele favorabile de bun augur pentru impactul iniţiativelor RS.** Moldova şi-a păstrat clasamentul în Indicele Global al Libertăţii Presei 2013 al Reporterilor fără Frontiere, ocupând poziţia 55din 179 de ţări. Moldova a optat pentru GPSA, astfel permiţând OSC să beneficieze de subvenţii nerambursabile din partea GPSA şi să-şi consolideze capacităţile de monitorizare a programelor publice. Moldova este, de asemenea, prima din clienţii Băncii Mondiale, care a dispus pentru proiectele finanţate de BM prezentarea detaliată a informaţiilor cu privire la disbursări până la nivel de linie de buget, promovând transparenţa şi răspunderea pentru realizarea programului Băncii Mondiale. Proiectul e-Transformarea Guvernării (GeT) în curs de derulare asigură sprijinul Guvernului în această prezentare a datelor graţie programului său de e-guvernare.

*Monitorizarea implementării SPT*

1. **La baza gestionării programului stă cadrul de rezultate al SPT.** Cadrul de rezultate defineşte intervenţiile destinate să producă rezultatele SPT. La rândul său, aceste intervenţii au fost evaluate complet din punct de vedere al costului şi au fost integrate în procesul de planificare al Acordului pentru Programul de Activitate (APA). Progresele realizate în atingerea rezultatelor SPT scontate vor fi monitorizate de către echipa de conducere la nivel de direcţie de două ori pe an – la etapa încheierii APA pentru informarea procesului de alocare a resurselor şi şase luni mai târziu pentru a oferi *feedback* echipelor cu sarcini speciale şi a iniţia măsurile de corijare. Echipa de conducere include liderii de sector / coordonatorii de sector din ţară, care au atribuţii importante în susţinerea echipelor, în colaborare activă cu managerii de sector, care sunt responsabili pentru calitatea operaţiunilor. În perioada cuprinsă între cele două analize anuale, efectuate de echipa de conducere la nivel de direcţie, analizele anuale ale portofoliului şi analizele situaţiei privind implementarea şi raportarea rezultatelor (IRZ) vor oferi *feedback* echipelor, convenind cu Guvernul vis-à-vis de măsurile ce urmează a fi întreprinse.
2. **Cadrul de rezultate va îndruma GBM în monitorizarea progreselor realizate şi modificarea strategiei, după caz, pentru a rămâne un partener de dezvoltare relevant şi eficient.** Acesta corelează activităţile de împrumut, investiţii şi acţiunile neinvestiţionale ale GBM cu rezultatele specifice şi jaloanele/valorile obiectivelor trasate pentru a evalua dacă implementarea sau rezultatele decurg potrivit planului. Acest cadru de rezultate reflectă accentul în evoluţie, axat pe rezultate, al portofoliului ţării.
3. **Raportul privind progresele (RP) pentru SPT este preconizat provizoriu pentru începutul AF16 atunci, când vor fi efectuate ajustările necesare la cadrul de rezultate al SPT, după caz, pe baza evaluării progreselor şi rezultatelor**. Pentru monitorizarea rezultatelor şi progreselor echipa va apela la RP SPT şi eventual la Sistemul de Management şi Integrare a Rezultatelor (SMIR). SMIR permite monitorizarea *online* a progreselor realizate pentru principalele rezultate şi jaloane trasate ale SPT şi, cel mai important, permite corelarea acestora cu activităţile GBM, adică cu împrumuturile, AAC, FF şi bugetul.

*Programul şi strategia FF*

1. **SPT AF14-17 integrează rolul şi contribuţiile FF în programul de suport, pe care GBM îl oferă Moldovei, ce cuprinde atât activităţi de împrumuturi, cât şi de altă natură.** Activităţile FF sunt parte componentă a cadrului de rezultate al SPT, care specifică atribuţiile acestora în realizarea rezultatelor scontate şi corelarea acestora cu obiectivele de ţară la nivel superior. Pe lângă faptul că este complementar portofoliului de împrumuturi, FF vor continua să exercite un rol crucial în fortificarea programului AAC.
2. **Banca va încerca să folosească resursele FF mai strategic pentru susţinerea obiectivelor fundamentale.** Banca va examina oportunităţile intensificării parteneriatelor cu CE şi cu alţi parteneri de dezvoltare. Aceste parteneriate vor urma eforturile întreprinse de Bancă în scopul asigurării unei abordări mai programatice faţă de mobilizarea resurselor FF şi consolidarea acestora pentru reducerea fragmentării portofoliului şi a costurilor de administrare.

*Parteneriatele de dezvoltare şi fortificarea eficacităţii asistenţei*

1. **GBM îşi va continua conlucrarea cu alţi parteneri de dezvoltare în vederea realizării rezultatelor SPT scontate.** GBM colaborează activ cu FMI pentru sprijinirea obiectivelor de politici macroeconomice şi a reformelor din sectorul financiar, explorând modalităţile de colaborare mai strânsă în domeniul guvernării cu UE, care se potriveşte perfect cu agenda sa şi cu Programul de Consolidare Instituţională Exhaustivă al UE. Printre alte domenii de cooperare cu CE s-ar putea număra dezvoltarea regională corelată cu obiectivul trasat al Băncii de sporire a accesului la infrastructura socială locală, şi regiunea transnistreană. Parteneriatele strânse cu Suedia sprijină o serie de domenii, inclusiv energetic, competitivitatea agricolă, reformele mediului de afaceri şi aspectele de guvernare. SUA (USAID şi Corporaţia Provocările Mileniului) este un partener major în dezvoltarea sectorului privat, mediul de afaceri şi agricultură. Printre alţi parteneri de bază se regăsesc Elveţia în sectorul sănătăţii, Olanda în domeniul guvernării şi Austria în sănătate şi guvernare. Parteneriate realizate cu agenţiile ONU sunt cruciale în principalele domenii de importanţă, cum ar fi guvernarea (PNUD), agricultura (IFAD), educaţia şi asistenţa socială (UNICEF) şi sănătatea (OMS).
2. **Banca Mondială a fost un suporter vehement al coordonării donatorilor şi sporirii eficacităţii asistenţei oferite.** Activităţile AAC, pe care Banca le-a finanţat pe durata SPT precedente, de rând cu sprijinul oferit de Suedia şi PNUD, s-au soldat în anul 2010 cu semnarea unui nou set de Principii de Parteneriat între Guvern şi 23 de parteneri de dezvoltare. Ulterior, Planul de Implementare a Principiilor de Parteneriat a stabilit o serie de iniţiative menite să sporească eficacitatea asistenţei.

# Gestionarea riscurilor

*Capacitatea de implementare a programului*

1. **Persistă riscurile fiduciare şi cele aferente capacităţii**. Riscurile fiduciare sunt ameliorate în continuare prin plasarea accentului pe îmbunătăţirea gestionării finanţelor publice şi fortificarea folosirii sistemelor naţionale, aşa ca Instituţia Supremă de Audit (ISA) pentru auditul extern. Totuşi, folosirea sistemelor naţionale în domeniul achiziţiilor depinde de implementarea cu succes a Fondului de Dezvoltare Instituţională (FDI) în curs de derulare, la fel ca şi a AAC fiduciare ulterioare, care vor ajuta Moldova la elaborarea şi extinderea unui sistem de achiziţii în contextul e-guvernării, ce ar fi acceptabil pentru BM. Riscurile aferente capacităţilor instituţionale limitate pot fi atenuate, de asemenea, prin intermediul suportului oferit în planificarea, alocarea şi transparenţa surselor bugetare. Capacităţile sectorului public vor continua să fie consolidate prin implementarea reformelor administraţiei publice, cu accent pe responsabilitate şi creşterea competenţelor.
2. **Referitor la achiziţiile publice, capacitatea contractanţilor privaţi a fost un motiv de îngrijorare într-o serie de operaţiuni recente.** Valoarea relativ mică a contractelor din Moldova nu numai că nu a trezit interesul celor mai mari contractanţi, dar nici nu a adus în sine cele mai bune servicii ale acestora. Atenuarea riscurilor va implica plasarea cererilor de propuneri (CP) pe pieţele netradiţionale. BM îşi va continua angajamentul, oferind asistenţă Guvernului în implementarea reformei achiziţiilor publice, în particular în realizarea recomandărilor formulate în Raportul de evaluare a achiziţiilor de ţară 2010, înfiinţând o monitorizare de către o terţă şi organizând activităţi de lucru în teritoriu (*outreach*) şi creştere a competenţelor, inclusiv în domeniul gestionării contractelor, pentru ambele agenţii de implementare şi pentru sectorul privat.
3. **Riscurile macroeconomice ar putea fi determinate de carenţele din reformele structurale şi macroeconomice şi de guvernarea precară a sectorului financiar.** Împreună cu FMI şi UE, BM va continua să sprijine îmbunătăţirea gestionării macroeconomice, iar sporirea competitivităţii şi a diversificării economiei vor diminua riscurile macroeconomice.

*Economia politică*

1. **Incertitudinea politică continuă sau remanierile din Guvernul ar putea submina eforturile de susţinere a reformelor, fie acestea vor stagna în preajma următoarelor alegeri sau din cauza intereselor legitime ce le implică.** SPT a fost supusă unor consultaţii vaste cu toate partidele politice, care au fost în general de acord cu rezultatele acesteia; de aceea, este de aşteptat că, chiar dacă ar avea loc remanieri eventuale în Guvern, în cadrul noului guvern ar exista oricum suficienţi adepţi pentru implementarea strategiei. Experienţa cu SPT precedente arată că chiar şi într-un mediu riscant ca acesta, BM trebuie să fie gata să susţină reformele imediat ce apare o oportunitate. Noi vom continua să implicăm în dezbaterea strategiei şi a operaţiunilor sugerate toate partidele, ce aparţin întregului spectru politic. Toate operaţiunile noi se vor baza pe un filtru de guvernare şi pe evaluarea gradului de pregătire operaţională, inclusiv şi o evaluare a economiei politice, care ar putea cuantifica beneficiile şi costurile reformelor – identificând părţile ce vor avea de pierdut şi de câştigat de pe urma acestora – şi care vor sta la baza informării unor campanii de comunicare robuste.

*Factorii externi*

1. **Stagnarea globală continuă, în particular în zona euro, va afecta advers Moldova din cauza diminuării exporturilor şi intrărilor valutare de peste hotare.** Sprijinul oferit de SPT pentru sporirea competitivităţii, diversificării economiei şi consolidării reţelei de protecţie socială va contribui la diminuarea acestor riscuri. Aceste riscuri sugerează, de asemenea, necesitatea adoptării unei abordări flexibile din partea GBM şi a altor parteneri de dezvoltare faţă de asistenţa oferită Moldovei pentru a se opune acestor şocuri externe.
2. **Schimbările climatice şi calamităţile naturale continuă să prezinte un risc pentru ţară**. Sprijinul existent şi preconizat al Băncii pentru atenuarea riscurilor climatice / de calamităţi şi examinarea opţiunii finanţării flexibile, cum este Mecanismul de Răspuns Imediat al AID, ar trebui să contribuie la remedierea acestor riscuri.

Anexa 1: Matricea de rezultate SPT

| **Scopurile de dezvoltare ale ţării[[39]](#footnote-40)** | **Aspecte problematice şi obstacole[[40]](#footnote-41)** | **Indicatorii de rezultat SPT[[41]](#footnote-42)** | **Repere[[42]](#footnote-43)** | **Programul Grupului Băncii Mondiale (şi ale partenerilor)[[43]](#footnote-44)** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Pilonul 1: Ameliorarea competitivităţii*** | | | | |
| **Rezultatul SPT 1.1. Ameliorarea mediului şi a infrastructurii de afaceri** | | | | |
| Ameliorarea climei de afaceri, promovarea politicilor ce ţin de concurenţă şi optimizarea cadrului de reglementare (Moldova 2020 Prioritatea #4). | Administrarea ineficientă a veniturilor cu costuri mari de respectare a legislaţiei, audite cu frecvenţă înaltă şi eficienţă mică. | **Administrarea eficace şi eficientă a impozitelor** care va îmbunătăţi respectarea benevolă a legislaţiei şi auto-evaluarea şi va reduce costurile de respectare a legislaţiei.  *Indicatorul 1*: Micşorarea costurilor de respectare a legislaţiei după cum se indică de procentul companiilor auditate selectate pe baza profilurilor de risc.  Iniţial: 0 procente (2013)  Obiectiv: 100 procente (2017)  *Indicatorul 2:* Îmbunătăţirea eficienţei colectării impozitelor după cum se indică de CPRC IP-15 “Eficacitatea colectării impozitelor”  Iniţial: D+ (2013)  Obiectiv: B (2017) | Utilizarea tehnologiilor moderne, a serviciilor fiabile pentru contribuabili, a proceselor optimizate de afaceri, sprijinite de gestionarea conformării pe bază de riscuri, personal profesional şi cu abilităţile necesare, şi sporirea eficienţei administrării vamale prin intermediul tehnologiilor îmbunătăţite. | **În curs de desfăşurare:**  Fortificarea proiectului de MFP şi administrare a impozitelor P127734  IBM (AT)  **Parteneri:**  USAID, UE, Sida |
|  | Administrarea vamală este imprevizibilă şi netransparentă, ceea ce duce direct la majorarea costurilor şi reducerea competitivităţii. Conform Studiului mediului de afaceri, în prezent, Moldova este pe locul 142 în lume în ceea ce priveşte Comerţul transfrontalier. | **Procedurile vamale sunt mai optimale şi mai transparente.**  *Indicator1:* Reducerea numărului de zile necesare pentru pregătirea documentelor de export (Indicatorul “Comerţ transfrontalier” din Studiul mediului de afaceri)  Iniţial: 20 (2012)  Obiectiv: 16 (2017) | Evaluarea Impactului Reglementării devine obligatorie pentru Serviciul vamal.  Sunt implementate componentele relevante ce ţin de serviciul vamal din Strategia reformei reglementării (urmează a fi identificate de echipă în consultanţă cu clienţii).  Îmbunătăţirea indicatorului “Comerţ transfrontalier” din Studiul mediului de afaceri | **În curs de pregătire:**  Noul proiect privind DSP/A2F (AF15)  Noua serie OPD  **AAC:**  Studiul sectorului comerţului  **Parteneri:**  USAID, UE |
|  | În pofida îmbunătăţirii respectării cadrului de reglementare, autorizările, inspecţiile şi alte aspecte continuă să impună costuri excesive pentru întreprinderile private.  Capacitate managerială relativ joasă şi lipsa unui sistem modern de învăţământ tehnic/profesional menţin economia Moldovei sub potenţialul ei competitiv. | **Micşorarea poverii de reglementare asupra întreprinderilor.**  *Indicatorul 1:* Reducerea timpului pe care managementul îl utilizează pentru respectarea cerinţelor regulatorii (după cum se indică de Studiul anual al mediului de afaceri din Moldova).  Iniţial: 10 procente (2012)  Obiectiv: 8 procente (2017)  *Indicator2:* Reducerea ariei de acoperire a inspecţiilor (cu excepţia impozitelor, procedurilor vamale şi datelor financiare – entităţi bancare şi nebancare).  Iniţial: 100 procente  Obiectiv: 40 procente (2017)  *Indicatorul 3:* Reducerea numărului de autorizaţii şi licenţe.  Iniţial: 317 (2012)  Obiectiv: 238 (o reducere de 25 procente) (2017)  *Indicatorul 4:* Reducerea numărului autorizaţiilor de construcţie necesare  Iniţial: 26 (2012)  Obiectiv: 18 (2015) | Adoptarea de către Guvern a noii Strategii a reformei reglementării şi implementarea componentelor prioritare, care urmează a fi identificate de echipă împreună cu clienţii.  Evaluarea impactului reglementării este obligatorie şi aplicată pe deplin pentru legislaţia vamală şi fiscală.  Aplicarea Legii privind inspecţiile şi e-registrul inspecţiilor.  Se pune la dispoziţia managerilor companiilor instruire suplimentară privind planificarea afacerilor, gestionare financiară şi alte domenii relevante. | **În curs de desfăşurare:**  Proiectul CFI privind climatul investiţional  **În curs de pregătire:**  Noul proiect DSP /A2F (AF15)  Noua serie OPD (AF 14-16)  O investiţie posibilă a CFI în instituţiile private de învăţământ  **AAC:**  AT programatică nouă pentru sectorul dezvoltării umane |
| Formarea unei industrii TIC bazată pe inovaţii şi orientată spre export, care generează locuri de muncă şi este competitivă la nivel global.  *(pe baza discuţiilor cu MTIC asupra strategiei sectoriale TIC)* | Moldova ocupă locurile de jos în studiile care măsoară caracterul inovativ al economiei.  Ecosistemul inovaţiilor TIC nu funcţionează pe deplin şi trebuie să abiliteze inovaţiile şi competitivitatea.  Număr limitat de talente în sectorul IT. | *Indicator1:* Persoane angajate direct în sectorul IT (numărul de oameni).  Iniţial: 21,000 (est.)  Obiectiv: 25,000  *Indicatorul 2*: Majorarea numărului de lucrători IT calificaţi, inclusiv femei. | Crearea PPP pentru a administra programele de instruire în domeniul TIC.  Crearea programelor “Femeile în inginerie” împreună cu universităţile şi companiile private implicate în TIC.  *Indicatorul de reper:* Forţa de muncă instruită în cadrul proiectului (numărul, inclusiv femei).  Iniţial: 0  Obiectiv: 1,500 (inclusiv 500 femei)  Organizarea unui concurs de inovaţii TIC pentru femeile din domeniul IT.  *Indicatorul de reper :* Numărul de companii incubate cu ajutorul activităţii Băncii (cu femei proprietari).  Iniţial: 0  Obiectiv: 10 (3) | **În curs de desfăşurare:**  Proiectul e-Transformarea Guvernării (GeT) AF P121231  **În curs de pregătire:**  Noua serie OPD (politică şi reglementare)  **AAC:**  AT din proiectul GeT pentru strategia sectorială TIC a MTIC  AT pentru inovaţiile aduse de TIC pentru ameliorarea competitivităţii în Moldova  AT pentru politica şi regulamentul în telecomunicaţii |
|  | Acoperire limitată cu bandă largă în oraşele mici şi în spaţiul rural. | **Acordarea sprijinului pentru politica şi reglementarea accesului extins pe bandă largă.**  *Indicatorul 1:* Accesul la servicii internet (numărul de abonaţi per 100 oameni)  Iniţial: 11 procente (2012) – 9 procente pentru cele 40 procente de jos (CBGC 2011)  Obiectiv: 20 procente (2017) – cel puţin 16 procente pentru cele 40 procente de jos (adică, o creştere de cel puţin 82 procente, după cum s-a stabilit pentru populaţia medie) | Politici şi regulamente pentru un serviciu de bandă largă universal şi competitiv, axat pe oraşele mai mici şi spaţiul rural. |  |
| Reducerea costurilor de finanţare prin ameliorarea competitivităţii în sectorul financiar şi dezvoltarea instrumentelor de management al riscurilor (Moldova 2020 Prioritatea #3). | Sectorul financiar al Moldovei e mai puţin dezvoltat decât în alte ţări din regiune, având o cotă mai mică a împrumuturilor şi depozitelor bancare în PIB. Principalele obstacole cu care se confruntă companiile sunt: i) disponibilitatea foarte limitată a finanţării pentru un termen mai mare de trei ani din propriile fonduri ale băncilor comerciale şi ii) cerinţele excesive, câteodată prohibitive faţă de gaj.  Piaţa de capital subdezvoltată de asemenea limitează opţiunile de finanţare aflate la dispoziţia companiilor. Piaţa hârtiilor de valoare de stat constă doar din emiteri pe termen scurt şi tranzacţionarea pe piaţa secundară este aproape non-existentă. | **Îmbunătăţirea accesului companiilor private la sursele oficiale de finanţare.**  *Indicatorul:* Creditarea internă a sectorului privat ca cotă din PIB.  Iniţial: 38,8 procente (2011)  Obiectiv: 45 procente (2017)  **Piaţa de capital continuă să fie fortificată pentru a facilita sporirea accesului la finanţe.**  *Indicatorul:* Obligaţiunile de stat cotate la bursa de valori.  Iniţial: Non-existent (2012)  Obiectiv: Obligaţiunile de stat cu scadenţă >1 an sunt tranzacţionate la bursa de valori (2017). | Accesul companiilor la finanţare investiţională este posibil datorită unei linii de credit / unui fond de garantare a creditelor.  Sunt adoptate şi se aplică în practică completările la Legea gajului, care îmbunătăţesc cadrul pentru tranzacţii sigure; registrul gajului este complet operaţional.  Piaţa din Moldova oferă servicii de plată moderne şi eficace.  Reformele din sistemul de înregistrare a acţionarilor şi sistemele depozitarelor de valori mobiliare sunt adoptate şi aplicate în practică. | **În curs de pregătire:**  Noul proiect DSP/A2F (AF15)  Noua serie OPD  Investiţie directă de către CFI şi posibil finanţare angro prin intermediul IF dacă există condiţii adecvate pe piaţă  **FF:**  Fortificarea auditului şi raportării financiare în ţările Parteneriatului de est (SATR/EaP) P133467  FinSAC (Centrul Viena)  **AAC:**  AT pentru dezvoltarea sectorului financiar (AF14-16)  Actualizarea PESF (AF16)  Actualizarea ROSC A&C |
|  |
|  | Ralierea cadrului instituţional RFC cu bunele practici internaţionale şi cerinţele UE cu îmbunătăţiri ulterioare: (i) Entităţile de Interes Public (EIP) să implementeze în practică SIRF; (ii) calitatea auditelor externe se va fortifica cu ajutorul unui sistem de supraveghere a auditelor; (iii) standardele de raportare financiară a IMM-urilor se vor îmbunătăţi în continuare; (iv) se va îmbunătăţi disponibilitatea publică a rapoartelor financiare. | **Fortificarea cadrului instituţional pentru raportarea financiară a întreprinderilor (RFI),** după cum se indică de îmbunătăţirea indicatorilor din ROSC A&C actualizat, care arată un grad mai înalt de raliere a legislaţiei şi practicilor RFI cu *acquis-ul UE.* | Îmbunătăţirea aplicării standardelor internaţionale şi a bunelor practici în domeniul A&C datorită: (i) armonizării definiţiilor EIP şi IMM (2014); (ii) îmbunătăţirii standardelor de contabilitate pentru IMM, în conformitate cu necesităţile lor (2014); (iii) ralierii mai bune cu *acquis-ul UE* (2015); şi (iv) ameliorării transparenţei şi disponibilităţii publice a rapoartelor financiare a companiilor (2016). |
| **Rezultatul SPT 1.2. Ameliorarea competitivităţii şi productivităţii în agricultură** | | | | |
| Ameliorarea competitivităţii exporturilor agricole, atragerea investiţiilor şi integrarea mai apropiată a comerţului cu UE. | Deficienţele actuale ale sistemului de management al siguranţei alimentare al Moldovei sunt unele din cele mai grave impedimente pentru o prezenţă mai competitivă a produselor agricole din Moldova pe pieţele internaţionale.  Lipsa infrastructurii post-recoltare moderne este una din cele mai slabe verigi a lanţului de furnizare coordonat pe verticală a sectorului de producere a fructelor şi legumelor. Lipsa de capital şi a cunoştinţelor practice sunt unele din cele mai importante cauze ale evoluţiei insuficiente a infrastructurii post-recoltare integrată adecvat. | **Ameliorarea competitivităţii sectorului agricol şi de produse alimentare prin sprijinirea modernizării sistemului de management al siguranţei alimentare.**  *Indicatorul 1:* Finalizarea acţiunilor privind siguranţa alimentară planificate întru aproximarea cu cerinţele sanitare şi fitosanitare (SFS) ale UE.  Iniţial: 20 procente (2013)  Obiectiv: 100 procente (2017)    **Facilitarea accesului fermierilor la piaţă.**  *Indicatorul 1:* Majorarea vânzărilor (naţionale şi exporturile) culturilor de valoare înaltă ale parteneriatelor vizate care au primit granturi investiţionale.  Iniţial: 0 procente (2013)  Obiectiv: 50 procente (2017) | Existenţa procedurilor operaţionale şi manualelor operaţionale pentru două laboratoare pentru siguranţa alimentară.  Finalizarea elaborării legislaţiei naţionale şi regulamentelor pentru controalele oficiale armonizate cu Regulamentul CE 82.  Finalizarea elaborării proiectului legislaţiei naţionale şi a regulamentelor pentru auto-controale pentru companiile din domeniul produselor alimentare armonizate cu regulamentele CE.  Fortificarea capacităţilor ASA.  Fortificarea capacităţilor celor 2 laboratoare pentru siguranţa alimentară.  Stabilirea a patru puncte de inspecţie la frontieră.  Formarea capacităţilor de gestionare post-recoltare în cadrul parteneriatelor de producţie vizate – 0 până la 30,000 tone metrice.  Crearea parteneriatelor de producţie cu ajutorul proiectului – 0-20 parteneriate create. | **În curs de desfăşurare:**  Proiectul de competitivitate în agricultură în Moldova (PCAM) P118518  Proiectul CFI climat investiţional  **FF:**  PCAM GEF  **AAC:**  AT pentru pregătirea ALSAC în agricultură  AT pentru formularea politicii pentru securitatea alimentară şi agricultură  **În curs de pregătire:**  Investiţie directă de CFI şi finanţare angro posibilă prin intermediul băncilor dacă există condiţii adecvate pe piaţă |
| ***Pilonul 2: Ameliorarea capitalului uman şi minimizarea riscurilor sociale*** | | | | |
| **Rezultatul SPT 2.1. Ameliorarea calităţii sănătăţii publice şi a învăţământului, şi a accesului la serviciile publice** | | | | |
| Fortificarea calităţii învăţământului concomitent cu sprijinirea reformelor ce ţin de eficienţă, care sunt implementate în sectorul învăţământului. | Sectorul trebuie să se ajusteze la reducerea considerabilă a numărului de elevi, să îmbunătăţească calitatea şi să abordeze decalajul în creştere între calificările învăţate şi cele cerute pe piaţă.  PISA 2009 plus a arătat că, până la vârsta de 15 ani, elevii din Moldova pierd echivalentul a 2 ani de învăţământ în comparaţie cu elevii din ţările OCDE, şi a demonstrat că 57 procente din elevi nu au însuşit cele mai fundamentale abilităţi necesare pentru a participa eficace şi productiv în societate (punctaj la sau mai jos de Nivelul 1 pentru partea de citire).  Reformele structurale ale guvernului în acest sector au drept scop: (i) asigurarea accesului elevilor la învăţământ de calitate; (ii) majorarea flexibilităţii relaţiilor de muncă în învăţământ; şi (iii) abilitarea utilizării eficiente a alocaţiilor datorită finanţării per capita la scară republicană. În anul 2012, Parlamentul a creat un mediu propice reformelor. | **Fortificarea calităţii învăţământului.**  *Indicatorul 1*: Iniţierea şi extinderea implementării standardelor de asigurare a calităţii pentru şcolile recipiente (procent al şcolilor recipiente)  Iniţial: 0 procente (2013)  Obiectiv: 70 procente (2017)  *Indicatorul 2*: Îmbunătăţirea sistemului de evaluare a studenţilor.  Valoarea iniţială urmează a fi stabilită la sfârşitul anului academic 2014/15 pentru testele în clasa 4 şi 2015/16 pentru examenele din clasa 9. Valoarea iniţială va include, dacă posibil, datele de proxy care aparţin celor 40 procente de jos ale populaţiei, astfel încât să se poată monitoriza îmbunătăţirea calităţii pentru acest grup.  **Îmbunătăţirea eficienţei sectorului de învăţământ**.  *Indicatorul 1*: Implementarea la nivel naţional a finanţării per elev.  *Indicatorul 2:* Îmbunătăţirea ratei elevi-învăţători.  Iniţial: 10.5:1 (2013)  Obiectiv: 11.5:1 (2017) | Guvernul construieşte centre şcolare, care sunt accesibile elevilor cu dezabilităţi fizice.  Programul actualizat de instruire a directorilor şi învăţătorilor de şcoală este aprobat şi a fost iniţiată implementarea lui.  Crearea sistemului de monitorizare atentă şi de reducere a numărului de abandonuri şcolare (după gen)[[44]](#footnote-45) în sistemul de învăţământ general (utilizând SIME)  Fişa cu note este produsă de SIME şi expediată tuturor şcolilor cu rezultatele performanţei comparative şi tendinţele performanţei la nivel regional şi cel naţional.  Moldova se înscrie în PISA 2015  80 procente din şcolile primare şi cele secundare generale aprobă bugetele conform noii formule de finanţare per capita.  980 clase sunt reorganizate în şcolile primare şi secundare în comparaţie cu cifra iniţială de bază din anul şcolar 2011/12. | **În curs de desfăşurare:**  Proiectul educaţie de calitate în spaţiul rural din Moldova AF P129552  Proiectul reforma învăţământului din Moldova P127388  Grantul japonez pentru integrarea copiilor cu dezabilităţi în centrele şcolare  **FF:**  FF Parteneriat Global pentru Educaţie  **Parteneri:**  Japonia |
| Ralierea sistemului de învăţământ la necesităţile pieţei de muncă pentru a ameliora productivitatea muncii şi a majora angajarea absolvenţilor în economie (Moldova 2020 Prioritatea #1). | Decalajul de calificare este una din principalele provocări pentru Moldova. Dovezile empirice arată că, în prea multe cazuri, lucrătorii nu se potrivesc bine cu funcţiile pe care le deţin – ei pot să se ocupe de sarcini mai complexe şi abilităţile lor sunt utilizate insuficient – în timp ce alţii nu deţin abilităţile necesare – cele de care au nevoie pentru funcţiile lor. | **Fortificarea abilităţilor/calificării forţei de muncă întru îmbunătăţirea competitivităţii şi ocuparea locurilor de muncă: 1) capacitatea managerilor de întreprinderi de a lua decizii strategice, şi 2) instruirea profesională.**  *Indicatorul 1:* Un alt grup de manageri instruişi în domeniul strategiilor de afaceri, managementului financiar şi alte domenii relevante cu sprijinul noului proiect/investiţie a IBM.  Iniţial: 0 (2013)  Obiectiv: Urmează să se determine în timpul elaborării proiectului DSP (AF15) | Sisteme îmbunătăţite de informaţii despre piaţă (în special, pentru exporturi) sunt puse la dispoziţia managerilor.  Se propun politici fezabile şi investiţii întru îmbunătăţirea calităţii învăţământului profesional (sau posibil, a învăţământului secundar sau terţiar).  Posibil, Programul de reformă a învăţământului din Moldova este fortificat de alte măsuri ce ţin de politici întru consolidarea calităţii învăţământului secundar. | **În curs de pregătire:**  Proiectul DSP (AF15)  Investiţie posibilă de către CFI în instituţiile private de învăţământ  **AAC:**  AT nou programatic pentru DRU |
| Extinderea accesului la servicii calitative şi eficiente de ocrotire a sănătăţii cu scopul de a majora durata medie a vieţii şi de a reduce mortalitatea prematură şi apariţia dezabilităţilor. | Moldovenii trăiesc în medie cu 10 ani mai puţin ca vecinii lor din Europa de vest, în timp ce sistemul de ocrotire a sănătăţii din Moldova suferă din cauza lipsei de investiţii şi a practicilor răspândite, aşa ca plăţile neoficiale adiţionale pentru servicii insuficiente. În pofida realizărilor semnificative în rezultatul reformei sectorului ocrotirii sănătăţii, au rămas multe provocări, în particular, în ceea ce priveşte sporirea accesului la servicii pentru cei mai săraci, şi la îmbunătăţirea calităţii şi nivelului de adecvare a îngrijirii; fondurile pentru sectorul sănătăţii sunt prea puţine pentru a menţine 73 spitale, majoritatea din care au capacităţi limitate de livrare a serviciilor, un mare număr de laboratoare (cel puţin două în fiecare raion), şi câteva policlinici şi centre de sănătate primare rurale. Este necesar să se elaboreze programe de prevenire şi control al BNT şi să se dezvolte în continuare îngrijirea primară, astfel încât pacienţii să nu ajungă în spitale cu boli care sunt tratate mai eficient în ambulatoriu.  Pacienţii trebuie să plătească sume mari de bani la punctul de livrare, pentru medicamente şi teste, dar de asemenea, pentru serviciile pentru care sunt asiguraţi. Aproximativ 19 procente din populaţie decide să nu cumpere poliţă asigurare. | *Indicatorul 1*: Îmbunătăţirea acoperirii populaţiei cu asigurare medicală obligatorie.  Iniţial: 81 procente (2013)  Obiectiv: 85 procente (2017)  *Indicatorul 1.1.* Acoperirea în cele 40 procente de jos.  Iniţial*:* 71.5 procente (SBGC 2011) versus 81 procente pentru cele 60 procente de sus  Obiectiv*:* Cel puţin 76.5 procente  *Indicatorul 2*: Reducerea proporţiei plăţilor din buzunarul propriu (oficiale şi neoficiale) în total cheltuieli pentru sănătate.  Iniţial: 45 procente (2013)  Obiectiv: 35 procente (2017)  *Indicatorul 2.l:* Procentul din cele mai sărace 40 procente care spun că au cheltuit mai mult de 10 sau 25 procente din total cheltuieli pentru serviciile de îngrijire a sănătăţii.  Iniţial: 14.2 procente din 40 procente de jos cheltuiesc mai mult de 10% / 1.2 procente din 40 procente de sus cheltuiesc mai mult de 25% (SBGC 11)  Obiectiv: mai puţin de 10 procente din 40 procente de jos cheltuiesc mai mult de 10% (2013) / mai puţin de 1 procent din 40 procente de jos cheltuiesc mai mult de 25% (2017)  *Indicatorul 3:* Crearea unei reţele moderne de ocrotire a sănătăţii în zona de nord a Moldovei (pilot).  *Indicatorul 4:* Gestionarea eficientă a informaţiei din sectorul sănătăţii pentru elaborarea politicilor bazate pe dovezi, gestionarea eficientă a instituţiilor medicale şi fortificarea sistemului de îndreptare a pacienţilor, după cum se indică de procentul de centre de medicină primară care implementează toate funcţiile sistemului informaţional pentru medicina primară. | Revizuirea stimulului bazat pe performanţă din îngrijirea primară, cu introducerea mecanismului P4P, de la 5 procente (2013) până la 15 procente (2017).  Finalizarea reconstruirii fizice a încăperilor pentru îngrijirea medicală primară în spaţiul rural, de la 74 (2013) până la 110 (2017).  Autonomie instituţională şi financiară a tuturor centrelor de medicină primară, de la 114 (2012) până la 250 (2014).  Introducerea stimulului bazat pe performanţă pentru îmbunătăţirea calităţii serviciilor medicale.  Proporţia contractelor DRG bazate pe indicele propriu de tipologie a bolnavilor şi un singur tarif, de la 0 procente (2013) până la 100 procente (2017).  Reducerea perioadei medii de şedere în spital (ALOS), de la 9.5 zile (2013) până la 7 zile (2017), şi reducerea cu 10 procente a numărului de paturi acute de spital per 100,000 persoane.  Rata de ocupare medie a spitalului se menţine la 95 procente. | **În curs de desfăşurare:**  Grantul IDF HMIS  Proiectele pilot PPP ale BM  **În curs de pregătire:**  Grantul IDF pentru Universitatea de Medicină  Proiectul pentru sănătate P4R/RBF propus pentru AF14  Condiţiile obligatorii pentru sectorul de ocrotire a sănătăţii din noua serie OPD  Proiectul de reformă a administraţiei publice (AF15) FFMD  **FF:**  Un nou FF pentru evaluarea Ministerului Sănătăţii în ceea ce priveşte gradul de pregătire a datelor deschise |
|  | Resurse publice insuficiente pentru a sprijini investiţiile necesare în infrastructură şi echipament pentru a moderniza sistemul de livrare a îngrijirii sănătăţii. | *Indicatorul 1:* Numărul de tendere reuşite şi acorduri de concesiune semnate pentru PPP.  Iniţial: 0 (2013)  Obiectiv: 6 (2015)  *Indicatorul 2:* Proiectul oncologic.  Iniţial: Concursuri organizate şi contracte semnate (2013)  Obiectiv: Operaţional (2014) | Aplicarea în practică / completarea legislaţiei şi regulamentelor ce ţin de PPP. |
| Îmbunătăţirea conexiunii populaţiei rurale cu infrastructura şi serviciile sociale (învăţământ şi sănătate). | Reţeaua de drumuri locale uneşte populaţia rurală cu infrastructura şi serviciile sociale. Totuşi, majoritatea drumurilor locale sunt în stare rea şi au nevoie de reparaţie şi întreţinere. | **Semnarea contractelor de întreţinere multianuale pentru reţeaua de drumuri.**  Procentul de drumuri locale în stare satisfăcătoare sau bună.  Lungimea drumurilor rurale reabilitate.  Lungimea drumurilor rurale întreţinute pe baza contractelor de întreţinere multianuale.  Valorile iniţiale şi obiectivele urmează a fi confirmate la momentul RP SPT. | Progres fizic la reabilitarea şi întreţinerea drumurilor locale.  Lungimea drumurilor rurale reabilitate.  Lungimea drumurilor rurale întreţinute pe baza contractelor de întreţinere multianuale.  Valorile iniţiale şi obiectivele urmează a fi confirmate la momentul RP SPT. | **În curs de pregătire:**  Proiectul drumuri locale pentru oportunităţi şi infrastructura socială (ROSI) (AF 16)  **Parteneri:**  Co-finanţare posibilă din partea EU  **AAC:**  DD programatică |
| **Rezultatul SPT 2.2. Sisteme de pensionare şi de asigurare socială sustenabile din punct de vedere fiscal şi echitabile** | | | | |
| Crearea unei sisteme de pensii echitabile şi durabile (Moldova 2020 Prioritatea #6) | Problemele structurale din sistemul de pensii (pilonul PAYGO) includ: (i) legătura slabă între contribuţiile la pensie şi beneficii, ceea ce duce la neachitarea contribuţiilor şi raportarea sumelor diminuate a salariilor; (ii) rate de înlocuire mici şi care descresc din cauza formulei distorsionate de beneficii şi regulii de indexare; (iii) mai multe regimuri speciale care oferă tratament preferenţial unor grupuri de pensionari. Aceste neajunsuri structurale îmbinate cu perspectivele demografice slabe fac sistemul actual de pensii nedurabil din punct de vedere fiscal şi social. | *Indicator1:* Cheltuielile pentru pensie (PAYGO) sunt menţinute sub 8 procente din PIB, iar gradul de corectitudine a sistemului de pensii s-a îmbunătăţit.  Iniţial: 8 procente (2013)  Obiectiv: 8 procente (2017)  *Indicatorul 2:* Ratele de înlocuire au fost majorate conform cerinţelor pentru bugetul PAYGO.  Iniţial: 28 procente (2013)  Obiectiv: 30 procente (2017)  *Indicatorul 3*: Măsurile de reformă din PAYG includ:  (i) Fortificarea stimulentelor din sistemul PAYG prin intermediul unei legături mai strânse între contribuţii şi beneficii, evitarea casării contribuţiilor, îmbunătăţirea conformării, ajustarea pensiei minime şi a nivelului contribuţiilor pentru cei angajaţi pe cont propriu şi producătorii agricoli;  (ii) Recalibrarea formulei pentru beneficii şi a indexării pentru a nu permite ca rata de înlocuire să se micşoreze;  (iii) Unirea beneficiilor privilegiate cu regimul de pensii, reducerea oportunităţii de pensionare simultan cu angajarea cu orar deplin de lucru;  (iv) Creşterea treptată a vârstei de pensionare pentru ambele genuri. | Revizuirea şi reînnoirea instrumentelor de modelare a pensiilor şi a capacităţii de modelare a pensiilor din Moldova, şi actualizarea simulărilor şi analizei opţiunilor de reformare a sistemului de pensii pentru a ajuta Guvernul să întreprindă următorii paşi în cadrul reformei sistemului de pensii.  Promovarea schimbărilor parametrice necesare în PAYGO.  Evaluarea gradului de pregătire a introducerii Pilonului doi, inclusiv mediul legislativ pentru pensiile benevole, etc. | **În curs de pregătire:**  Noua serie OPD  **AAC:**  Noul DRU programatic (AT pentru politica pentru sistemul de pensii)  **Parteneri:**  FMI |
| Elaborarea şi implementarea unui program durabil şi corect orientat de transferuri băneşti pentru a îmbunătăţi impactul asupra sănătăţii a resurselor pentru transferuri datorită reducerii erorilor de includere şi excludere şi un sistem axat pe conceptul de bunăstare a sărăciri. | Sistemul de protecţie socială a fost dominat de programe de categorii de asistenţă socială, fiind cele care dau cele mai slabe rezultate în ţările EAC în ceea ce priveşte includerea corectă a beneficiarilor. Gradul de acoperire a fost modest în pofida cheltuielilor publice mari. Neajunsurile AS înaintea reformei au inhibat capacitatea de a-i proteja pe cei săraci şi vulnerabil de crize şi şocuri. Echitatea AS poate fi îmbunătăţită datorită reducerii şi consolidării beneficiilor pentru diferite categorii şi extinderea şi fortificarea programului de ajutor social. | *Indicatorul 1:* Îmbunătăţirea echităţii în sistemul de protecţie socială, după cum se indică de procentul populaţiei din cea mai săracă chintilă care primeşte ajutor social.  Iniţial: 14.9 procente (2011)  Obiectiv: 20 procente (2017)  *Indicatorul* 2: Consolidarea beneficiilor pentru diferite categorii: cheltuielile pentru acest tip de beneficii s-au redus cu 30 procente în comparaţie cu nivelul dinaintea reformei.  Iniţial: 20 procente (2012)  Obiectiv: 30 procente (2017) | Se preconizează că rezultatul va fi realizat datorită:  (i) Eliminării programului de compensaţii nominative care are o incluziune slabă şi este costisitor.  (ii) Consolidarea beneficiilor pentru dezabilitate şi copii prin reducerea fragmentării lor şi unificarea criteriilor de eligibilitate.  (iii) Extinderea acoperirii transferurilor de ajutor social şi menţinerea exactităţii de incluziune. | **În curs de desfăşurare:**  Proiectul RBF de fortificare a eficienţei sistemelor de protecţie socială P120913 |
| ***Pilonul 3: Promovarea Moldovei verzi, curate şi rezistente*** | | | | |
| **Rezultatul SPT 3.1. Adaptarea mai bună şi rezistenţa la schimbarea climei** | | | | |
| Reducerea deficitului de adaptare a ţării la variabilitatea climei şi schimbarea climei. | Variabilitatea climei probabil va majora frecvenţa şi intensitatea calamităţilor naturale, după cum se demonstrează, cel mai recent, de dezastrele catastrofice asociate cu secetele din anii 2007 şi 2012 şi inundaţiile devastatoare din 2008 şi 2010. | **Fortificarea capacităţii Serviciului Hidrometeorologic de Stat de a prezice vreme extremă şi îmbunătăţirea capacităţii Moldovei de a se pregăti şi a reacţiona în caz de calamităţi naturale.**  *Indicatorul 1:*Producereaprognozelor mai exacte şi mai concrete ale condiţiilor meteo.  Iniţial: Scara de prognoze meteo este de 5000 km pătraţi (2013)  Obiectiv: Scara de prognoze meteo s-a redus la 300 km pătraţi (2017)  *Indicatorul 2:*Majorarea perioadei de timpîn avans de prognozare pentru utilizatori.  Iniţial: Avansul de timp pentru preîntâmpinările meteo doar 10 minute până la 1 oră (2013)  Obiectiv: Avansul de timp pentru preîntâmpinările meteo a crescut până la 12 ore (2017)  *Indicatorul 3*: Fortificarea capacităţii de a coordona activităţile în caz de situaţii excepţionale.  Iniţial: Nu există un Centru de comandă pentru situaţiile excepţionale care să coordoneze activităţile agenţiilor relevante în caz de condiţii meteo nefavorabile (2013)  Obiectiv: Simularea activităţilor în caz de situaţii excepţionale arată îmbunătăţirea capacităţilor în comparaţie cu valoarea iniţială şi testarea recentă a sistemului (2017) | Funcţionarea radarului Doppler îmbunătăţeşte precizia prognozării condiţiilor meteo nefavorabile. Îmbunătăţirea instrumentelor prognozelor imediate, de colectare şi diseminare a datelor.  Crearea, testarea şi funcţionarea Centrului de comandă pentru situaţiile excepţionale. Utilizatorii CCSE sunt instruiţi să lucreze cu sistemul de management al situaţiilor excepţionale.  S-au acordat granturi investiţionale pentru crearea loturilor demonstrative (producătorii agricoli primesc informaţii despre tehnicile practice de adaptare la riscurile climaterice pe bază de proiect pilot).  *Indicatorul 1:* Numărul de granturi investiţionale acordate:  Iniţial: Zero granturi investiţionale acordate (2013)  Obiectiv: 50 granturi investiţionale acordate (2017) | **În curs de desfăşurare:**  Proiectul de management a calamităţilor naturale şi riscurilor climaterice P115634  **AAC:**  Studiul capacităţii de adaptare şi rezistenţă la schimbarea climei  Evaluarea dimensiunilor sociale ale schimbării climei în Moldova (BNPP)  **FF:**  Fondul Global pentru Reducerea Riscului de Calamităţi Naturale: fortificarea capacităţilor Moldovei de gestionare a calamităţilor naturale şi riscurilor climatice  Proiectul comunitar de împădurire  Proiectul de conservare a solurilor  Programul de sprijin comunitar pentru management silvic durabil şi integrat şi sechestrarea carbonului prin împădurire (SIFMSF) |
| **Rezultatul SPT 3.2: Îmbunătăţirea gestionării resurselor naturale** | | | | |
| Reducerea degradării mediului şi a impactului negativ al activităţilor economice asupra mediului, a resurselor naturale şi asupra sănătăţii populaţiei. | Solurile din Moldova sunt predispuse spre degradare gravă, care duce la pierderea semnificativă a productivităţii cu consecinţe asupra agriculturii şi mediului ţării. Pe lângă aceasta, acoperirea cu păduri este limitată (11.1 procente) şi vulnerabilă faţă de schimbarea climei. Extinderea pădurilor este o modalitate durabilă de a reduce eroziunea şi a naşte beneficii ecologice locale şi globale. O altă problemă importantă este deteriorarea reţelei vaste a fâşiilor forestiere de protecţie din ţară, cu consecinţe deosebit de neplăcute în sudul şi centrul ţării. | **Sechestrarea a 2.5 milioane tone de CO2 datorită împădurii terenurilor degradate.**  **Ameliorarea competitivităţii sectorul agroalimentar prin optimizarea practicilor durabile de gestionare agro-ecologică şi funciară.**  *Indicatorul 1:* Majorarea suprafeţelor agricole care beneficiază de practici durabile de management funciar.  Iniţial: 0 hectare (2013)  Obiectiv: 10,000 hectare (2017)  *Indicatorul 2*: Majorarea suprafeţelor protejate de fâşii de protecţie reabilitate.  Iniţial: 0 hectare (2013)  Obiectiv: 50,000 hectare (2017) | Împădurirea a 27,000 hectare de terenuri degradate, suprafaţa pădurilor ajungând la 13.2 procente în 2015.  Elaborarea şi diseminarea soluţiilor analitice pentru tehnologiile MDT specifice.  Echipele mobile mecanizate pentru reabilitarea fâşiilor de protecţie sunt operaţionale.  Reabilitarea fâşiilor de protecţie anti-eroziune. | **În curs de desfăşurare:**  PCAM P118518  IPVE Legea silviculturii şi aplicarea acesteia şi Programul guvernării II  **În curs de pregătire:**  Managementul durabil al silviculturii şi a pământului (AF16)  Adaptare şi rezistenţă la schimbarea climei (AF17)  **AAC:**  Nota de politici privind silvicultura (AF 15)  **FF:**  Proiectul comunitar de împădurire  Proiectul de conservare a solurilor  Programul de sprijin comunitar pentru SIFMSF  **Parteneri potenţiali:**  GEF, Fondul Climatic de Investiţii, Fondul Climei Verzi |
| **Rezultatul SPT 3.3 Majorarea eficienţei şi siguranţei energetice** | | | | |
| Majorarea eficienţei şi siguranţei energetice. | Moldova deţine surse proprii de energie limitate, bazându-se pe importuri pentru 98 procente de petrol şi gaz şi 76 procente de electricitate. Importurile de energie reprezintă 23.9 procente din total importuri şi sunt un component important al actualului deficit de pe contul curent. O mare parte din el provine dintr-o economie extrem de intensivă din punct de vedere energetic: printre cele mai rele 6 din regiune. Compania de încălzire centralizată din Chişinău (Termocom) este o mare parte a problemei din cauza infrastructurii deteriorate şi învechite şi a acumulării a circa 250 milioane USD datorii pentru achitarea gazului (3.7 procente din PIB).  Reducerea furnizării gazului, care se poate întâmpla din cauza acestor datorii ar putea afecta circa 40 procente din utilizatorii actuali ai încălzirii centralizate, sau circa 160,000 de locuitori, afectând pe cei mai vulnerabili şi săraci.  Guvernul a adoptat în noiembrie 2011 un plan de acţiuni pentru restructurarea sectorului de încălzire din Chişinău. Comercializarea încălzirii centralizate (IC) şi raţionalizarea utilizării energiei trebuie să fie abordate de urgenţă. | **Micşorarea costurilor de furnizare a energiei, îmbunătăţirea calităţii furnizării şi gradului de accesibilitate a încălzirii în Chişinău.** Implementarea contorizării la nivel de clădire şi controlul temperaturii, stimulând clienţii să reducă consumul de energie.  *Indicatorul 1:* Beneficiarii direcţi în clădirile cu substaţii de încălzire noi (numărul), din care femei (procent).  *Indicatorul 2:* Consumul mediu specific de căldură în clădirile cu substaţii de încălzire modernizate (KWh/m2 anual)  *Indicatorul 3*: Volumul total al energiei economisite.  Valorile iniţiale şi obiectivele vor fi determinate la etapa de evaluare (toamna anului 2013)  **Datoria noii companii de IC este restructurată în 2013 pentru a îmbunătăţi solvabilitatea sa şi povara datoriei către Moldovagaz se reduce cu cel puţin 20 procente către anul 2017.**  *Indicatorul 1:* Planul de restructurare a datoriei semnat cu Moldovagaz.  *Indicatorul 2:* Achitarea datoriei cu cel puţin 5 procente pe an pentru a reduce povara datoriei cu cel puţin 20 procente către anul 2017.  Valorile iniţiale şi obiectivele vor fi confirmate după finalizarea modelului financiar de către consultant. | Încălzirea centralizată este restructurată prin fuzionarea CTC şi a Termocomului (furnizorul de IC din Chişinău).  Noua companie fuzionată (Newco) este creată ca prim pas pentru reducerea costurilor de furnizare a energiei.  A început implementarea proiectului de reducere a costului de furnizare a energiei.  Implementarea contorizării clădirilor şi a controlului temperaturii.  Guvernul a pregătit şi a convenit cu Moldovagaz şi Gazprom asupra restructurării datoriei existente.  Reducerea datoriei către Moldovagaz cu 5 procente anual. | **În curs de desfăşurare:**  Investiţiile AID: Proiectul de îmbunătăţire a eficienţei încălzirii centralizate P132443  **AAC:**  Program de AT: Proiect AT de restructurare şi eficientizare a sectorului energetic (ESREI) P123396  **În curs de pregătire:**  Reformarea încălzirii centralizate (AF14)  Posibil program de consultanţă al CFI de PPP privind eficienţa resurselor pentru IMM.  Posibil CFI va acorda linii de credit pentru eficienţa energetică prin intermediul intermediarilor financiari în cazul că vor fi condiţii adecvate de piaţă  Posibil CFI va investi direct pentru a îmbunătăţi eficienţa resurselor în companiile private  **Parteneri:**  Suedia, BERD, BEI, UE |
| Reducerea vulnerabilităţii sectorului energetic faţă de deficitul de furnizare datorat numărului limitat de opţiuni disponibile şi învechirea activelor. | Oferta locală de electricitate este redusă şi importurile sunt în mare parte limitate la electrocentralele din Ucraina şi Transnistria, toate funcţionând cu depăşirea perioadei de exploatare economică şi fiind prost întreţinute; prin urmare, livrare ineficientă şi riscuri înalte de fiabilitate. Guvernul trebuie să creeze un cadru pentru diversificarea opţiunilor de livrare şi să îmbunătăţească calitatea ofertei naţionale. Implementarea angajamentelor din cadrul Tratatului Energetic Comunitar ar ajuta la abordarea acestor probleme datorită integrării în pieţele regionale (ENTSO-E şi ENTSO-G). | *Indicatorul 1:* Majorarea securităţii şi eficienţei furnizării electricităţii prin ameliorarea diversităţii surselor de electricitate care depăşesc opţiunile care există în prezent (Ucraina, Electrocentrala de la Cuciurgan (MGRES) şi CTC-urile din Chişinău. | Consultările privind politicile oferite guvernului pentru a spori securitatea şi eficienţa energetică, inclusiv reformarea structurii pieţei, descriind reformele necesare ale pieţei şi alternativele pentru comerţul regional şi integrare pentru a reduce costul total şi a ameliora securitatea. | **AAC:**  Notă sectorială pentru sectorul energiei electrice din Moldova ESMAP  Studiul CFI privind interconexiunea reţelelor  **În curs de pregătire:**  O posibilă investiţie a CFI în energia eoliană  **Parteneri:**  UE, Suedia, BERD, BEI |
| ***Guvernarea ca subiect intersectorial*** | | | | |
| Formarea unui serviciu public profesional şi motivat. | Calitatea administraţiei publice este un domeniu în care Moldova a obţinut un punctaj mic – 3.0 în EPIT 2012.  Pe 29 noiembrie 2012, Parlamentul a completat legea cu privire la serviciul public care introduce funcţia de Secretar de stat (permanent) în ministere, care nu e o numire politică în serviciul public. Implementarea prevederilor legislative necesită servicii de consultanţă pentru a elabora şi implementa noile mecanisme de angajare, dezvoltare profesională (DP), managementul performanţelor şi rotaţie. | **Profesionalizarea serviciului public s-a majorat datorită implementării funcţiei de secretar de stat.**  *Indicatorul 1*: Nivelul managementului profesional al serviciilor publice.  Iniţial: Ministerele şi agenţiile centrale sunt gestionate de funcţionari numiţi pe motive politice (2013)  Obiectiv: Toate (procent) ministerele sunt gestionate de secretari de stat profesionişti (2017).  *Indicatorul 2*: Numărul de iniţiative de DP implementate, numărul de secretari de stat implicaţi în programele de dezvoltare profesională.  Iniţial: Numărul programelor de dezvoltare profesională pentru conducerea de vârf, inclusiv secretarii de stat (2013)  Obiectiv: Programul de DP bazat pe un set definit de competenţe şi cerinţe faţă de performanţă este aprobat şi în curs de implementare (2017). Procentul secretarilor de stat incluşi în program (90 procente). |  | **În curs de pregătire:**  Proiectul de reformare a administraţiei publice (AF15) FFMD  **Parteneri:**  Sida, UE |
| Crearea programelor guvernamentale eficiente şi eficace raliate cu scopurile strategice naţionale. | După crearea unui fundament bun pentru planificarea strategică sectorială legată de bugetare (în cadrul CBTM), guvernul panifică să implementeze mecanisme de evaluare a performanţei programului care ar produce feedback-ul necesar pentru sistemele de planificare şi bugetare cu scopul de a îmbunătăţi incluziunea, rezultatele şi eficienţa din punct de vedere al costurilor ale programului. | **Guvernul evaluează programele şi programele de cheltuieli afiliate ca mijloc de îmbunătăţire a procesului de luare a deciziilor strategice şi alocare a resurselor.**  *Indicatorul 1*: Numărul de programe guvernamentale evaluate.  Iniţial: Nu există vreun mecanism pentru evaluarea performanţei programelor guvernamentale.  Obiectiv: S-a elaborat şi se utilizează mecanismul de evaluare a programelor. Cel puţin, trei programe guvernamentale au fost evaluate în ceea ce priveşte incluziunea, eficacitatea şi eficienţa rezultatelor şi impactului programului. |  | **În curs de pregătire:**  Proiectul de reformare a administraţiei publice (AF15) FFMD  **Parteneri:**  Sida, Olanda  FMI |
|  |  | **Ameliorarea calităţii dezbaterilor publice.**  **Îmbunătăţirea responsabilităţii sociale datorită oportunităţilor şi fortificării capacităţii pentru implicarea pe larg a cetăţenilor în procesele de livrare a serviciilor şi management al cheltuielilor publice.** | Platforme bazate pe internet utilizate pentru a disemina date financiare şi despre performanţă în timp util şi de încredere în sectoarele cheie (învăţământ, sănătate şi agricultură).  Noi instrumente/spaţii au fost create pentru discutarea politicilor publice.  Notele de politici privind calitatea instrumentelor de dezbateri publice.  Îmbunătăţirea informării cetăţenilor privind monitorizarea cheltuielilor publice locale şi furnizării serviciilor în sectoarele selectate.  Crearea mecanismului de feedback din partea cetăţenilor privind prestarea serviciilor locale şi executarea bugetului (de exemplu, prin intermediul fişelor de punctaj pentru comunităţile urbane şi rurale pentru servicii selectate)  Ameliorarea satisfacerii cetăţenilor cu serviciile publice, după cum se indică de sondajele regulate (fişe de raportare) în sectoare selectate (de exemplu, energia – electricitatea, IC şi/sau eficienţa energetică). | **În curs de desfăşurare:**  Filtru guvernamental în toate operaţiunile finanţate de BM  Parteneriat Global pentru Responsabilitate Socială (PGRS)  Proiectul e-Transformare a guvernării  Sprijinul IBM |
|  |  | **Caracterul extrem de participativ al proceselor de luare a deciziilor.** | Sporirea lucrului OSC în ceea ce priveşte iniţiativele de răspundere socială (audite sociale, feedback din partea cetăţenilor prin TIC privind performanţa, etc.).  Dovezi privind lucrul OSC în procesele oficiale de luare a deciziilor, după cum se reflectă în instrumentele existente de dezbateri publice (de exemplu, CBTM).  Numărul şi diversitatea OSC în proces, în particular, la nivel local, după cum se identifică prin ESNAS. | **În curs de pregătire:**  Proiectul de reformare a administraţiei publice (AF15) FFMD  PGRS |
| Sporirea bazării pe instituţiile din ţară cu orientare pe termen mediu spre fortificarea capacităţii auditului extern public şi sistemului trezorerial şi a sistemului de achiziţii publice. | (i) Rată înaltă a rotaţiei personalului Curţii de Conturi (CC) şi necesitatea în instruire permanentă şi activităţi de fortificare a capacităţilor; (ii) un interval de timp lung pentru procesarea ordinelor de plată de către Trezorerie. | **Răspunderea sporită a Executivului pentru cheltuirea banilor publici prin îmbunătăţirea calităţii rapoartelor de audit.**  *Indicatorul 1*: Implicarea Instituţiei supreme de audit în auditul proiectelor finanţate de Banca Mondială.  Obiectiv: Cel puţin două proiecte sunt complet auditate de Instituţia Supremă de Audit.  **Îmbunătăţirea business proceselor în sistemul trezorerial.**  *Indicatorul 1*: Ateliere şi seminare de fortificare a capacităţilor pentru Instituţia supremă de audit şi Trezoreria de Stat.  Obiectiv: (i) Capacitatea consolidată a auditorilor de a efectua auditul instituţiilor publice şi programelor guvernamentale; (ii) Procesarea în timp real a ordinelor de plată. |  | **AAC:**  AT pentru management financiar |
|  | (i) Procedurile de achiziţii publice sunt efectuate în format de hârtie; (ii) Un număr mare de plângeri privind neconformarea cu procedurile de achiziţii publice din cauza lipsei standardelor pentru specificaţiile tehnice şi a unui îndrumar actualizat privind achiziţiile publice; (iii) Lipsa specialiştilor în achiziţii publice instruiţi şi certificaţi. | Obiectivele Agenţiei de Achiziţii Publice sunt: (i) continuarea reformelor în sectorul achiziţiilor publice cu axare asupra inovaţiilor, standardizării şi fortificării capacităţilor, şi (ii) ralierea sistemului de achiziţii publice din ţară la Directivele UE.  **Îmbunătăţirea transparenţei şi eficienţei sistemului de achiziţii publice datorită:** (i) îmbunătăţirii sistemului de achiziţii electronice şi lansarea lui pentru a fi utilizat de agenţiile contractoare şi agenţii economici; şi (ii) adoptării standardelor şi practicilor internaţionale. | Utilizarea achiziţiilor electronice în Moldova.  Obiectiv: Cinci ministere majore aplică procedurile de achiziţii publice electronice (e-concurs).  Standardele şi îndrumarele de achiziţii publice.  Obiectiv: Majorarea respectării legislaţiei privind achiziţiile şi a practicilor, ceea ce rezultă în micşorarea numărului de plângeri cu 25 procente.  Certificarea specialiştilor în achiziţii publice.  Obiectiv: Îmbunătăţirea transparenţei şi eficacităţii procedurilor de achiziţie cu sporirea numărului de specialişti în achiziţii publice certificaţi. | **FF:**  Grantul IDF fortificarea achiziţiilor publice |
| Utilizarea TIC pentru a sprijini servicii publice eficiente, eficace, transparente şi accesibile cetăţenilor. | Guvernul încă urmează să profite pe deplin de TIC pentru a asigura prestarea mai eficientă şi transparentă a serviciilor prin intermediul retehnologizării business proceselor şi participarea mai intensă a cetăţenilor în procesul de guvernare.  Guvernul a aprobat un program de îmbunătăţire a serviciilor care va necesita coordonare, AT, schimbări legislative şi organizaţionale; restructurarea sistemelor (lanţurilor) de prestare a serviciilor; introducerea serviciilor digitalizate şi a deservirii la un singur ghişeu, şi standarde pentru servicii şi plăţi transparente. | **Majorarea numărului beneficiarilor direcţi ai proiectului, inclusiv femei (procent)**  *Indicatorul 1:* Procentul beneficiarilor direcţi (inclusiv femei)  Iniţial: 20,000 (40 procente femei) (2013)  Obiectiv: 300,000 (50 procente) (2017)  **Majorarea percepţiei favorabile de către cetăţeni a calităţii serviciilor publice**  *Indicatorul 1:* Percepţia calităţii serviciului public de către cetăţeni (procentul cetăţenilor satisfăcuţi care accesează portalul serviciilor guvernamentale).  Iniţial: 45 procente (2013)  Obiectiv: 60 procente (2017) | Până la cinci noi e-servicii pe an vor fi lansate în 2014-16.  Acceptarea de către cetăţeni a e-guvernului (procentul populaţiei care a accesat pagina web a guvernului cel puţin o dată în ultimele 12 luni).  Iniţial: 11 procente (2013)  Obiectiv: 25 procente (2016)  Vizite pe portalul serviciilor guvernamentale.  Iniţial: 100,000 (2013)  Obiectiv: 400,000 (2016) | **În curs de desfăşurare:**  Proiectul e-Transformare a guvernării  **Parteneri:** |
| GIZ: Proiectul de modernizare a serviciilor publice locale (acordarea unor servicii electronice agenţiilor regionale de dezvoltare) |
|  |  |

Annex 2: Raportul Grupului Băncii Mondiale de finalizare a Strategiei de parteneriat cu țara pentru AF09-13

|  |
| --- |
| **Data SPT:** 23 decembrie 2008, discutarea în Consiliu  **Data Raportului de progres al SPT:** 12 mai 2011  **Perioada cuprinsă în Raportul de finalizare al SPT:** AF 2009-2013  Raportul de finalizare al SPT (RF SPT) a fost elaborat de Dusan Vujovic, Abdoulaye Seck, Carolina Odobescu, Yulia Snizhko, Faith Tempest şi Hester Marie DeCasper sub îndrumarea generală lui Qimiao Fan, Director de ţară (ECCU2) şi a Anei Maria Mihaescu, Reprezentant permanent (CFI). Echipa RF SPT a beneficiat de pe urma contribuţiilor valoroase ale întregii Echipe de ţară a Oficiului Băncii Mondiale în Moldova. |

1. **Rezumat şi concluzii**
2. **Strategia de Parteneriat pentru Ţară (SPT) originală pentru AF 2009-2012 a fost implementată într-o perioadă de incertitudine politică şi economică, acompaniată de impasul politic continuu şi depăşirea crizei financiare globale de către ţară.** Accentul strategiei a fost ajustat în Raportul de progres al Strategiei de Parteneriat cu Ţara (RP SPT) din 2011 şi a fost prelungit până în AF 2013, făcând uz de oportunităţile create de alegerea unui guvern pro-european şi orientarea puternică a Programului de activitate al Guvernului pentru 2009-2013 spre integrarea în Uniunea Europeană (UE). Eforturile s-au concentrat pe crearea unei platforme de creştere economică în perioada de după criză şi răspunderea la provocările cu care se confruntă Moldova în calea sa spre o competitivitate mai bună. Cei trei piloni au fost: (i) îmbunătăţirea competitivităţii economice în scopul susţinerii unei creşteri economice durabile, (ii) diminuarea riscurilor sociale şi de mediu, consolidarea capitalului uman şi promovarea incluziunii sociale şi (iii) îmbunătăţirea guvernării sectorului public. Corporaţia Financiară Internaţională (CFI) a putut oferi produse noi ajustate la condiţiile schimbătoare ale pieţei, în acelaşi timp menţinând un program puternic de investiţii. Acestea au inclus servicii de consultanţă privind gestionarea riscurilor şi împrumuturi neperformante (INP) şi sporirea Programului Global de Finanţare a Comerţului.
3. **Performanţa generală a programului în cadrul SPT pentru Moldova pentru AF 2009-2013 a fost evaluată ca moderat satisfăcătoare.** SPT a obţinut progrese bune în majoritatea rezultatelor planificate în SPT original sau ajustate la momentul Raportului de progres al SPT (RP SPT) în pofida şocurilor externe şi a schimbărilor politice interne. A fost realizat progres insuficient într-un şir de rezultate importante din cauza ţintelor prea ambiţioase, ţinând cont de economia politică a reformelor şi problemele legate de performanţa moderată. Operaţiunile de Politici pentru Dezvoltare (OPD) au asistat Guvernul în luarea unor măsuri îndreptate spre recuperarea economică după criza globală şi activitatea analitică a Grupului Băncii Mondiale (GBM) a oferit diagnostice clare privind dezvoltarea Moldovei şi provocările referitoare la reforme şi a ajutat noul Guvern să elaboreze o strategie solidă de dezvoltare şi reforme şi să mobilizeze o susţinere impresionantă din partea donatorilor. Dialogul de politici şi proiectele implementate cu susţinerea GBM au produs rezultate concrete de dezvoltare în domenii variind de la sporirea competitivităţii întreprinderilor şi a sectorului agricol la o protecţie socială mai mare şi un acces mai bun la educaţie, îmbunătăţirea capacităţii guvernului de a elabora şi implementa politici efective şi gestiona resursele publice. Rezultatele obţinute parţial sau ratate în unele cazuri indică performanţă nesatisfăcătoare moderată, care necesită acţiuni de remediere, dar în majoritatea cazurilor acestea sunt o combinaţie dintre careva ţinte nerealiste şi performanță nesatisfăcătoare moderată.
4. **Performanţa GBM a fost evaluată ca satisfăcătoare în baza abilităţii sale de a elabora o SPT flexibilă într-un mediu extern dificil şi peisaj politic local în schimbare şi în baza ajustării la timp la mijloc de termen.** GBM a reacţionat prompt la apariţia unui Guvern pro-UE care şi-a exprimat angajamentul faţă de accelerarea reformelor şi a colaborat strâns cu partenerii de dezvoltare în vederea elaborării unui răspuns adecvat în termeni de politici la şocurile externe şi în vederea mobilizării resurselor necesare din partea donatorilor. Au fost elaboraţi trei piloni originali, 10 obiective şi 31 de rezultate/repere într-un mediu pre-criză şi cu guvernul anterior. Ajustarea la mijloc de termen a răspuns la circumstanţele interne şi externe în schimbare, prin intermediul unui program revizuit de împrumuturi şi activităţi analitice şi de consultanţă (AAC) cu scopul de a satisface mai bine necesităţile Guvernului nou. Impulsul iniţial al reformelor a fost puţin supraestimat, de aceea unele obiective şi repere nu au fost obţinute în cadrul de timp al SPT actuală. Aceasta a fost reflectat în modul corespunzător atât în performanţa programului, cât şi cea a GBM.
5. **Evoluţii principale în perioada SPT**
6. **Criza financiară şi economică globală şi cea mai recentă criză bancară şi a datoriilor suverane din zona euro a avut un efectiv negativ asupra economiei Moldovei.** Cererea redusă de exporturi şi scăderea semnificativă a remitenţelor a redus creşterea bazată pe consum. Economia s-a recuperat rapid în anii 2010-2011, înregistrând o creştere medie anuală de aproape 7 procente, dar a fost afectată nefavorabil de dificultăţile zonei euro din 2012 şi se preconizează că vânturile contrare dinspre zona euro vor continua să apese asupra economiei Moldovei în 2013. În pofida evoluţiilor pozitive în materie de creştere, crearea locurilor de muncă rămâne slabă. Dintr-un punct de vedere mai pozitiv, Moldova a ieşit din criza financiară globală cu o creştere mai echilibrată a Produsului Intern Brut (PIB), bazată nu doar pe consum, ci şi pe investiţii şi exporturi sporite.
7. **Cu toate acestea, dependenţa înaltă de remitențe şi deficitul mare al conturilor curente rămân o sursă de vulnerabilitate.** Remitenţele se află sub nivelul culminant de 30 procente faţă din PIB din 2008, dar sunt încă mari, la nivelul de 22 procente faţă de PIB în 2011, şi au un impact macroeconomic semnificativ, inclusiv asupra ratei reale de schimb. Deficiturile comerciale sunt înalte şi deficitul mare al conturilor curente este finanţat în mare parte de datorii private şi oficiale. Investiţiile străine directe (ISD) încă mai reprezintă o treime din nivelul de până la criză.
8. **Perioada anilor 2009-2012 a fost una de turbulenţe politice.** Alegerile de la mijlocul anului 2009 au adus la putere un Guvern de coaliţie, Alianţa pentru Integrare Europeană, cu un accent mult mai puternic pe reforme comparativ cu predecesorul său, stabilind ca prioritate reformele care ar putea rezulta într-o integrare europeană mai mare. Dialogul cu UE s-a intensificat şi au început negocierile pe marginea liberalizării vizelor, a stabilirii unui Acord de Liber Schimb Aprofundat şi Cuprinzător (ALSAC) cu UE şi a unui Acord de Asociere. SPT a putut să răspundă Guvernului orientat spre reforme, în special prin AAC, precum şi cu resursele sale limitate, dar focusate din partea Asociaţiei Internaţionale de Dezvoltare (AID). Această strategie a fost susceptibilă la riscul că Guvernul nu ar putea realiza reformele, însă a prezentat o oportunitate semnificativă şi rară de a susţine aceste reforme.
9. **Susţinerea puternică din partea comunităţii internaţionale a ajutat Guvernul să implementeze reforme vaste şi modificări de politici, iniţial cu un accent pe stabilizarea şi recuperarea economică.** GBM a contribuit la o Întrunire de succes a Grupului Consultativ (GC) în 2010, rezultând în suma de circa 2,6 miliarde USD promise de 22 parteneri de dezvoltare pentru o perioadă de trei ani (2010-2013), care de rând cu noile oportunităţi de comerţ şi investiţii au fost folosite eficace pentru a susţine reformele şi a consolida creşterea economică. Un astfel de răspuns puternic din partea donatorilor s-a datorat unui program guvernamental coerent de recuperare, unei coordonări clare a donatorilor şi unui cadru de armonizare. Banca Mondială (BM) a jucat un rol central în ambele. Ea a abilitat şi a susţinut pregătirea Notelor de politici care stau la baza Programului de Stabilizare şi Recuperare Economică (PSRE) şi a fost instrumentală în elaborarea unui set nou de Principii de parteneriat. Împreună cu resursele private, s-a permis o recuperare robustă a creşterii în 2010 şi 2011 (de 7,1 şi 6,4 procente, respectiv) bazată pe consumul privat, investiţii şi exporturi. Exporturile au crescut cu circa 40 procente în termeni de dolari pe parcursul perioadei de doi ani. Această tendinţă a continuat în 2012, deşi la o rată mult mai lentă de creştere a PIB cauzată de criza în zona euro.
10. **Provocările politice persistă după alegerile din 2009.** Inabilitatea de a alege Președintele şi pericolul paralizant al alegerilor anticipate până în martie 2012 au încetinit reformele. Diferenţele continuă în cadrul partidelor din Alianţă şi continuă să limiteze gradul în care ea poate implementa agenda sa de reforme. Între Guvern şi opoziţie, dar şi în cadrul societăţii, persistă dezbinările în ceea ce priveşte mersul şi direcţia reformelor. Schimbările politicile din Transnistria au susţinut de asemenea reluarea tratativelor 5+2 menite să identifice o soluţionare a conflictului.
11. **Progresul spre obiectivele ţării**
12. **Pe parcursul perioadei SPT, indicatorii de sărăcie au scăzut din cauza recuperării economice, acompaniată de o performanţă bună a agriculturii, revenirea remitenţelor şi direcţionarea îmbunătăţită a asistenţei sociale.** Numărul persoanelor care se află sub limita relativă de sărăcie a scăzut de la peste 26 procente în 2008-2009 la mai puţin de 22 procente în 2010, estimând o scădere în continuare în 2011[[45]](#footnote-46). Sărăcia rurală s-a redus şi mai mult (cu 6 procente în 2010) datorită unei majorări substanţiale a preţurilor la poarta fermei (creşterea anuală medie în 2010 a fost de 43 procente). Numărul persoanelor sub limita absolută de sărăcie a scăzut de la 3 la 1 procent în 2010 şi acum este aproape de zero.
13. **Procesul stabilizării macroeconomice continuă.** Atât inflaţia Indicelui preţurilor de consum (IPC), cât şi creşterea creditării sectorului privat s-au redus considerabil în timpul crizei şi s-au stabilizat substanţial coborând sub nivelul dinaintea crizei, IPC încetinind de la mai mult de 12 procente în 2008 la circa 5 procente în 2012, rata creşterii creditării – de la 35 la 16 procente şi continuând să încetinească în 2012. În acelaşi mod, nivelul deficitului fiscal a scăzut de la 6,3 procente din PIB în 2009 la 2,4 procente în 2011. Această îmbunătăţire se datorează integral unui efort puternic de reducere a cheltuielilor (de la 40,3 procente din PIB în 2009 la 34 procente în 2011), care au depăşit reducerea profiturilor (de la 38,9 procente din PIB în 2009 la 36,7 procente în 2011), ceea ce s-a întâmplat în pofida impozitelor corporative şi accizelor mai mari. Reformele structurale critice în domeniul asistenţei sociale şi educaţiei sunt în curs de implementare, susţinând ajustarea fiscală şi ajutând pe cei mai vulnerabili.
14. **Susţinerea investiţiilor şi a creşterii exporturilor prin promovarea unui răspuns mai puternic al ofertei în agricultură şi alte sectoare comercializabile este esenţială pentru o cale mai durabilă de creştere şi reţinerea deficiturilor conturile curente.** Creşterea impresionantă a exporturilor în 2010-2011 se datorează probabil mai degrabă modificărilor operate în politici (adică înlăturarea constrângerilor de export), condiţiilor climaterice favorabile şi eforturilor unice ale companiilor individuale, decât capacităţii exporturilor sporite permanent. De asemenea, rămâne incert în ce măsură nivelul mai înalt al activităţii investiţionale începând cu 2010 va contribui la o capacitate sporită de producţie şi o eficienţă mai mare (creşterea productivităţii). Politicile şi reformele care vor oferi stimulenţi pentru investiţii în sectoarele comercializabile ceea ce duce la crearea locurilor de muncă, creşterea producţiei şi exporturilor sunt de o importanţă maximă în acest sens.
15. **Calitatea mediului de afaceri este critică pentru asigurarea legăturii necesare dintre creşterea dinamică determinată de exporturi, crearea locurilor de muncă, stabilitatea macro şi balanţa fiscală şi externă.** Ţinând cont de oportunităţile oferite de finanţarea excepţională din partea donatorilor şi extinderea potenţială a exporturilor în UE şi alte pieţe vestice, este critic ca interesul probabil al investitorilor să fie satisfăcut de îmbunătăţirile vizibile ale mediului de afaceri. Cercetările şi studiile indică o arie considerabilă pentru îmbunătăţire ducând la costuri mai mici de conformitate şi competitivitate sporită.
16. **Moldova a realizat progres în direcţia atingerii Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului (ODM) ajustate, dar a ratat jumătate din ţintele interimare.** Ţara a realizat un progres semnificativ în anumite dimensiuni ale bunăstării umane (de exemplu, mortalitatea infantilă s-a redus, continuând o tendinţă pozitivă care a dus la o scădere de la 30 la 11,8 per 1.000 nou-născuţi între 1990 şi 2010), cu un progres mai modest la alţi indicatori, cum ar fi mortalitatea maternală care a scăzut de la 62 la 41 per 100.000 nou-născuţi pe parcursul aceleiași perioade (dar care a fost măsurată la 17,2 per 100.000 naşteri în 2009). Nivelurile de sărăcie au fost în declin până în 2009; datele pentru 2010 arată că ţara este pe calea corectă pentru a atinge obiectivele pentru 2015, parţial datorită preţurilor agricole majorate şi măsurilor direcţionate de protecţie socială, şi deja a atins ţinta pentru 2015 în ceea ce ţine de reducerea sărăciei absolute. Din şirul de dimensiuni ale durabilităţii mediului, gestionarea ecosistemelor (păstrarea diversităţii biologice) este unica ţintă care a fost atinsă.
17. **Un efort mai durabil este necesar pentru atingerea altor ţinte naţionale ale ODM până în 2015.** Ţinta pentru 2010 privind înmatricularea în învăţământul obligatoriu general va fi ratată pentru că ratele de înmatriculare au scăzut consistent începând cu 2001. Reprezentarea femeilor în autorităţile publice locale a crescut puţin între 2003 şi 2011, dar este incert dacă ţinta pentru 2015 va fi realizată, la fel ca şi ţinta privind femeile deputaţi. Atât incidenţa HIV, cât şi rata mortalităţii asociate cu tuberculoza au crescut începând cu 2002. Se pare că ţinta pentru 2010 privind accesul la sursele îmbunătăţite de apă nu va fi atinsă, iar ţinta pentru 2015 va necesita investiţii semnificative, dacă se doreşte a fi atinsă. De asemenea, se pare că accesul la canalizare îmbunătăţită nu va fi atins. Un indicator suplimentar al durabilităţii mediului, majorarea terenurilor acoperite de păduri, a crescut puţin, de la 10,3 procente în 2002 la 10,9 procente în 2009, dar se pare că nici ţinta pentru 2010, nici cea pentru 2015 nu vor fi atinse fără investiţii semnificative.
18. **Moldova a realizat progrese în îmbunătăţirea eficacităţii de alocare şi performanţa în asistenţa sa socială, dar sistemul de pensii rămâne o preocupare.** În 2009 Guvernul a introdus un nou program direcţionat de transfer al mijloacelor băneşti *Ajutor Social* şi ulterior a eliminat programul cel mai mare şi cel mai prost direcţionat de beneficii bazate pe categorii, compensaţiile nominative pentru servicii comunale, şi a transferat resurse prin intermediul programului *Ajutor Social* cu scopul de a ameliora impactul tarifelor majorate la energie asupra săracilor. Astfel, Moldova a obţinut o combinaţie de cheltuieli mai eficace din punct de vedere al costurilor în sistemul său de asistenţă socială. Mai mult decât atât, exactitatea generală a direcţionării beneficiilor de asistenţă socială (AS) s-a îmbunătăţit: între 2009 şi 2011 cota transferurilor de asistenţă socială primite de 20 procente cele mai sărace ale populaţii a crescut de la 39 la 42 procente. Ducând lipsă de reforme în sistemul său de pensii, Moldova rămâne vulnerabilă în faţa peisajului demografic în schimbare rapidă, acompaniat de o populaţie vârstnică în creştere şi forţe de muncă în scădere. Moldova şi-a îmbunătăţit serviciile la nivel de raioane şi comunităţi în vederea acordării unei asistenţe sociale mai bune grupurilor vulnerabile, cum ar fi persoanele cu dezabilităţi, copiii din familii sărace sau cu probleme şi persoanele vârstnice. Au fost create centre comunitare de asistenţă socială, care contribuie la scăderea numărului persoanelor referite către instituțiile rezidenţiale naţionale de scară mare.
19. **În pofida crizei globale, Moldova a trecut printr-o îmbunătăţire lentă, dar continuă în ceea ce ţine de îmbunătăţirea indicatorilor de sănătate de bază şi de finanţare a sănătăţii pe parcursul perioadei SPT.** Speranţa de viaţă a crescut de la 69 la aproape 71 ani şi rata brută a mortalităţii s-a redus de la 12 la 11 per 1.000 locuitori; acoperirea cu asigurare de sănătate a crescut de la 77 la 81 procente din populaţie, inclusiv toate persoanele sărace care beneficiază de beneficiile băneşti *Ajutor Social*; cheltuielile publice de sănătate pe cap de locuitor au sporit de la 120 USD în 2006 la 170 USD în 2011 (de la 4,7 la 5,4 procente din PIB) şi cota cheltuielilor private din fonduri proprii a scăzut de la 52 la 46 procente. Guvernul continuă să dezvolte programe de familii şi sănătate primară. Patruzeci şi patru (44) de centre de asistenţă primară au fost finalizate şi renovate şi 95 au fost făcute autonome; au fost întreprinşi paşi iniţiali în procesul de restructurare a spitalelor, a fost pilotat sistemul de plată al spitalelor bazat pe grupurile diagnoză, care va fi extins în întreaga ţară începând cu 2013.
20. **Reformele în sectorul educaţiei s-au concentrat pe abordarea ineficienţelor, de rând cu scăderea calităţii şi sporirea relevanţei educaţiei.** Suportul BM în sectorul educaţiei s-a concentrat pe îmbunătăţirea calităţii educaţiei în zonele rurale şi pe ajutarea în implementarea programului naţional de dezvoltare a educaţiei timpurii. Doar în anul academic 2011/2012 consolidarea claselor a început să depăşească pasul scăderii elevilor (din cauza demografiei), ducând la o creştere în mărimea claselor de 1 procent pe ţară. În același timp, raportul elev-învăţător a început să se stabilizeze la 10,5 elevi per învăţător, în pofida scăderii continui a populaţiei de vârstă şcolară. Rata brută de înmatriculare în educaţia preşcolară a crescut de la 66,1 procente în 2004 la 77,1 procente în 2010. Educaţie pentru toţi – Iniţiativa de acţiune rapidă (EPT-IAR) a susţinut accesul la serviciile preşcolare pentru circa 9.000 copii prin intermediul renovării şi echipării a 65 instituţii preşcolare (6,4 procente din numărul total); 512 instituţii preşcolare (37,5 procente din numărul total) au fost aprovizionate cu 31.000 cărţi şi alte materiale didactice.
21. **Importanţa guvernării este recunoscută de către Guvern, însă progresul a fost neuniform.** Programul de reformă a serviciului public a realizat un progres în crearea unui serviciu public profesional bazat pe merite. Au fost implementate reforme juridice, consolidarea capacităţii de gestionare a resurselor umane şi un sistem funcţional de instruire a funcţionarilor publici. Se introduc sisteme de gestionare a performanţei, dar încă nu sunt aplicate pe larg. Suportul politic limitat ar putea împiedica schimbările sistematice mai vaste în cultura de guvernare. A fost lansată o iniţiativă cuprinzătoare de transformare a guvernării sectorului public prin intermediul tehnologiilor informaţiei şi comunicaţiilor (TIC) şi au fost finalizate şase e-servicii guvernamentale. Proiectul a susţinut sporirea transparenţei prin accesul la informaţie: seturile de date disponibile pe pagina web Date Deschise ale Guvernului au crescut de la 50 în 2010 la 539 la sfârşitul lui decembrie 2012. Reformele în domeniul managementului finanţelor publice (MFP) legate de guvernare şi anti-corupţie (GAC), în special modernizarea sistemului managementului finanţelor publice, au fost amânate din cauza provocărilor referitoare la finalizarea unui nou Sistem Integrat de Management al Informaţiei. Au avut loc îmbunătăţiri în auditul extern, astfel consolidând asumarea responsabilităţii pentru folosirea fondurilor publice, şi a fost realizat progres în domeniul achiziţiilor publice în vederea conformării acestora la standardele internaţionale. Consolidarea asumării responsabilităţii şi a transparenţei în sectoarele sociale a devenit un alt domeniu de atenţie, inclusiv plăţile de asistenţă socială şi susţinerea dezvoltării sistemelor informaţionale în sănătate şi educaţie.
22. **În pofida progresului realizat într-o serie de domenii, situaţia politică a însemnat că mersul reformelor a fost mai lent decât preconizat.** Guvernul de coaliţie ales la sfârşitul anului 2009 a beneficiat de suport semnificativ din partea comunităţii internaţionale în implementarea unei agende exhaustive de reforme. GBM a fost instrumental în asistarea Guvernului în ceea ce ţine de identificarea domeniilor principale pentru reformă, unele din care, în special asistenţa socială şi educaţia, au fost începute. În alte domenii, cum ar fi reformele pentru stimularea investiţiilor în sectoarele comercializabile şi îmbunătăţirea mediului de afaceri, mersul a fost mai lent. Îmbunătăţirile în guvernare nu au satisfăcut aşteptările şi au avut loc puţine schimbări în sectorul judiciar. Multe din dificultăţile în implementarea reformelor îşi au originea în realităţile politicii de coaliţie şi aspiraţiile din 2009 nu au fost realizate. SPT a beneficiat de alegerea unui Guvern puternic orientat spre reforme, dar mediul politic nu a determinat realizarea tuturor reformelor preconizate, astfel împiedicând realizarea rezultatelor programului.
23. **Rezultatele de dezvoltare în Strategia de Parteneriat cu Ţara**

***Performanţa programului***

1. Secţiunea următoare descrie pe scurt contribuţiile GBM la realizarea obiectivelor strategice stabilite în RP SPT. Tabelul 1 al RF SPT oferă o evaluare detaliată a rezultatelor şi clasamentelor programului.
2. **Performanţa generală a programului în cadrul SPT pentru Moldova pentru AF 2009-2013 a fost evaluată ca fiind moderat satisfăcătoare.** SPT a realizat un progres bun în privinţa majorităţii rezultatelor preconizate majore, după cum a fost planificat în SPT original sau ajustat la momentul RP SPT, în pofida şocurilor externe şi a schimbărilor politice interne. A fost realizat progres insuficient în ceea ce ţine de câteva rezultate importante, din cauza ţintelor prea ambiţioase ţinând cont de economia politică a reformelor şi din cauza problemelor de performanţă moderată. OPD au asistat Guvernul în întreprinderea paşilor spre recuperarea economică de pe urma crizei globale. Au fost realizate progrese bune în îmbunătăţirea asistenţei sociale, sporirea profitabilităţii exporturilor tradiţionale, reducerea barierelor în investiţii private în telecomunicaţii şi îmbunătăţirea întreţinerii drumurilor. S-a obţinut progres mixt în sectorul energetic şi în înlăturarea birocraţiei pentru afaceri şi indivizi. A fost realizat puţin progres în reformare sistemului de pensii PAYG, dar a fost realizat un progres serios în reformarea şi direcţionarea asistenţei sociale. Proiectele susţinute de GBM au produs rezultate concrete de dezvoltare în domenii variind de la competitivitatea sporită a întreprinderilor şi sectorului agricol, protecţie socială mai mare şi acces îmbunătăţit la educaţie la capacitate mai bună a Guvernului de a elabora şi implementa politici bune şi de a gestiona resurse publice. Activitatea analitică a GBM (inclusiv Memorandumul Economic de Ţară (MET), analizele cheltuielilor publice, asistenţa tehnică pentru reforma sectorului financiar şi o serie de rapoarte specializate) au oferit diagnostice clare privind dezvoltarea Moldovei şi provocările legate de reformă şi au ajutat noul guvern să elaboreze o strategie solidă de dezvoltare şi reforme şi să mobilizeze o susţinerea impresionantă din partea donatorilor. Rezultatele obţinute parţial sau ratate indică în unele cazuri performanţa nesatisfăcătoare moderată care necesită acţiuni de remediere, însă în majoritatea cazurilor ele prezintă o combinaţie dintre ţinte nerealiste şi performanţa nesatisfăcătoare moderată.

***Pilonul I: Îmbunătăţirea competitivităţii economice în vederea susţinerii creşterii economice durabile***

Scopul primului pilon este de a creşte competitivitatea sectorului antreprenorial, unele activităţi fiind în special concentrate pe sectorul de prelucrare a produselor agricole, dar şi pe susţinerea dezvoltării infrastructurii fizice critice pentru competitivitatea îmbunătăţită.

***Obiectivul 1: Competitivitate îmbunătăţită a sectorului antreprenorial al Moldovei***

1. În matricea de rezultate au fost **obţinute** trei rezultate (satisfacerea standardelor de certificare a calităţii, reducerea costurilor de conformare la reglementări şi sporirea numărului întreprinderilor cu acces la surse formale de investiţii). Acestea reprezintă un subset mic de indicatori care descriu problema mai largă a competitivităţii, care este rezolvată în mod continuu, fiind una din priorităţile Proiectului de Ameliorare a Competitivităţii (PAC), OPD de Competitivitate şi a serviciilor consultative şi finanţării CFI.
2. În general, au fost realizate progrese bune (deşi nu suficiente) în soluţionarea constrângerilor cu care se confruntă sectorul privat. Un OPD de Competitivitate a contribuit la reducerea poverii administrative asupra reglementării afacerilor şi a facilitat dezvoltarea unui sector real orientat spre exporturi prin reducerea barierelor netarifare în comerţ şi armonizarea treptată a standardelor cu privire la produse la cele europene. PAC original (2005-2013) şi Finanţarea Adiţională (FA) (2009-2013) au ajutat Guvernul să realizeze progrese substanţiale în reforma de reglementare, au ajutat companiile să obţină certificate de calitate recunoscute internaţional şi servicii de dezvoltare a afacerilor şi au îmbunătăţit serviciile şi infrastructura referitoare la metrologie, standarde, testare şi calitate (MSTC).

***Obiectivul 2: Gestionarea îmbunătăţită a reţelei de drumuri***

1. Din trei rezultate (întreţinere mai bună şi stare îmbunătăţită a drumurilor, costuri mai mici de operare a vehiculelor şi valoarea sporită a fondului rutier), unul a fost **realizat parţial,** al doilea a fost **realizat** şi al treilea este **nemonitorizabil**. BM şi-a stabilit rolul său central în sector prin acordarea unei asistenţe tehnice de proporţii în domeniul transporturilor şi logisticii şi a canalizat resurse substanţiale din partea altor donatori. Deşi creditul finanţat de AID în sectorul drumurilor a fost anulat, îmbunătăţirile drumurilor au fost implementate în continuare cu alte surse de finanţare acordate de Banca Europeană pentru Reconstrucţie şi Dezvoltare (BERD), Comisia Europeană (CE) şi Banca Europeană de Investiţii (BEI).
2. Lecţii posibile pentru BM: Suportul tehnic în pregătirea strategiei sectorului transporturilor are un impact major, întrucât acesta a pregătit terenul pentru operaţiuni viitoare ale BM şi donatorilor şi asigură prezenţa continuă şi rolul central al Băncii Mondiale, chiar şi în absenţa finanţării BM.

***Obiectivul 3: Reducerea vulnerabilităţii energetice prin îmbunătăţirea eficienței energetice şi sporirea diversificării resurselor energetice***

1. Trei rezultate (reducere de zece procente în intensitatea energetică, majorare de zece procente în producerea energiei din surse regenerabile şi tarife pentru agentul termic, gaz şi energie electrică la nivelul recuperării depline a costurilor) au fost **realizate** pe deplin. Intensitatea energetică măsurată de volumul total al energiei primare utilizate – tone de echivalent de petrol(TEP) per 1000 USD din PIB (la rata parităţii puterii de cumpărare din 2000) – a scăzut de la 0,28 în 2009 la circa 10 procente în 2010 şi circa 11 procente în 2011 când a atins 0,22.
2. Proiectul energetic II (inclusiv FA), împrumuturile viitoare (Reforma Încălzirii Municipale), activitatea AAC şi multiplele Fonduri Fiduciare (FF) au contribuit la finanţarea îmbunătăţirilor eficienţei şi la definirea şi dirijarea legislaţiei şi politicilor necesare pentru realizarea eficienţei energetice îmbunătăţite. Obiectivele proiectului şi dialogul de politici incorporat au avut relevanţă pentru toţi trei piloni ai SPT: îmbunătăţirea eficienţei energetice şi încălzirii în şcoli şi spitale şi îmbunătăţirea securităţii şi siguranţei transmisiei energiei electrice.
3. Finanţarea de către CFI a planului de investiţii al Union Fenosa în 2009 a ajutat cel mai mare distribuitor de electricitate să reabiliteze şi să raţionalizeze reţeaua existentă şi substaţiile şi să sporească eficienţa operaţională, reducând pierderile de sistem cu 7 procente şi rezultând în emisii de gaz de seră (GS) evitate în volum de circa 200.000 tone în 2010. În 2012, CFI a finanţat studiul de fezabilitate şi costurile de dezvoltare a unui parc de turbine eoliene pe teren neexploatat. Este probabil că CFI va investi în proiect pe parcursul următoarei perioade a SPT, contribuind în continuare la diversificarea surselor energetice în Moldova.
4. Lecţii pentru BM: Buna coordonare a activităţii diagnostice a sectorului şi operaţiunile BM/donatori au dus la o consultare consistentă a politicilor şi schimbări în comportament în vederea stabilirii şi menţinerii disciplinei financiare esenţiale pentru funcţionarea durabilă a sectorului energetic. Inclusiv reformele de politici în operaţiunile investiţionale, de rând cu operaţiunile în domeniul politicilor de dezvoltare, acompaniate de investiţii prioritare, au contribuit la canalizarea finanţării suplimentare locale şi externe.

***Obiectivul 4: Competitivitate agricolă***

1. Ţintele pentru două rezultate specifice (majorarea numărului întreprinderilor cu certificate de calitate recunoscute internaţional de la 30 la 80, reparcelarea terenurilor în 46 sate şi 50 granturi de investiţii pentru soluţionarea riscurilor climatice) au fost depăşite şi obiectivul de îmbunătăţire a competitivităţii agricole a fost **realizat**.
2. O mare parte a operaţiunilor BM de împrumut şi AAC au susţinut îmbunătăţirile în infrastructura rurală, ameliorarea competitivităţii şi diminuarea riscurilor din sectorul agricol şi activităţile rurale aferente. Accentul pus pe anumite întreprinderi agricole (îndreptate spre îmbunătăţiri de calitate certificată) şi sate selectate (urmărind terenuri mai bune şi o gestionare mai bună a riscurilor) oferă un domeniu bine-definit pentru intervenţiile BM referitoare la politici şi resurse. Dar ea duce şi la apariţia problemelor de consistenţă şi argumentare a acţiunilor BM, în cazul în care performanţa generală a sectorului agricol continuă să fie limitată de constrângeri instituţionale şi de politici. CFI a încercat să atragă actori majori în sectorul agricol al Moldovei pentru a-i demonstra potenţialul. În 2012 CFI a finanţat extinderea şi modernizarea unui grup agro-industrial integrat de top concentrat pe comercializarea creditată a cerealelor şi concasarea seminţelor de ulei în Moldova, mobilizând o sumă suplimentară de 40 milioane USD prin intermediul împrumuturilor sindicalizate şi paralele.
3. O lecţie pentru Banca Mondială constă în faptul că implementarea acţiunilor bine direcţionate este justificată de impactul mai mare obţinut prin performanţa exporturilor şi veniturilor şi/sau desfăşurarea unor modele pilot de succes.

***Pilonul II: Diminuarea riscurilor sociale şi de mediu, consolidarea capitalului uman şi promovarea incluziunii sociale***

Acest pilon a constat dintr-un program intersectorial menit să îmbunătăţească eficienţa şi calitatea serviciilor publice în asistenţă socială, asigurare de sănătate, educaţie, alimentare cu apă şi canalizare. De asemenea, el a susţinut eforturile de reducere a vulnerabilităţii sectorului agricol din Moldova faţă de schimbarea climei.

***Obiectivul 5: Incluziune mai mare şi protecţie socială mai bună***

1. Din cele două rezultate stabilite pentru acest obiectiv, unul (direcţionarea mai bună a asistenţei sociale) a fost **realizat parţial**, iar celălalt (echitatea şi durabilitatea sistemului de pensii) **nu a fost realizat.**
2. Direcţionarea mai bună a asistenţei sociale va fi realizată probabil după SPT, întrucât impactul reformelor majore de politici în acest domeniu va fi măsurabil abia în 2014. Guvernul a început o reformă ambiţioasă a sistemului său de asistenţă socială. O serie de beneficii pentru anumite categorii au fost revizuite şi eliminate în 2012, inclusiv un program costisitor de compensaţii nominative. Având o eficiență de direcţionare de 78 procente, *Ajutorul Social*, programul de asistenţă socială direcţionată lansat în 2009, este unul din programele cele mai bine direcţionate de asistenţă socială de ultimă instanţă din regiune. BM a susţinut reforma asistenţei sociale printr-un proiect bazat pe rezultate (Consolidarea Eficacităţii Reţelei de Protecţie Socială), care a cofinanţat costuri de tranziţie ale programului *Ajutor Social* în proces de extindere şi a investit în îmbunătăţirea eficienței administrative a reţelei de protecţie socială. Cota transferurilor necontributive care merg spre 20 procente cele mai sărace are în prezent valoarea de 42,5 procente în loc de ţinta de 50 procente. Obţinerea echităţii şi durabilităţii dorite a sistemului de pensii (prin intermediul unei bazări mai mari pe contribuţiile achitate efectiv, perioadele extinse de calculare a pensiei şi alte reforme) rămâne incertă din cauza lipsei consensului politic şi social cu privire la natura şi sfera de cuprindere a reformelor. Susţinerea BM în materie de consultări în acest domeniu nu a fost suficient de eficace în absenţa consideraţiunilor explicite de economie politică, în condiţii de lipsă a unor acţiuni mai puternice de advocacy înainte de reformă şi de coordonare insuficientă cu OPD şi programele Fondului Monetar Internaţional (FMI).
3. Se remarcă două lecţii. Una constă în faptul că implementarea este o provocare majoră şi deseori necesită mai mult timp decât s-a anticipat, chiar şi atunci când reformele se bucură de un simţ puternic al proprietăţii asupra lor, aranjamente instituţionale adecvate şi susţinerea necesară în termeni de consultanţă şi împrumuturi. Pregătirea realistă şi determinarea unor rezultate realizabile este prin urmare un aspect important al pregătirii SPT. Altă lecţie constă în faptul că acţiunile de advocacy şi consideraţiunile de economie politică ar trebui să preceadă reformele din sistemul de pensii şi alte reforme dificile din sectorul social şi fiscal pentru a evita un simţ slab de proprietate asupra acestora, opunere şi respingere. Lecţii detaliate referitoare la transferurile sociale şi pensiile sunt prezentate în Tabelul 1 al RF SPT.

***Obiectivul 6: Sporirea calităţii educaţiei şi a accesului la aceasta în conformitate cu ODM***

1. Din trei rezultate, unul a fost **realizat** (accesul sporit la programele preşcolare de calitate) şi două au fost **realizate parţial** (sporirea calităţii educaţiei în zonele rurale şi îmbunătăţirea eficienţei în cheltuielile pentru educaţie).
2. Patru proiecte finanţate de BM au susţinut direct reformele în acest domeniu. Proiectul Educaţie de Calitate în Zonele Rurale în Moldova (EDRM) a susţinut eforturile guvernamentale de îmbunătăţire a calităţii şi eficacităţii educaţiei. El a contribuit la revizuirile programului şcolar şi la elaborarea materialelor de instruire şi învăţare; echiparea a 1.176 şcoli cu granturi de echitate şi 300 şcoli cu granturi de calitate care beneficiază elevii din şcolile sărace din zonele rurale. De asemenea, el a pornit reforme de eficacitate în sector, inclusiv iniţierea finanţării per student, care va contribui la o folosire mai eficace a resurselor, planificării şi monitorizării educaţiei. Proiectul negociat recent finanţat de AID Reforma educaţiei va consolida câştigurile obţinute în intervenţiile de eficacitate, dar se va concentra în mare parte pe îmbunătăţirea calităţii educaţiei. Moldova a finalizat cu succes două proiecte EPT-IAR în susţinerea Programului de dezvoltare a educaţiei timpurii. Acestea au facilitat dezvoltarea şi aplicarea în întreaga ţară a noilor programe şcolare în centrul cărora este copilul, standarde de dezvoltare a educaţiei timpurii, standarde profesionale pentru învăţători, programe de instruire a învăţătorilor înainte şi în timpul serviciului, dezvoltarea profesională a directorilor şi învăţătorilor preşcolari. Aceste iniţiative de succes sunt continuate în prezent în cadrul Grantului succesiv de Parteneriat global pentru educaţie în sumă de 4,4 milioane USD (în vigoare din aprilie 2012).
3. O lecţie principală constă în faptul că reformele necesită timp şi rezultatele mai bune ar putea veni după mulţi ani de la schimbările de politici şi investiţii, deseori în afara cadrului de timp obişnuit al SPT. Prin urmare, în astfel de cazuri indicatorii de performanţă ar trebui monitorizaţi şi în perioadele de după SPT actuală.

***Obiectivul 7: Îmbunătăţirea accesului la sănătate, servicii de apă şi canalizare şi a calităţii acestora şi reducerea degradării mediului şi a pericolelor pentru sănătate***

1. Cele cinci rezultate referitoare la acest scop au fost **realizate parţial** (sporirea eficacităţii folosirii resurselor în sectorul de sănătate, accesul mai bun la serviciile medicale de calitate, îmbunătăţirea protecţiei de riscuri financiare în sănătate prin sporirea acoperirii cu asigurare medicală, majorarea numărului persoanelor cu acces durabil la apă mai bună şi abilitatea serviciului hidro-meteorologic de stat de a prezice condiţii climaterice severe).
2. O serie de proiecte finanţate de AID şi FF (concentrate pe serviciile de sănătate, protecţia de maladii, alimentarea cu apă, asigurarea infrastructurii locale prin intermediul fondului de investiţii sociale) nu au reuşit să producă progrese suficiente îndreptate spre obţinerea celor cinci rezultate relevante. Parţial aceasta s-a datorat ţintelor prea elaborate şi ambiţioase şi parţial – problemelor de implementare. Investiţiile CFI în reabilitarea şi extinderea reţelei de alimentare cu apă şi tratare a apelor reziduale a oraşului Chişinău sunt preconizate să îmbunătăţească în final capacitatea sistemului de a trata fluxurile de apă reziduală, de a îmbunătăţi condiţiile de trai în zonele care nu dispun de infrastructură adecvată de canalizare şi de a contribui la diminuarea riscurilor de sănătate datorită acoperirii şi calităţii îmbunătăţite a serviciilor de canalizare.
3. Lecţiile principale sunt următoarele: nu este uşor de elaborat indicatori buni (de exemplu, numărul vizitelor de asistenţă medicală primară nu reflectă real eficacitatea folosirii resurselor în sectorul de sănătate) sau măsurări adecvate (de exemplu, calitatea unor servicii medicale specifice); lacuna dintre promisiunile guvernului (privind mărimea şi sfera de cuprindere a serviciilor de asistenţă medicală) şi abilitatea de a le realiza defineşte spaţiul de plăţi neoficiale (de exemplu, normarea serviciilor limitate); unele reforme (cum ar fi accesul durabil la aprovizionarea îmbunătăţită cu apă) necesită atât timp, cât şi resurse enorme pentru a fi implementate.

***Pilonul III: Îmbunătăţirea guvernării sectorului public***

Al treilea pilon a acordat susţinere intersectorială obiectivelor strategice ale SPT prin promovarea unei guvernări mai bune a sectorului public şi instituţiilor publice moderne şi eficace prin intermediul unei combinaţii de intervenţii în îmbunătăţirea calităţii serviciului public, elaborarea şi implementarea politicilor publice şi consolidarea proceselor de alocare a resurselor.

***Obiectivul 8: Consolidarea unui serviciu public profesional***

1. Două din trei rezultate referitoare la acest obiectiv au fost **realizate** (sistemul de merite şi structura remunerării funcţionarilor publici) şi unul a fost **realizat parţial** (sistemul de gestionare a performanţei).
2. Aceste reforme pe termen mediu au fost susţinute în cadrul OPD de Recuperare economică finanţată de AID şi FF Multi-donator (FFMD) pentru Reforma administraţiei publice centrale (RAPC). În 2009 Guvernul a reactivat Reforma administraţiei publice centrale. Bazele unui serviciu public profesional, bazat pe merite au fost puse prin intermediul reformei juridice, capacităţii consolidate de gestionare a resurselor umane şi a unui sistem de instruire funcţional pentru serviciul public.
3. Lecţiile sunt următoarele: parteneriatele cu UE şi alţi parteneri de dezvoltare sunt deosebit de importante pentru succesul reformelor în administraţia publică şi serviciul public şi sistemele de gestionare bazate pe performanţă în sector necesită mult timp şi multe pregătiri pentru a putea fi deţinute de toate părţile interesate şi folosite în mod adecvat.

***Obiectivul 9: Capacitatea sporită a sectorului public de a elabora şi implementa politici publice***

1. Un rezultat (alinierea politicilor de sector la Strategia Naţională de Dezvoltare) a fost **realizat parţial** şi unul (îmbunătăţirea coordonării politicilor) a fost **realizat** pe deplin. Ambele rezultate au fost susţinute de FFMD RAPC. Capacitatea de planificare strategică şi coordonare a politicilor a sporit, dar necesită susţinere în continuare pentru a fi incorporată în întregul Guvern. FFMD RAPC a fost prelungit recent până pe 31 decembrie 2013 pentru a continua consolidarea capacităţii Cancelariei de Stat şi pentru a elabora un program de îmbunătăţire a calităţii, transparenţei şi eficienţei serviciilor administrative publice prestate la nivelele centrale şi locale.
2. Lecţia generală constă în faptul că introducerea pragmatică a simplei analize de impact a politicilor sectoriale propuse a contribuit la asigurarea consistenţei politicilor cu Strategia Naţională de Dezvoltare pe termen mediu, precum şi coordonarea necesară a politicilor.

***Obiectivul 10: Sporirea transparenţei şi asumării responsabilităţii în gestionarea banilor publici***

1. Din cinci rezultate referitoare la acest obiectiv cu multe faţete, două au fost **realizate** (eficacitatea îmbunătăţită a auditului extern şi concurenţa sporită în achiziţiile publice) şi trei au fost **realizate parţial** sau **nu au fost realizate** (îmbunătăţirea sistemului de clasificare bugetară, îmbunătăţirea gestionării TIC în sectorul public şi îmbunătăţirea prestării serviciilor în sectorul public prin e-guvernare şi e-servicii).
2. Rezultatele au fost susţinute de Proiectul de management al finanţelor publice (MFP) finanţat de AID, un număr mare de FFMD (pentru consolidarea capacităţii instituţionale a auditului extern în sectorul public, gestionarea mai bună a TIC şi transparenţa sectorului public), precum şi analiza achiziţiilor în curs de desfăşurare şi activităţi AAC. Componenta principală a Proiectului MFP este Sistemul Informaţional de Management Financiar (SIMF), care încă nu a fost realizat din cauza unor factori ce includ performanţa contractantului, relaţii şi raportare, şi Proiectul a fost prelungit până pe 31 decembrie 2013 pentru a permite finalizarea acestui element foarte important al managementului finanţelor publice, în prezent susţinut de eforturi şi management proactiv pe teren.
3. În general, din 31 rezultate enumerate în matricea de rezultate originală, 15 au fost realizate pe deplin, 13 – parţial realizate şi trei – ratate. Printre cele parţial realizate, rezultatul privind calitatea apei este unul serios. Celelalte ar trebui considerate drept avertizări şi nu ar trebui să se abată de la performanţa programului SPT; ele evidenţiază necesitatea de acţiuni de remediere şi acţiuni succesive urmărite îndeaproape. Lipsa capacităţii de a prezice vremea nefastă poate fi depăşită fie prin intermediul unui serviciu îmbunătăţit, fie prin bazarea pe ţările vecine. Rezultatele privind calcularea pensiilor şi introducerea e-guvernării, precum şi crearea Sistemului Informaţional de Management Financiar (SIMF) sunt rezultate importante, însă ratate, ceea ce ar fi putut fi evitat cu ţinte mai realiste sau management mai proactiv.
4. În privinţa rezultatelor realizate parţial şi ratate sunt necesare două comentarii. În unele cazuri ele indică o performanţă nesatisfăcătoare gravă, care necesită acţiuni de remediere fie prin reconceptualizarea programului, fie prin schimbări semnificative în resursele financiare şi umane alocate. În majoritatea celorlalte cazuri ele sunt o combinaţie dintre ţintele nerealiste şi performanţa nesatisfăcătoare moderată. Cea mai bună soluţie combină ajustări din ambele părţi.
5. **Performanţa Grupului Băncii Mondiale**

***Concepţia Strategiei de Parteneriat cu Ţara***

1. **Această autoevaluare a SPT pentru Moldova pentru AF 2009-2013 constată că performanţa generală a GBM a fost una satisfăcătoare.** Moldova şi GBM au reacţionat prompt la şocurile externe şi schimbările în circumstanţele politice locale prin adaptarea SPT cu scopul de a exploata spaţiul de oportunităţi creat de alegerea unui Guvern de coaliţie pro-european şi de a răspunde provocărilor legate de rezilienţa şi stabilitatea macroeconomică impuse de criza financiară globală. SPT pentru AF 2009-2013 a fost elaborat în timpul unei perioade de incertitudine economică şi politică. Concepţia SPT a reflectat circumstanţele prevalente şi riscurile ascunse şi programul a fost păstrat în mod potrivit flexibil şi adaptabil la posibile schimbări şi priorităţi de dezvoltare apărute. Flexibilitatea programului de împrumut în AF 2009-2010 s-a bazat în mare parte pe portofoliu moştenit din SAT anterioară. Din opt operaţiuni incluse în listă pentru AF 2009-2010, patru au fost începute înainte de perioada SPT (adică urmărind doar FA), două au fost o continuare a unei serii anterioare de credite de ajustare (CSRS) şi doar două au fost proiecte noi. CFI nu a avut operaţiuni de consultare în ţară la începutul perioadei SPT şi angajamentele anuale medii erau de circa 5 milioane USD în 2005-2008.
2. **SPT şi-a capitalizat flexibilitatea de a realinia accentul programului şi a sporit pachetul de împrumut pe parcursul AF 2011-2013.** RP SPT a aprobat pilonii de bază ai documentului original al SPT, dar a introdus modificări şi adăugări importante, permiţând o concentrare a împrumuturilor şi activităţilor AAC care ar abilita Moldova să răspundă mai bine provocărilor impuse de criza globală şi să se adapteze mai bine la economia globală de după criză; sporind abilitatea GBM de a asista guvernul orientat spre reforme în conceptualizarea reformelor critice şi răspunsurilor de politici la problemele economice şi sociale critice; realiniind resursele GBM (de rând cu resursele canalizate de la alţi parteneri de dezvoltare) în vederea susţinerii agendei Moldovei de integrare europeană. RP SPT a fost pregătit într-un mediu politic şi economic foarte diferit, care a permis un pachet mai mare de împrumuturi (majorat cu mai mult de 30 milioane USD de finanţare excepţională din partea AID) şi a permis o specificitate mai mare a planificării operaţiunilor individuale. În 2011 CFI a lansat două programe de consultanţă în domenii prioritare de reforme ale Guvernului, în reglementare (cu un accent pe competitivitatea agricolă) şi gestionarea riscurilor în bănci. Angajamentele anuale de investiţii au crescut în mod similar, atingând o medie de 12,6 milioane USD pe an în 2009-2012. RP SPT a adăugat un an suplimentar (AF 2013) la perioada programului pentru a abilita o susţinere durabilă a Guvernului şi pentru a permite o pregătire calitativă a următoarei strategii de parteneriat pe termen mediu.
3. **Modificările concepţiei SPT introduse în RP SPT au reflectat priorităţile noului Guvern.** Guvernul s-a concentrat pe îmbunătăţirea calităţii serviciilor publice, reformarea sistemului de educaţie, consolidarea managementului finanţelor publice, îmbunătăţirea guvernării şi combaterea corupţiei. Întrucât aceste priorităţi au corespuns celor trei piloni din SPT original, raportul de progres s-a concentrat pe o mai bună incorporare a acestora în programul de împrumut (prin proiectele Reforma educaţiei, Transformarea electronică a guvernării, Competitivitate agricolă şi MFP), activităţile AAC şi serviciile de consultanţă (raţionalizarea educaţiei, activităţi programatice fiscale, incluziune şi rezilienţă socială, gestiunea riscurilor din sectorul financiar şi competitivitate agricolă, etc.), cât şi în fondurile fiduciare. Impulsul iniţial al reformei ar fi putut fi supraestimat, având un impact asupra posibilităţii de realizare a unor ţinte SPT în cadrul perioadei SPT.
4. **Concepţia SPT a acordat un rol proeminent activităţii AAC a BM drept bază a unui dialog de dezvoltare, politici şi împrumuturi investiţionale eficace.** Atât documentul iniţial al SPT, cât şi Raportul de progres au planificat o listă exhaustivă de peste patruzeci activităţi AAC variind de la studii de ţară (cum ar fi raportul MET privind problemele referitoare la creştere) şi părţi majore de analiză economică şi socială (cum ar fi analiza cheltuielilor publice şi alte analize cheie privind sectorul social) la activităţi analitice aplicate şi de AT şi evaluare a sistemelor de ţară. Probele sugerează că activitatea Băncii Mondiale de AAC se bucură de o cerere înaltă în Moldova şi are un impact mare asupra conceptualizării şi implementării politicilor critice în sectoarele sociale, agricultură, energie şi managementul resurselor publice. O evaluare mai sistematică a activităţii AAC ar putea oferi îndrumări privind îmbunătăţirea în continuare a acestui aspect al activităţii Băncii Mondiale în viitoarele strategii de parteneriat cu ţara.
5. **Concepţia SPT a reflectat efortul continuu al GBM de a canaliza pe deplin partenerii de dezvoltare în activitatea legată de proiecte şi AAC şi folosirea strategică a fondurilor fiduciare disponibile.** Ţinând cont de resursele limitate ale AID, o serie vastă de necesităţi de dezvoltare ale ţării şi prezenţa majoră a donatorilor în Moldova, GBM a folosit eficace puterea sa de convocare, cunoştinţele şi experienţa operaţională în vederea mobilizării suportului din partea donatorilor şi coordonării multor proiecte de finanţare a granturilor (FF) şi activităţi analitice. Acest aspect al concepţiei SPT a beneficiat de o proeminenţă specială după schimbarea guvernului, când a permis un răspuns coordonat din partea donatorilor şi o promisiune impresionantă de alocare a resurselor pentru susţinerea reformelor şi orientării spre UE de către Moldova.
6. **În general, concepţia SPT s-a dovedit eficace în răspunderea provocărilor impuse de mediul economic global nefast, precum şi cererilor de susţinere din partea Guvernului ales în 2009.** Concepţia programului SPT iniţial de doi ani a fost pe dreptate păstrat sub-specificat şi flexibil, astfel permiţând un mers lent al aprobărilor din primul an, reflectând circumstanţele economice şi politice prevalente şi riscurile ce au stat la baza lor. Conceptualizarea următorilor trei ani în RP SPT a trecut la o concentrare mai specifică pe competitivitate, educaţie şi guvernarea sectorului public şi chiar un echilibru mai mare între politici şi împrumuturile investiţionale. Cu toate acestea, acest proces de ajustare la schimbările politice şi economice ar fi supraestimat economia politică a reformelor şi perioada de timp pentru implementare; prin urmare, unele obiective şi repere specifice au fost nerealizabile în cadrul SPT actual.

***Implementarea Programului SPT***

1. **Moldova şi-a continuat parteneriatul cu AID, CFI şi Agenţia de Garantare Multilaterală a Investiţiilor (AGMI) pe parcursul perioadei SPT.** Noua finanţare totală a AID de 290 milioane USD în acest SPT reprezintă o creştere de 31,2 milioane USD faţă de alocaţia AID originală, reflectând 20 milioane USD de FA şi 11,2 milioane USD de susţinere financiară de urgenţă în cadrul Ferestrei de Răspuns la Criză AID în scopul soluţionării impactului crizei globale. CFI şi-a sporit semnificativ angajamentul în Moldova pe parcursul perioadei SPT, în sumă totală de 143,7 milioane USD pentru 10 proiecte. Portofoliul angajat a sporit de la 29,8 milioane USD la sfârşitul AF 2008 la 112,9 milioane USD la data de 31 august 2012. CFI a lansat trei programe de consultanţă focusate pe (i) răspunsul sectorului bancar la criza financiară globală, (ii) îmbunătăţirea climatului de afaceri şi (iii) structurarea şi implementarea parteneriatelor public-private în asistenţa medicală.
2. **SPT a prevăzut angajamente anuale de aproximativ 45-50 milioane USD şi un pachet de împrumuturi AID15 de 161 milioane USD, inclusiv suma suplimentară de 20 milioane USD primite în AF 2011, a fost realizat pe deplin pentru proiectele existente.** Ţinând cont de faptul că angajamentele AID în AF 2009 au fost realizate spre sfârşitul acestei perioade, AID s-a poziţionat pe asistarea autorităţilor în eforturile de diminuare a impactului crizei în AF 2010, angajamentele generale AID atingând suma de 69 milioane USD. În cadrul acestora, un OPD de Recuperare economică în sumă de 25 milioane (inclusive 11,2 milioane din Mecanismul de răspuns la criză AID) a oferit un suport bugetar mult prea necesar şi a concentrat agenda de reforme pe punerea bazelor pentru recuperarea de după criză. Pe parcursul acestei perioade, BM a majorat finanţarea pentru cinci proiecte de succes în desfăşurare: Energie 2, Fondul de investiţii sociale din Moldova 2, Proiectul de servicii şi investiţii rurale 2, Sănătate şi asistenţă socială şi Proiectul de ameliorare a competitivităţii.
3. **Implementarea efectivă a SPT a contribuit la maximizarea impactului într-un mediu** **extern dificil şi un peisaj politic local în schimbare.** Programul SPT a înregistrat un rezultat perfect de realizare în AF 2011 şi a trecut prin alunecări mici în AF 2012-2013. RP SPT a prezentat restul programului (120 milioane USD) care a fost aliniat pe deplin la pilonii SPT, întrucât urmăreşte să susţină competitivitatea (60 milioane USD împărţite între două OPD şi Proiectul de competitivitate agricolă), sănătatea, educaţia şi managementul finanţelor publice. Proiectele de Sănătate şi Competitivitate agricolă au fost implementate la timp. Implementarea OPD de Competitivitate a fost amânată şi restructurată. Din cauza incertitudinilor politice, Guvernul a rugat trecerea la o OPD de sine-stătătoare în loc de seriile planificate de OPD şi a încercat să revizuiască sfera de cuprindere a operaţiunii. Astfel, prima OPD a fost comasată cu a doua şi livrată în AF 2013 pentru suma totală de 30 milioane USD. Volumul Proiectului de Reformă a educaţiei a fost majorat la 40 milioane USD pentru a contribui la accelerarea modernizării şcolilor beneficiare după ce Guvernul a implementat finanţarea per student în întreaga ţară în ianuarie 2013 (acompaniată de consolidarea ulterioară a reţelei de şcoli).
4. **Accentul puternic pus pe parteneriatele cu alţi donatori s-a dovedit eficace în canalizarea finanţării şi reformelor.** Exemple remarcabile includ Proiectul de Servicii şi Investiţii Rurale, şi Fondul de Investiţii Sociale din Moldova 2, care au atras susţinerea altor donatori (DFID, CE, FGM, KfW, Olanda, Sida, Elveţia, UNICEF şi USAID), finanţarea suplimentară fiind de 24 milioane USD şi 36,4 milioane USD, respectiv. Partenerii de dezvoltare (DFID, Olanda, Sida) s-au orientat spre Banca Mondială pentru administrarea FF multi-donatoare pentru Reforma administraţiei publice centrale şi susţinerea Curţii de Conturi şi au oferit cofinanţare în sumă de 5,5 milioane USD pentru Proiectul MFP în desfăşurare (8,5 milioane USD AID). Guvernul Suedez, Ministerul Austriac al Finanţelor şi Ministerul Olandez al Afacerilor Externe de asemenea au acordat suport pentru Proiectul CFI de Reformă a climatului investiţional.
5. **Parteneriatele puternice au permis BM să fie mai selectivă în activităţile sale.** În urma asistenţei BM pentru Guvern în elaborarea Strategiei pentru infrastructura transportului terestru, sectorul drumurilor a atras finanţare din partea BERD, BEI, CE, România şi MCC, în sumă totală de 550 milioane USD şi alte angajamente de finanţare de proporţii din partea Guvernului Chinei. BM a ieşit treptat din sectorul drumurilor în urma achiziţiilor neadecvate în sumă de 11 milioane USD şi ţinând cont de disponibilitatea altor donatori de a oferi finanţarea mai substanţială în acest domeniu. Dialogul pe marginea politicilor de transport, legat de primul pilon de ameliorare a competitivităţii, va fi menţinut prin OPD de Competitivitate şi de Facilitare a comerţului prin intermediul unui Studiu de performanţă a transportului şi logisticii.
6. **BM a oferit susţinere semnificativă în consolidarea coordonării donatorilor şi îmbunătăţirea eficacităţii asistenţei.** În consultare cu alţi parteneri, în special Sida şi PNUD, BM a susţinut elaborarea unui set nou de Principii de parteneriat pentru coordonarea şi armonizarea asistenţei externe pentru Moldova, semnate în martie 2010 de Guvern şi 22 de parteneri de dezvoltare ai Moldovei. BM şi-a folosit expertiza analitică de top şi investiţiile în AAC, anume notele de politici, pentru a se angaja devreme cu Guvernul în conturarea PSRE care a creat baza pentru întrunirea GC din 24 martie 2010, găzduită în comun de BM şi UE şi în cadrul căreia partenerii de dezvoltare s-au obligat să ofere 2,6 miliarde USD pentru a susţine reformele principale în perioada 2010-2013.
7. **Pe parcursul perioadei SPT, portofoliul AID în Moldova a avut o performanţă generală solidă.** El a menţinut o rată de disbursare de peste 20 procente, care a atins valoarea record de 35 procente la sfârşitul AF 2012. În mediu, au fost două proiecte problematice cu circa 16 procente din portofoliu şi 10 procente din angajamente sub risc. Managementul proactiv al portofoliului a menţinut rata de realism la 100 procente. Portofoliul disbursat şi neefectuat al CFI în Moldova a fost de 89,9 milioane USD la data de 31 decembrie 2012, aproape triplându-se în volum pe parcursul perioadei SPT. Calitatea portofoliului CFI rămâne înaltă pe parcursul perioadei SPT, lipsind împrumuturile neperformante (INP).
8. **Operaţiunile CFI în Moldova pe parcursul perioadei SPT au reprezentat o creştere semnificativă în investiţii şi activităţi de consultare care susţin direct cei trei piloni ai SPT.** CFI a putut oferi produse noi ajustate la condiţiile schimbătoare ale pieţei, în acelaşi timp menţinând un program investiţional puternic, inclusiv servicii de consultanţă de gestionare a riscurilor şi împrumuturi neperformante şi majorarea Programului de finanţare a comerţului global. CFI a investit o sumă totală de 145,7 milioane USD în sectorul privat din Moldova şi a mobilizat suplimentar suma de 48,5 milioane USD de la alţi parteneri, printre care bănci comerciale şi alte instituții de finanţare a dezvoltării. Investiţiile în pieţele financiare şi consultanţa aferentă oferită băncilor locale a susţinut comerţul şi finanţarea întreprinderilor mici şi mijlocii, precum şi gestionarea riscurilor şi INP. Investiţiile CFI în sectoarele reale pe parcursul perioadei SPT (68 milioane USD în patru proiecte plus mobilizarea a 44,4 milioane USD) au susţinut reabilitarea reţelei de apă şi canalizare şi a drumurilor din oraşul Chișinău, modernizarea celei mai mari companii de distribuţie a energiei electrice din ţară, dezvoltarea la etapă timpurie a resurselor de energie regenerabilă şi extinderea unui producător de sticlă orientat spre exporturi.
9. **FF sunt integrate în strategia WB şi susţin reforme instituţionale esenţiale şi implementarea proiectelor.** BM a administrat un portofoliu substanţial de FF, cu realizări de implementare în mare parte satisfăcătoare. Aceste FF au oferit cofinanţare operaţiunilor AID, operaţiunilor finanţate de FGM şi Fondul de carbon, dar au oferit şi alte forme de susţinere, inclusiv pentru AAC. FF cele mai mari includ: FF pentru Dezvoltare regională şi protecţie socială cu CE în sumă de 16,6 milioane USD, FFMD pentru Reforma administraţiei publice Centrale în sumă de 9,9 milioane USD, granturi EPT-IAR în sumă de 8,8 milioane USD, Grant pentru educaţia preşcolară (GEP) în sumă de 4,4 milioane USD şi cofinanţarea FGM recentă (4,4 milioane USD) pentru Proiectul de competitivitate agricolă finanţat de AID.
10. **FF pentru Dezvoltare regională şi protecţie socială finanţat de CE a fost cel mai mare** în portofoliul Moldovei, fiind multidimensional, având obiectivul de a reduce diferenţele economice şi sociale dintre regiuni prin (i) îmbunătăţirea serviciilor sociale la nivel local şi de comunitate; (ii) îmbunătăţirea gestionării apei, construirea şi reabilitarea sistemelor de alimentare cu apă şi irigare de scară mică şi echiparea adecvată a instalaţiilor de acumulare a apei; (iii) reducerea costurilor de transport terestru pentru utilizatorii de drumuri din Moldova şi acordarea unui acces mai bun la servicii prin îmbunătăţirea condiţiilor şi calităţii reţelei de drumuri şi (iv) îmbunătăţirea calităţii serviciilor sanitare în Orhei. Toate obiectivele au completat operaţiunile finanţate de AID în curs de desfăşurare. Concepţia extrem de complexă a operaţiunii şi OPD ambiţioasă au generat probleme în implementare, care ulterior au fost exacerbate de factori externi, cum ar fi criza din zona euro şi problemele de guvernare şi capacitatea în cadrul instituţiei beneficiare, Ministerul Mediului. Componentele infrastructurilor sociale şi ale serviciilor de irigare şi alimentare cu apă au fost finalizate cu succes. A treia componentă ce ţine de drumuri este finalizată substanţial. A patra componentă ce ține de construirea şi operarea unei staţii de tratare a apelor reziduale va fi finalizată până în iunie 2013 şi Banca Mondială a mobilizat resurse în cadrul proiectului AID în curs de desfăşurare pentru a continua supravegherea acestei componente şi a-şi intensifica eforturile de supraveghere cu patru misiuni în 2012.
11. **FF au fost instrumentale pentru consolidarea programului AAC**, cât şi complementare pentru portofoliul de împrumut. Asistenţa tehnică şi susţinerea activităţii sectoriale au fost oferite în agricultură, energie, educaţie, sectorul financiar şi transformarea electronică. Tabelele 2 şi 3 ale RF SPT oferă detalii suplimentare.
12. **În general, această autoevaluare a SPT pentru Moldova pentru AF 2009-2013 constantă că performanţa GBM în conceptualizarea şi implementarea programului SPT a fost satisfăcătoare.** În ceea ce ţine de conceptualizare, GBM a putut produce un SPT original flexibil şi intenţionat sub-planificat care a corespuns incertitudinilor economice şi politice care au prevalat în 2008 şi ulterior a folosit cu abilitate RP SPT pentru a exploata spaţiul de oportunităţi creat de alegerea unui Guvern pro-reforme. În ceea ce ţine de implementare, GBM a gestionat cu succes mersul şi conţinutul activităţilor creditare şi necreditare pe parcursul perioadei SPT, în cele din urmă folosind pe deplin toate resursele disponibile şi canalizând resurse de zece ori mai mari din partea altor parteneri de dezvoltare.
13. **Lecţii învăţate şi recomandări pentru acţiuni viitoare**
14. **Parteneriatul cu ţara-client este o relaţie de lungă durată care urmează a fi susţinută în timpuri dificile de incertitudine economică şi politică în scopul de a obţine câştiguri în domeniul reformelor odată ce apar deschideri pentru oportunităţi.** SPT pentru AF 2009-2013 s-a folosit de oportunitatea care a apărut pentru a susţine Guvernul în implementarea unei agende ambiţioase de reforme. Totuşi, experienţa a demonstrat riscul unei astfel de abordări – mediul politic rămâne polarizat şi solicitant, împiedicând realizarea reformelor principale.
15. **Activităţile de advocacy şi consideraţiunile de economie politică ar trebui să preceadă reformele dificile din sectorul social şi fiscal, în scopul evitării unui simţ slab al proprietăţii asupra acestora, opunerii şi respingerii.** Întârzierile în unele reforme din sectorul social (inclusiv în sectorul sănătăţii şi reforma pensiilor) reflectă preocupări reale despre impactul acestora. Ar putea fi mai adecvat de stabilit o ordine pentru astfel de reforme printr-o selectivitate mai mare şi în baza unei consultări extinse privind modul în care o anumită reformă poate fi abordată cel mai bine.
16. **Capacitatea de implementare rămâne o constrângere majoră, însemnând o perioadă de timp mai lungă decât s-a anticipat iniţial pentru obţinerea rezultatelor**, chiar şi atunci când reformele sunt în proprietate deplină, aranjamentele instituţionale sunt prezente şi susţinerea necesară în materie de consultări şi împrumuturi este disponibilă. Performanţa nesatisfăcătoare poate necesita acţiuni de remediere fie prin reconceptualizarea programului, fie prin modificarea resurselor financiare şi umane alocate. Ţintele nerealiste împreună cu performanţa nesatisfăcătoare moderată determină o combinaţie dintre ajustări (în privinţa concepţiei şi alocării resurselor) şi un management mai proactiv. Exemplul MFP şi al Guvernării electronice sunt instructive, luând mult timp pentru a produce rezultate şi necesitând capacităţi puternice de gestionare a contractelor. În astfel de cazuri, ar trebui de luat în considerare sporirea supravegherii şi localizarea personalului ierarhic superior în teritoriu.
17. **Resursele limitate ale AID şi o listă lungă de necesităţi ale ţării cu privire la reforme şi politici deseori necesită stabilirea unor priorităţi clare în activităţile creditare şi necreditare ale AID.** Dacă resursele sunt prea fragmentate, ele vor avea un impact limitat şi sunt greu de supravegheat – probleme demonstrate în susţinerea GBM pentru sectorul de alimentare cu apă pe parcursul acestei SPT. Folosirea unor metode robuste de detectare a creşterii ar putea fi utilă pentru identificarea constrângerilor obligatorii şi concentrarea resurselor financiare şi a forţei analitice cu scopul de a realiza progrese transformative în acele domenii critice.
18. **GBM este cel mai eficace în cazul în care combină dialogul de politici, cunoştinţele (AAC), împrumuturile şi investiţiile în sectorul privat şi consultanţa întru susţinerea obiectivelor strategice de termen lung.** Investiţiile insuficiente în AAC pot duce la o bază slabă de cunoştinţe pentru a crea împrumuturi bazate pe politici, ca OPD, după cum s-a demonstrat pe parcursul acestei SPT. În vederea oferirii cunoştinţelor adaptate de clasă mondială, BM ar trebui să-şi evalueze activităţile AAC, dedicând o atenţie specială utilităţii ei adevărate în ţările-client şi impactului potenţial. Personalul are nevoie de timp şi resurse pentru a gestiona AAC, care pot fi limitate dacă portofoliul proiectului este mare şi/sau fragmentat, necesitând un suport semnificativ în implementare din partea personalului. Un portofoliu mai concentrat cu proiecte mai puţine permite resurse mai mari pentru dialogul de politici şi susţinerea AAC, unde e cazul. Investiţiile mari în proiectele de sănătate şi educație pe parcursul acestei SPT au beneficiat de pe urma acestei abordări.
19. **Elaborarea strategiilor de sector confirmă avantajul comparativ al GBM în consolidarea cunoştinţelor şi-i asigură prezenţa continuă şi rolul central**, chiar şi atunci când proiectele de investiţii nu sunt fezabile. De asemenea, strategiile de sector permit BM să optimizeze impactul de dezvoltare prin implicare în activităţi care nu au fost alese de donatorii majori. Activitatea diagnostică sectorială şi operaţiunile GBM/donatori bine coordonate duc la consultanţă consistentă în politici şi schimbări ale comportamentului necesare pentru stabilirea şi menţinerea disciplinei financiare esenţiale pentru operaţiuni durabile. Introducerea unei simple analize a impactului politicilor sectoriale propuse contribuie la asigurarea conformităţii politicilor cu strategia naţională de dezvoltare pe termen mediu.
20. **Indicatorii buni de performanţă nu sunt uşor de definit sau măsurat, dar sunt critici.** Pregătirea realistă şi determinarea rezultatelor realizabile sunt aspecte importante ale pregătirii SPT. Identificarea unui set de repere uşor de măsurat şi direcţionate realist pot contribui la oferirea stimulenţilor corecţi, măsurarea progresului în domenii instituţionale/de politici relevante şi definirea integrală a conceptelor cuprinzătoare de monitorizare. Cu toate acestea, succesul acţiunilor bine direcţionate este justificat mai bine de impactul mai mare obţinut de performanţa exporturilor şi veniturilor şi/sau desfăşurarea unor modele pilot de succes. În caz contrar, performanţa medie slabă în sector poate pune în pericol justificarea şi succesul operaţiunilor focusate restrâns şi de tip pilot.
21. **În Moldova GBM se bucură de o putere excepţională de convocare şi o abilitate de coordonare, angajare şi canalizare a celorlalți donatori în implementarea unei strategii mai extinse.** Aceasta a fost demonstrat clar în susţinerea BM acordată sectorului transporturilor şi elaborarea Planului strategic pentru sectorul drumurilor. Ţinând cont de pachetul limitat de resurse, va fi important de lucrat în continuare cu alţi parteneri de dezvoltare care ar putea avea resurse investiţionale suplimentare şi GBM îşi va menţine rolul de convocator în comunitatea de donatori. BM va încerca să consolideze parteneriatele cu UE şi alţi parteneri de dezvoltare pentru a asigura coerenţa în înţelegerea şi susţinerea reformelor critice în vederea obţinerii unui impact maxim. Un accent principal se va pune pe modul în care resursele altor parteneri vor complementa financiar programul AAC.
22. **GBM ar trebui să încerce să folosească resursele FF mai strategic în scopul susţinerii obiectivelor de bază.** GBM ar trebui să exploreze oportunităţile de consolidare a parteneriatelor cu UE şi alţi parteneri de dezvoltare şi alte FF în desfăşurare/planificate. Aceste parteneriate se vor baza pe eforturile GBM îndreptate spre o abordare mai programatică faţă de mobilizarea şi consolidarea resurselor FF în scopul reducerii fragmentării portofoliului şi costurilor de administrare. În măsura posibilităţilor, resursele FF vor complementa resursele limitate de finanţare a personalului BM, bazându-se pe principii de selectivitate, avantaj comparativ şi realizări pozitive în implementare
23. Alte lecţii învăţate din angajamentul anterior şi evaluările GBM sunt expuse în Anexele 1 şi 2 ale RF SPT, mai jos.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TABELUL 1 AL RF SPT: Rezumatul autoevaluării Programului SPT pentru AF 2009-2013**   |  |  |  |  | | --- | --- | --- | --- | | **Rezultate pe care Banca Mondială s-a aşteptat să le influenţeze în perioada SPT** | **Rezumat al stării şi evaluării** | **Activităţi creditare şi necreditare care au contribuit la rezultat** | **Lecţii şi sugestii pentru noul SPT** | | Pilonul I. Îmbunătăţirea competitivităţii economice în vederea susţinerii creşterii economice durabile | | | | | ***Obiectiv strategic 1: Competitivitate îmbunătăţită a sectorului antreprenorial din Moldova*** | | | | | 1. **Sistemul MSTC satisface angajamentele OMC.** | **Rezultatul 1 a fost realizat.**  Până în septembrie 2012 au fost adoptate peste 5.200 standarde compatibile UE.  Peste 200 companii au primit certificate internaţionale de calitate până la mijlocul lui 2012, fiind preconizat un număr de 250 până la sfârşitul proiectului.  Numărului entităţilor de testare acreditate a crescut de la 36 în 2005 la 121 în septembrie 2012. | **Împrumut activ/finalizat:**  Proiectul de ameliorare a competitivităţii şi Finanţarea Adiţională  OPD de Competitivitate  **Parteneriate şi FF:**  PHRD-Moldova: Proiectul de ameliorare a competitivităţii | MSTC este un domeniu complex, care a cauzat întârzieri în achiziţionarea echipamentului metrologic de precizie înaltă. Este necesar de recunoscut riscurile de complexitate şi de identificat căi de diminuare ale acestora de la începutul Proiectului.  Urmează a fi elaborate proiecte noi , inclusiv o componentă MSTC, în baza studiilor detaliate şi a înţelegerii a întregii infrastructuri MSTC din ţară şi a necesităţilor sale de dezvoltare.  Identificarea şi descrierea detaliată a modului în care activităţile de proiect propuse vor consolida structura MSTC şi vor beneficia companiile individuale/sectorul privat (beneficiarii finali). | | 1. **Costuri mai mici de conformare regulamentară pentru întreprinderi de la 16 procente în 2007 la mai puţin de 12 procente (după cum a fost măsurat în cercetarea Mediul de afaceri).** | **Rezultatul 2 a fost realizat.**  Costurile de conformare reglementară s-au diminuat semnificativ de la 16 procente în 2007 şi s-au stabilizat la nivelul de 10 procente pe parcursul ultimilor trei ani (2010-2012), conform cercetării Mediul de afaceri.  Evaluarea impactului de reglementare (EIR) a devenit obligatorie pentru toată legislaţia în ianuarie 2008, cuprinzând un mecanism standardizat de consultare, care include Guvernul şi reprezentanţii sectorului privat.  Circa 1.300 funcţionari publici şi reprezentanţi ai mediului de afaceri au fost instruiţi în principiile şi tehnicile EIR.  Numărul anual de inspecţii de către agenţiile de stat per companie a scăzut de la 17 în 2004 la 5,2 în 2012.  Numărul de zile necesar pentru a înregistra o companie nouă a scăzut cu mai mult de jumătate, de la 20 zile în 2005 la 9 în 2012. | **Împrumut activ/finalizat:**  Proiectul de ameliorare a competitivităţii (PAC) şi Finanţare Adiţională  OPD de Competitivitate  **Parteneriate şi FF:**  PHRD-Moldova: Proiectul de ameliorare a competitivităţii  Raportul Mondial privind Mediul de afaceri “Doing Business” (BM, CFI) | PAC este un exemplu bun de proiect care finanţează activităţi ale reformei de reglementare, nesusţinute de alţi donatori.  Recomandările principale pentru următorul SPT pot fi rezumate în felul următor:  Asigurarea diviziunii clare a domeniilor susţinute de diferite proiecte ale altor donatori.  Concentrarea eforturilor SPT în domeniul reformei de reglementare pe domeniile prioritare, după cum a fost identificat în consultare cu alţi parteneri de dezvoltare.  Stabilirea clară a termenilor şi definiţiilor indicatorilor folosiţi pentru măsurarea costurilor de conformare şi costurilor de desfăşurare a afacerilor în general. Asigurarea consistenţei acestor termeni şi definiţii în toate documentele proiectului şi cele aferente.  Analizarea opţiunilor şi planificarea finanţării după terminarea proiectului pentru activităţile reformei de reglementare. | | 1. **Cotă sporită de întreprinderi cu acces la surse oficial de finanţare a investiţiilor de la 17,171 procente (2005) la 25 procente (cercetarea BEEPS).** | **Rezultatul 3 a fost realizat.**  Un birou privat de credite pe deplin funcţional a fost creat în 2011, acoperind întregul sector bancar.  În septembrie 2012 a fost adoptată Legea cu privire la serviciile de plată şi moneda electronică.  În septembrie 2012 a fost adoptată Legea pieţelor de capital.  În perioada iunie 2010 – decembrie 2011 au fost acordate 59 împrumuturi în sumă totală de 22,5 milioane USD companiilor exportatoare din Linia de credit PAC.  17 împrumuturi în sumă de 7 milioane USD au fost acordate din fondul reînnoit creat din rambursările liniei originale de credit a PAC.  Datele cercetării BEEPS vor fi disponibile la sfârşitul primăverii. | **Împrumut activ/finalizat:**  Proiectul de Ameliorare a Competitivităţii şi Finanţarea Adiţională  **Împrumut planificat:** OPD de Competitivitate  **Parteneriate şi FF:**  Grupul Global al Birourilor de Credit, CFI, AT  FIRST AT  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Monitorizarea Sectorului Financiar şi AT (inclusiv Reforma Tranzacţiilor Securizate, Modernizarea Sistemelor de Plăţi  Îmbunătăţirea Accesului la Credite în Moldova  Programul regional REPARIS (Drumul spre Europa, program al reformei contabile şi consolidare instituţională)  AAC planificate:  AT şi activitate analitică DSP (Probleme prioritare în dezvoltarea sectorului privat în Moldova)  Actualizarea ROSC Contabilitate şi audit  Consolidarea auditului şi raportării (STAR) în ţările învecinate ale UE  AT pentru Consolidarea raportării financiare corporative, drept parte al programului STAR  **CFI:** Servicii de finanţare şi consultare în scopul consolidării capacităţii băncilor locale de a deservi sectorul IMM şi a gestiona riscurile; finanţare directă în sectoarele reale şi fondul regional privat cu plasament de acţiuni | Biroul privat de credite a avut nevoie de un mecanism de executare sub forma unui regulament BNM, pentru a putea lansa operaţiunile.  Consolidarea cadrului juridic care reglementează instituţiile financiare şi serviciile financiare este o precondiţie necesară pentru consolidarea accesului la finanţe pe termen lung.  Deşi activitatea de consolidare a cadrului juridic este în desfăşurare, este important de soluţionat deficienţele şi necesităţile financiare curente prin intermediul proiectelor consacrate, cum ar fi linia de credit (LC) PAC. LC PAC a ocupat o nişă ce nu a fost abordată de alţi parteneri de dezvoltare:   * Direcţionată în special spre IMM exportatoare * Împrumuturi pe termen lung, până la 8 ani * Atât în scopuri de investiţii, cât şi pentru capital activ * Alegerea valutei (MDL, USD, EUR)   Beneficiile indirecte importante ce rezultă din LC PAC:   * Monitorizarea îndeaproape a instituţiilor financiare participante (IFP), respectiv a sistemului financiar * IFP au îmbunătăţit indicatorii de performanţă, calitatea şi maturitatea capitalului, au consolidat practicile de afaceri. * Fixare transparentă a prețurilor, în baza APR pentru împrumuturi * Proceduri competitive de achiziţii | | ***Obiectiv strategic 2: Gestionarea îmbunătăţită a reţelei de drumuri*** | | | | | 1. **Procentaj majorat de drumuri în stare bună sau satisfăcătoare de la 7 procente în 2006 – costurile de transport vor fi estimate în baza procentajului de Drumuri naţionale în stare bună, satisfăcătoare şi rea.** | **Rezultatul 4 a fost realizat parţial.**  În baza cercetării din 2012 privind starea drumurilor, starea reţelei de drumuri naţionale s-a îmbunătăţit semnificativ, 22 procente fiind în stare bună sau satisfăcătoare. Aceasta se datorează (i) investiţiilor sporite în reabilitarea drumurilor şi (ii) cheltuielilor sporite pentru întreţinerea drumurilor.  Aceste rezultate pot fi atribuite doar parţial activităţilor Băncii Mondiale de consultare şi împrumut în sector. | **Împrumut activ/finalizat:**  Creditul AID pentru Proiectul de susţinere a programului sectorului drumurilor  NOTE: Deşi marea partea a împrumutului a fost anulată din cauza achiziţiilor nesatisfăcătoare, Banca Mondială a oferit AT în transport şi logistică şi a canalizat resurse adiţionale substanţiale pentru sectorul transporturilor de la BERD, CE şi BEI.  **Parteneriate şi FF:**  Grantul pentru Dezvoltare regională şi protecţie Socială (componenta drumurilor)  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  AT în desfăşurare (2012 – 2013) pentru susţinerea Guvernului în pregătirea unei noi Strategii de transport şi logistică şi a Planului de investiţii şi cheltuieli drept prioritate. | Adoptarea oficial a noii Strategii de transport şi logistică (în elaborare) va deveni baza pentru suportul financiar continuu şi coordonarea de către partenerii externi în privinţa dezvoltării sectorului transporturilor.  Angajamentul Băncii Mondiale în calitate de donator central în sectorul transporturilor din Moldova (între 2006 şi 2011) a fost foarte productiv şi există posibilitatea ca Bancă Mondială să preia iarăşi acest rol central după finalizarea programului MCC:  Există trei probleme principale la care se uită donatorii externi: (i) finanţarea adecvată a întreţinerii drumurilor, (ii) politici sectoriale bune şi (iii) lipsa corupţiei.  Deşi există multă susţinere din partea altor donatori pentru reabilitarea reţelei de drumuri principale, până acum s-a făcut puţin pentru a asigura accesul populaţiei rurale la serviciile sociale şi administrative şi aici s-ar putea implica Banca. | | 1. **Costurile de exploatare a vehiculelor pe drumuri îmbunătăţite în cadrul Programului Sectorului Drumurilor au scăzut cu cel puţin 8 procente, conform evaluării economice ex-post.** | **Rezultatul 5 a fost realizat.**  Costurile de transport pentru secţiunile de drum reabilitate în cadrul Programului Sectorului Drumurilor au fost reduse cu circa 15 procente în mediu, în baza studiilor economice de fezabilitate pentru aceste drumuri. | Note de politici pentru Guvernul Moldovei (Dată de prezentare: 16/11/2009)  Strategia de transport şi logistică  **Parteneriate şi FF:**  Împrumuturi şi granturi adiţionale din partea BERD, BEI, CE, MCC şi China |  | | 1. **Valoarea fondului rutier sporită de la 8,4 miliarde USD în 2007.** | **Rezultatul 6 este nemonitorizabil.**  Estimarea valorii fondului rutier în Moldova încă nu se face regulat. Cea mai recentă estimare completă a valorii fondului rutier a avut loc la începutul anului 2010 şi a indicat o valoare a fondului rutier de 4,5 miliarde USD. Cu toate acestea, această cifră a fost obţinută prin utilizarea unei metodologii diferite şi nu este comparabilă cu cifra de bază de 8,4 miliarde USD. Mai mult decât atât, această cifră se bazează pe sondajul privind starea drumurilor realizat la sfârşitul lui 2009 şi nu reflectă efectele investiţiilor în drumurile noi şi a cheltuielilor majorate semnificativ de întreţinerea a drumurilor în ultimii trei ani. S-a estimat că circa 450 milioane USD au fost investite în reabilitarea şi întreţinerea drumurilor între 2010 şi 2012. De aceea este posibil ca evaluarea fondului rutier, dacă ar fi realizată acum în baza metodologiei din 2010, ar indica o valoare puţin mai mare de 4,5 miliarde USD, deşi nu e posibil de afirmat că ea va depăşi 8,3 miliarde USD. | **Împrumut activ/finalizat:**  Creditul AID pentru Proiectul de susţinere a programului sectorului drumurilor  **Parteneriate şi FF:**  Grantul CE pentru Dezvoltare regională şi protecţie socială (componenta drumurilor) |  | | ***Obiectiv strategic 3: Reducerea vulnerabilităţii energetice prin îmbunătăţirea eficienței energetice şi sporirea diversificării resurselor energetice*** | | | | | 1. **Reducere de zece procente în intensitatea energetică măsurată prin volumul total de energie primară utilizată (TEP) per 1.000 USD din PIB la rata PPC.** | **Rezultatul 7 a fost realizat.**  Noua Lege cu privire la energie a fost adoptată în decembrie 2009 şi permite Moldovei să satisfacă toate cerinţele şi să devină membru deplin al Tratatului de Instituire a Comunităţii Energiei.  În noiembrie 2011 Guvernul a aprobat Programul şi planul de acţiuni de eficienţă energetică, un reper pentru acţiunile şi investiţiile ulterioare în scopul reducerii vulnerabilităţii energetice şi îmbunătăţirii eficienţei energetice.  Guvernul a aprobat Conceptul de restructurare instituţională, corporativă şi financiară a Încălzirii Municipale (IM) care permite integrarea verticală a Termocom şi CET şi crearea unei noi companii şi pregătirea planului de restructurare a datoriilor cu Moldovagaz.  Indicatorul de intensitate a energiei (2009 – 2011)  TEP per 1000 USD din PIB (PPC, anul 2000)  2009 – 0,28  2010 – 0,25 – 10,4 procente reducere  2011 – 0,22 – 11,6 procente reducere  Ţintele pentru încălzirea publică au fost depăşite. 217 clădiri (comparativ cu ţinta de 80 de clădiri, inclusiv şcoli, spitale şi case de locuit) au încălzire şi apă caldă pe parcursul întregului an. | **Împrumut activ/finalizat:**  Energie 2, inclusiv Finanţarea Adiţională (finalizat pe 30 aprilie 2012)  **Împrumut planificat:**  Îmbunătăţirea eficienţei IM | Proiecte de investiţii şi AT finanţate de Banca Mondială şi fondurile canalizate cu alţi donatori (Sida, UE, etc.), cât şi coordonarea sporită între donatori, asigură o consistenţă mai bună a consultărilor de politici şi consolidează impactul activităţilor donatorilor. | | 1. **Creştere de zece procente în producţia din surse regenerabile de energie (SRE).** | **Rezultatul 8 a fost realizat.**  Indicator SRE. Cota SRE în consumul local total brut de energie:  2009 – 3,7 procente  2011 – 6 procente – o creştere de 38 procente  CE şi Sida au oferit susţinere sub formă de AT (executat de BERD) Guvernului şi ANRE pentru a lucra asupra tarifelor fixe pentru SRE. Tarifele fixe au fost elaborate şi sunt supuse discuţiilor publice. La momentul de faţă, Guvernul Moldovei pregăteşte proiectul de modificări pentru Legea energiei regenerabile care va introduce rezultatele AT privind tarifele fixe. | **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  FF Sida privind finanţarea reformei sectorului energetic şi a îmbunătățirilor eficienţei  PPIAF: Proiectul de îmbunătăţire a asigurării cu energie electrică în Chişinău  AT de îmbunătăţire a asigurării cu energie electrică în Chişinău  AT de Reformă a sectorului de încălzire municipală  Studiul privind Subvenţiile pentru serviciile comunale (DFID) |  | | 1. **Recuperarea costurilor tarifelor la încălzire, gaz şi electricitate pentru toate categoriile de consumatori ajunge la 100 procente, în timp ce ratele de colectare a plăţilor rămâne la nivelul de circa 95 procente (pentru gaz şi electricitate) şi 90 procente pentru încălzirea municipală.** | **Rezultatul 9 a fost realizat.**  Tarifele pentru IM în Chişinău au fost aprobate de ANRE începând cu ianuarie 2010. Toate tarifele sunt la nivelul recuperării costurilor.  Colectarea plăţilor pentru gaz (96,6 procente) şi electricitate (99,2 procente) au atins ţinta. Tarifele la gaz, electricitate şi încălzire sunt stabilite la nivelul recuperării depline a costurilor pentru toate categoriile de consumatori.  Colectarea plăţilor pentru **încălzirea municipală este de circa 90 procente** şi este în conformitate cu **nivelul ţintă**.  Durabilitatea fiscală a sectorului rămâne o preocupare din cauza datoriei anterioare a sectorului IM din Chişinău pentru gaz în sumă de 250 milioane USD (3,5 procente din PIB). Conceptul recent de restructurare a IM urmează a fi implementat prompt şi integral, inclusiv restructurarea instituţională, corporativă şi financiară şi deservirea ordonată a datoriei reprogramate pentru gazul importat. De asemenea, continuă eforturile de îmbunătăţire a mediului de reglementare. | Notă de politici cu privire la energie  Note de politici pentru Guvernul Republicii Moldova  Parteneriate şi FF:  CDCF – ERPA Încălzirea cu biomasă în Moldova  CDCF – Conservarea Energiei şi Reducerea Emisiilor  **CFI:** Servicii de consultanţă şi investiţii în scopul promovării PPP, linii de credit pentru băncile locale destinate eficienţei energetice. | Implementarea şi realizarea cu succes a proiectelor finanţate de Banca Mondială duce la diminuarea riscurilor şi sporirea atractivităţii pentru investiţii viitoare. Pe lângă aceasta, rezultatele bune obţinute în cadrul acestor proiecte îndeamnă Beneficiarii să întreprindă paşi viitori în aceeaşi direcţie, sporind astfel durabilitatea proiectelor. | | ***Obiectiv strategic 4: Competitivitate agricolă*** | | | | | 1. **Numărul de întreprinderi agricole cu certificate de calitate recunoscute internaţional a crescut de la 30 în 2007 la 80 la sfârşitul anului 2011.** | **Rezultatul 10 a fost realizat.**  Un număr total de 125 întreprinderi agricole (ceea ce a depăşit ţinta de 80) au primit certificate de calitate recunoscute internaţional: 90 – ISO9000, 22 – HACCP şi 13 – GlobalGap. | **Împrumut activ/finalizat:**  Finanţarea Adiţională pentru Proiectul de servicii şi investiţii rurale 2  Finanţarea Adiţională pentru Proiectul de ameliorare a competitivităţii 2  Proiectul de adaptare şi diminuare a riscurilor de dezastrelor  Proiectul de competitivitate agricolă  **Împrumut planificat:**  OPD de Competitivitate  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Note privind Securitatea alimentară  AT de Competitivitate agricolă  Memorandumul Economic de Ţară  Note de politici pentru Guvernul Republicii Moldova  AT de Revizuire a politicilor şi bugetare în sectorul agricol | Succesul agriculturii şi producătorilor agricoli dintr-o economie deschisă mică este determinat în mare parte de competitivitatea internaţională a produselor. Provocarea pentru agricultura moldovenească este una majoră, întrucât conformarea la prevederile SFS ale UE sunt obligatorii pentru Acordul de Asociere cu UE. Vor fi necesare eforturi şi resurse semnificative pentru a realiza agenda vastă de implementare a SFS.  Lipsa unei strategii de dezvoltare rurală şi a politicilor/instrumentelor de politici reprezintă o lacună gravă în conturarea agendei de creştere şi dezvoltare durabilă a ţării. Moldova are oportunitatea de a beneficia de fondurile UE ENPARD pentru susţinerea agriculturii şi dezvoltării rurale prin investiţii direcţionate în ţările învecinate ale UE. Pentru a beneficia de această oportunitate importantă, Guvernul Moldovei trebuie să acţioneze rapid şi ferm în soluţionarea lacunelor juridice, instituţionale şi de politici în domeniul dezvoltării rurale în vederea conformării la principiile UE de alocare ENPARD. | | 1. **Folosirea mai eficientă a informaţiei despre piaţă şi a cunoştinţelor tehnice de rând cu lanţul valoric din agricultură duc la următoarele (după cum a fost măsurat în 6 sate pilot în comparaţie cu linia de bază şi cazurile de control: (a) o valoare mai înaltă a producţiei şi o variabilitate mai redusă, (b) mai puţine gospodării agricole care realizează pierderi şi (c) productivitate totală mai înaltă în gospodăriile agricole cercetate.**    1. Activităţi de reparcelare implementate în încă 40 sate, pe lângă cele 6 sate pilot.    2. Gradul de pregătire al producătorilor agricoli la riscurile climaterice consolidat prin informare despre tehnicile practice de adaptare, adică granturi/demonstraţii despre adaptarea la riscurile climaterice, în baze pilot: cel puţin 50 granturi de investiţii au fost acordate şi introduse pe terenurile de demonstrare. | **Rezultatul 11 a fost realizat.**  **11.1. Realizat**  O medie de 40 procente din populaţia satelor au participat la reparcelarea terenurilor implementată într-un prim efort care a cuprins 6 sate; o medie de 20 procente din populaţia satelor au participat în 40 sate suplimentare. Evaluarea impactului satelor pilot a fost efectuată în 2011, indicând îmbunătăţire generale ale eficienţei operaţiunilor gospodăriilor agricole.  În cadrul PISR II au fost create 1.038 afaceri rurale (până la sfârşitul lui septembrie 2012), cu o rată de supravieţuire în primul an de aproape 100 procente, fiind create 2645 locuri de muncă.  **11.2. Realizat**  Creşterea împrumuturilor pentru sectorul agricol şi rural a depăşit ţintele. Ele au ajuns la suma de 4,02 miliarde MDL la sfârşitul lui mai 2012 (comparativ cu ţinta de 2,85 miliarde MDL pentru 2012 şi o linie de bază de 2,14 miliarde MDL).  Au fost acordate peste 60 granturi de investiţii pentru adaptarea la riscurile climaterice. Peste 35.000 de producători agricoli au beneficiat de instruiri şi au participat la evenimentele de demonstrare pe teren a investiţiilor agricole rezistente la climă. | AT de Reducere a vulnerabilităţii la schimbarea climei a sistemelor agricole în Moldova  **Parteneriate şi FF:**  Proiectul de Competitivitate agricolă (FGM)  Proiectul de Control al poluării agricole(FGM)  Suportul Sida pentru PISR 2  AT GFRP de Securitate alimentară în Moldova  **AAC planificate:**  Suportul în elaborarea ALSAC în agricultură  Activitatea consecutivă în domeniul reformei structurale şi a competitivităţii  Cercetarea de măsurare a abilităţilor  **CFI:** Finanţare directă a companiilor de afaceri agricole, linii de credit băncilor locale care împrumută sectorului afacerilor agricole şi zonelor rurale. Acestea vor fi completate de extinderea de către CFI a serviciilor de consultanţă în sectorul afacerilor agricole şi pentru întreprinderi mici şi mijlocii. |  | | Pilonul II. Diminuarea riscurilor sociale şi de mediu, consolidarea capitalului uman şi promovarea incluziunii sociale | | | | | ***Obiectiv strategic 5: Incluziune mai mare şi protecţie socială mai bună*** | | | | | 1. **Îmbunătăţirea echităţii şi incluziunii: a sporit acoperirea şi a menţinut exactitatea direcţionării Programului Ajutor Social:**  * 20 procente din populaţia din cea mai săracă cuintilă au primit beneficii AS. * Exactitatea direcţionării este menţinută în aşa fel ca cel puţin 65 procente din transferurile de Ajutor Social să ajungă la cea mai săracă cuintilă a populaţiei. * Cheltuielile pentru beneficii pe categorii s-au redus cu 22 procente.   Sporirea consolidării dintre eficienţa alocării şi beneficiile pe categorii în vederea extinderii durabile din punct de vedere fiscal a Programului Ajutor Social:   * Eficacitate administrativă, guvernare şi transparenţă sporită. * Timpul necesar de obţinere a rezultatului în prelucrarea cererii pentru Ajutor Social, inclusiv verificare şi decizia de eligibilitate, s-a redus la 25 zile. * Numărul sporit de cetăţeni moldoveni care cunosc ce e Ajutorul Social (creştere de 5 procente de la linia de bază). * Introducerea Procesului Sistemului Informaţional Automatizat de Asistenţă Socială (SIAAS) este lansat. * Inspectoratul Social este creat şi operează. | **Rezultatul 12 a fost realizat parţial, unele repere rămânând în urmă.**  Acoperirea cuintilei cele mai sărace cu beneficiile Ajutorului Social s-a majorat de la 14,3 procente la 14,9 procente între 2010 şi 2011. Ţinta de 20 procente de acoperire a fost stabilită pentru 2016.  Şaptezeci şi şapte procente din beneficiile de Ajutor Social au mers în 2011 la cuintila cea mai săracă a populaţiei. Programul este unul din programele cele mai bine direcţionate de asistenţă socială de ultimă instanţă în regiunea EAC.  Guvernul Moldovei continuă consolidarea beneficiilor pe categorii. Programul costisitor şi ineficient de compensaţii nominative bazate pe categorii a fost în cele din urmă anulat la mijlocul lui 2012. Aceasta a contribuit la reducerea cheltuielilor pentru beneficii pe categorii cu peste 50 procente în 2012, comparativ cu 2010, eliberând resurse bugetare pentru extinderea în continuare a Programului Ajutor Social.  Eficacitatea administrativă în sistemul de asistenţă socială rămâne o problemă. Timpul mediu de decizie pe ţară pentru prelucrarea cererilor pentru Ajutor Social depăşeşte termenul legal de 30 zile. Crearea unui sistem informaţional modern de management (SIAAS) este o contribuţie critică pentru îmbunătăţirea administrării beneficiilor de Ajutor Social. Însă dezvoltarea SIAAS este afectată de multiple întârzieri. Implementarea sa în 2013 va contribui la sporirea eficacităţii administrării beneficiilor la diferite nivele ale Guvernului.  Mai mult decât atât, se preconizează că administrarea beneficiilor va fi consolidată printr-o supraveghere şi control mai bun, efectuat de Inspectoratul Social care a fost creat în 2011.  Vizibilitatea Programului Ajutor Social a crescut cu 6 procente între 2010 şi 2011. | **Împrumut activ/finalizat:**  Servicii de sănătate şi asistenţă socială (SSAS), inclusiv Finanţare Adiţională  Fondul de investiţii sociale 2  Proiectul de consolidare a eficacităţii reţelei de protecţie socială (CERPS)  **Parteneriate şi FF:**  Grantul CE de dezvoltare regională şi protecţie socială în Moldova (componenta socială)  Grantul pentru a doua Finanţare Adiţională pentru Proiectul Fondul de investiţii sociale în Moldova (Sida)  Participare comunitară în regiunea post-conflict (Japonia)  FF SPRI  **FF planificat:**  Grantul PHRD D&D pentru integrarea copiilor cu dezabilităţi şi necesităţi speciale de educaţie | SPT pentru 2009-2013 a stabilit rezultate prea optimiste într-o perioadă de timp relativ scurtă, în special în contextul reformelor sensibile la aspectele politice ceea ce de regulă durează mai mult decât a fost anticipat.  Cooperarea cu alţi donatori a fost critică. Colaborarea cu FMI a fost importantă pentru consolidarea beneficiilor în programele urmărite, în acelaşi timp menţinând pachetul bugetar general. Rapoartele analitice realizate de alţi donatori (de exemplu, Raportul DFID privind reformarea programului de Asistenţă Socială Direcţionată) au contribuit la informarea susţinerii acordate de Banca Mondială în sector.  Exploatarea sinergiilor în cadrul portofoliului Băncii Mondiale a funcţionat şi mai rămâne loc de mai mult. OPD în combinaţie cu finanţarea bazată pe rezultate (FBR) s-a dovedit a fi eficace în conturarea reformelor de politici în scopul îmbunătăţirii exactităţii direcţionării Ajutorului Social şi extinderii acoperii acestuia către populaţia extrem de săracă. FBR a susţinut şi implementarea reformelor de politici prin oferirea unor contribuţii ajustate şi susţinere cu expertiză din partea Băncii Mondiale.  Cooperarea şi sinergiile dintre proiectele SSAS şi CERPS şi FISM II şi Granturile CE s-au dovedit a fi benefice atât pentru Banca Mondială, cât şi pentru client. În baza acestor succese se poate face mai mult pentru stabilirea legăturii dintre reformele în sănătate şi cele asistenţă socială (spre exemplu, prin transformarea unui număr de spitale în instituţii de asistenţă socială) sau prin folosirea experienţei FISM de ajutare a raioanelor în planificarea prestării eficace a serviciilor de asistenţă socială.  Succesul şi durabilitatea reformelor de consolidare a echităţii depinde în mare măsură de cât de bine sunt gestionate programele şi obiectivele lor comunicate publicului larg, cât şi de modul în care „învingătorii” sau „învinşii” potenţiali îşi percep rezultatele. Privind înainte, eforturile de consolidare a susţinerii publice şi asigurarea înţelegerii de către toate părţile interesate vor fi cruciale pentru succesul şi durabilitatea politică a acestor reforme. | | 1. **Noul calcul iniţial al pensiilor bazat în întregime pe contribuţiile achitate efectiv (valorizate cu creşterea salariului) şi valoarea reală a pensiilor păstrată (indexată cu rata de inflaţie).**  * Vârstă de pensionare mai durabilă din punct de vedere statistic – egalizarea vârstei de pensionare şi majorarea pentru ambele sexe cu perioade de 6 luni într-un an calendaristic. | **Rezultatul 13 nu a fost realizat** din cauza lipsei progresului în domeniul reformelor de pensii.  În 2011 a fost realizat careva progres în prelungirea perioadei de calcul în formula beneficiilor de pensie. Perioada de calcul a fost stabilită să se majoreze treptat de la 30 la 35 ani, cu 6 luni pe an. Totuşi, aceasta este o majorare destul de lentă care se aplică doar pensionarilor bărbaţi şi această măsură propriu-zisă pare să aibă un impact modest asupra bugetului de pensii. Mai mult decât atât, efectul acestei politici pare să fie diluat de lipsa valorizării (cu creşterea salariului) veniturilor anterioare ale noilor pensionaţi. În plus, determinarea beneficiilor încă se bazează pe salariile declarate în loc de contribuţiile achitate. Aceasta slăbeşte legătura dintre contribuţiile achitate şi nivelul beneficiilor de pensie şi, prin urmare, stimulenţii de a participa şi contribui la sistem.  Nici regulile de indexare nu au fost schimbate.  Vârsta de pensionare nu a fost majorată. | **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Memorandumul Economic de Ţară  Nota de politici cu privire la pensii  Actualizare privind sărăcia şi AT  Note de politici pentru Guvernul Republicii Moldova  Impactul crizei financiare internaţionale asupra remitenţelor lucrătorilor, migraţiei şi sărăciei în Moldova  **AAC planificate:**  AAC de Programare DU | Lecţiile menţionate la rezultatul 12 de mai sus sunt valabile şi pentru politicile cu privire la pensii, inclusiv considerarea la timp şi în detaliu a aspectelor economiei politice ale acestei reforme care este iarăşi una de redistribuire; consolidarea canalizării resurselor prin parteneriate cu FMI şi alţi parteneri donatori în vederea influenţării mersului şi aprofundării reformelor; stabilirea sinergiilor cu alte operaţiuni în desfăşurare/viitoare (de exemplu, cu MFP 2 pentru o colectare mai bună a contribuţiilor).  Mai mult decât atât, angajamentul continuu este esenţial pentru menţinerea relevanţei consultanţei oferite de Banca Mondială în domeniul politicilor şi prevenirea Guvernului Moldovei să schimbe accentul reformei de pensii de pe cele mai acute probleme în pilonul PAYG.  Următoarele angajamente în reforma de pensii ar putea garanta abordarea Băncii Mondiale referitoare la acţiunile de advocacy – acolo unde încă lipseşte un simţ al proprietăţii suficient şi suport public pentru reformele necesare şi eforturile Băncii Mondiale se vor concentra în consecinţă pe crearea unui consens mai mare şi solicitarea schimbării. | | ***Obiectiv strategic 6: Sporirea calităţii educaţiei şi a accesului la aceasta în conformitate cu ODM*** | | | | | 1. **Accesul sporit la programe preşcolare de calitate de la 71,1 procente în 2008 la 75 procente în 2011 pentru copii cu vârsta de 3-6 ani şi de la 77,1 procente în 2008 la 85 procente în 2011 pentru copiii cu vârsta de 5-6 ani.** | **Rezultatul 14 a fost realizat.**  Creşteri semnificative în ratele brute de înmatriculare preşcolară, atingând 77,1 procente în 2010 pentru copiii cu vârsta de 3-6 ani li 97,7 procente în 2010 pentru copiii cu vârsta de 6 ani.  6,4 procente din numărul total de instituţii preşcolare renovate şi amenajate; aproximativ 34 procente din învăţătorii preşcolari instruiţi şi 37,5 instituţii preşcolare asigurate cu materiale de instruire şi de învăţare.  Politici noi elaborate şi aplicate în instituţiile preşcolare: programe şcolare centrate pe copii, standarde de dezvoltare a educaţiei timpurii şi standarde profesionale pentru învăţători, curriculum pentru învăţători înainte şi în timpul ocupării funcţiei şi ghiduri aferente.  Noul grant PGE (în vigoare din martie 2012) planifică să consolideze în continuare toate realizările menţionate mai sus, contribuind la accesul sporit în localităţile rurale cu acces inadecvat la serviciile preşcolare şi la educaţie preşcolară de calitate. | **Parteneriate şi FF:**  Educaţie pentru Toţi – Iniţiativă de Acţiune Rapidă (EPT-IAR) Faza Preşcolară II (Grant) – încheiat în noiembrie 2010  Educaţie pentru Toţi – Iniţiativă de Acţiune Rapidă Faza III/Parteneriat global pentru educaţie (Grant PGE) – în vigoare în martie 2012  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  FF-EPDF Moldova – încheiat pe 31 august 2012 | Grantul EPT-IAR a fost relevant şi, de rând cu alte proiecte care susţin dezvoltarea infrastructurii, a contribuit la realizarea rezultatului preconizat derivat din Obiectivele de Dezvoltare a Mileniului, stipulate în Strategia Naţională de Dezvoltare a Moldovei.  În cadrul următorului Grant PGE, în timp ce Guvernul îşi continuă eforturile de extindere a acoperirii DET şi soluţionarea problemelor de echitate, un accent mai puternic va fi pus pe consolidarea calităţii serviciilor preşcolare. Sunt depuse mai multe eforturi pentru promovarea politicilor naţionale şi a legislaţiei, a unui program de dezvoltare profesională ce ar cuprinde întregul sistem pentru învăţătorii preşcolari, acompaniat de asigurare cu materiale moderne de instruire şi învăţare, un instrument de evaluare a gradului de pregătire pentru şcoală, toate acestea contribuind în termen lung în direcţia persoanelor mai bine educate. Această viziune poziţionează Moldova în fruntea ţărilor participante la Iniţiativa de Acţiune Rapidă. | | 1. **Calitate sporită a educaţiei în zonele rurale măsurată de obținerea unui număr mai mare de studenţi (drept linie de bază Evaluarea Naţională pentru clasa a 9-a şi rezultatele la bacalaureat după subiect: realizarea va creşte cu cel puţin 5 procente).** | **Rezultatul 15 a fost realizat parţial.**  Rezultatele la bacalaureat au crescut cu o medie de 3,2 procente faţă de linia de bază şi diferenţa dintre rezultatele rurale şi urbane s-a redus. În 2011 a fost revizuit sistemul pentru examinările de bacalaureat, devenind dificil de raportat progresele în îmbunătățirile în rezultatele la testări din cauza problemei de comparabilitate. Se preconizează că pe parcursul următoarei perioade a SPT, calitatea sporită va fi raportată în baza indicatorilor revizuiţi şi a măsurărilor îmbunătăţite ale rezultatelor/notelor la testări ale elevilor.  Performanţa Moldovei în PISA este o ilustrare substanţială a provocărilor legate de calitate cu care se confruntă sistemul la moment. Rezultatele PISA 2009 Plus arată că performanţa pe ţară în rândul elevilor de 15 ani în citire, matematică şi ştiinţe este una din cele mai mici în regiune. Circa 60 procente din elevii de 15 ani din Moldova duc lipsă de nivelele de bază de capacitate de citire şi matematică, necesare pentru participarea eficace şi productivă în societate. Aceste rezultate denotă necesitatea de a continua, consolida şi extinde reformele în domeniul programelor şcolare, evaluării elevilor, instruirii învăţătorilor şi elaborării manualelor. | **Împrumut activ/finalizat:**  Proiectul Educaţie de calitate în zonele rurale, inclusiv Finanţare Adiţională  Fondul de investiţii sociale 2, inclusiv Finanţare Adiţională  **Împrumut planificat:**  Proiectul Reforma educaţiei  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Memorandumul Economic de Ţară  Note de politici pentru Guvernul Republicii Moldova  **AAC planificate:**  Analiza cheltuielilor publice, capitolul educaţie/notă (de sine-stătător) | Proiectul Reforma educaţiei în Moldova va susţine Guvernul Republicii Moldova în implementarea reformelor ce consolidează calitatea educaţiei prin implementarea standardelor de asigurare a calităţii pentru şcolile beneficiare; modernizarea instruirii şi remunerării învăţătorilor şi directorilor de şcoli; îmbunătăţirea sistemelor de evaluare a studenţilor şi a calităţii datelor şi sistemelor de management, participare în PISA 2015. | | 1. **Eficacitate îmbunătăţită a cheltuielilor pentru educaţie**    1. Finanţarea în baza formulei elaborată în 2009 va fi pilotată în 2 raioane până în 2010.    2. Mărimea medie a clasei majorată de la 22 elevi în zonele urbane şi 18 elevi în zonele rurale în 2007 la 23 elevi în zonele urbane şi 19 elevi în zonele rurale până în 2012. | **Rezultatul 16 a fost realizat parţial.**  Cu susţinerea Proiectului în desfăşurare, Guvernul a pilotat începând cu 2010 optimizarea şcolilor şi finanţarea în bază de formulă în două raioane (Căuşeni şi Râşcani) şi a depăşit obiectivele originale prin extinderea finanţării în bază de formulă la nouă raioane rurale suplimentare şi două municipii urbane în ianuarie 2012. Aceasta a rezultat în majorări ale mărimii clasei până la sfârşitul anului şcolar 2011/2012, moment în care o treime din raioanele ţării implementau schema finanţării per student în şcoli, aducând o creştere de 1 procent în mărimea clasei în întreaga ţară. Mărimea clasei a crescut în primele două raioane pilot, Căuşeni şi Râşcani, cu 2,3 procente şi 3,3 procente respectiv, din momentul lansării pilotului. Totuşi, Moldova rămâne puţin în urmă în atingerea obiectivelor referitoare la majorarea mărimii clasei. Mărimea clasei în zonele urbane a crescut doar la 22,4, în timp ce în zonele rurale a scăzut la 17,4.  Modificările legale aprobate în aprilie 2012 au creat un mediu favorabil pentru reforma eficacităţii în întreaga ţară prin introducerea finanţării per student în legea privind finanţele publice; schimbările în titlul de proprietate asupra şcolilor de la primării la consiliile raionale a urmărit să susţină eforturile de optimizare la nivel de raion. În rezultat, finanţarea per student a fost implementată în întreaga ţară în ianuarie 2013. | **Împrumut activ/finalizat:**  Proiectul Educaţie de calitate în zonele rurale, inclusiv Finanţare Adiţională  Fondul de investiţii sociale 2, inclusiv Finanţare Adiţională  **Împrumut planificat:**  Proiectul Reforma educaţiei  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Memorandumul Economic de Ţară  Note de politici pentru Guvernul Republicii Moldova  **AAC planificate:**  Analiza cheltuielilor publice, capitolul educaţie/notă (de sine-stătător) | În baza unei activităţi serioase în domeniul politicilor efectuată de Banca Mondială, Guvernul s-a lansat într-un nou program ambiţios de reforme, obiectivele principale ale căruia sunt de a spori calitatea educaţiei şi de asigura folosirea eficace a alocărilor financiare. Acest angajament a fost consolidat consecutiv prin adoptarea de către Parlament a unui pachet de modificări foarte necesare şi revoluţionare la legile existente, care vor permite implementarea măsurilor de reformă a eficacităţii, crearea spaţiului fiscal pentru intervenţii sporite în vedere îmbunătăţirii calităţii educaţiei. Se preconizează că impactul acestor acţiuni de reformă va fi văzut doar la sfârşitul următoarei perioade a SPT. | | ***Obiectiv strategic 7: Îmbunătăţirea accesului la sănătate, servicii de apă şi canalizare şi a calităţii acestora şi reducerea degradării mediului şi a pericolelor pentru sănătate*** | | | | | 1. **Eficacitate sporită în utilizarea resurselor în sectorul sănătăţii, măsurată de o utilizare mai mare a serviciilor de asistenţă primară.** | **Rezultatul 17 a fost realizat parţial.**  39 centre de asistenţă primară reabilitate şi 15 la etape avansate a lucrărilor.  74 prestatori de asistenţă primară contractaţi direct de CNAM până la sfârşitul lui 2012, de la 4 în 2007.  Program de instruire revizuit pentru personalul şi managerii instituţiilor de asistenţă medicală primară aprobat şi implementat.  62 protocoale medicale standardizate pentru asistenţa primară produse.  Vizitele de asistenţă primară pe persoană pe an au crescut de la 2,7 în 2008 la 2,8 în 2012. | **Împrumut activ/finalizat:**  Servicii de sănătate şi asistenţă socială, inclusiv Finanţare Adiţională  Proiectul Gripă Aviară  Proiectul naţional de alimentar cu apă şi canalizare  Fondul de investiţii sociale 2, inclusiv Finanţare Adiţională  Activitatea analitică BOOST în sectorul de sănătate  Programul OMS de AT în sectorul de sănătate  **Împrumut planificat:**  Proiecte noi bazate pe rezultate în sectorul asistenţei medicale în AF 2015 | Indicatorul are valabilitate dubioasă, pentru că eficacitatea sporită a folosirii resurselor nu poate fi măsurată prin numărul majorat de vizite la medicii de familie.  PSSAS a investit intensiv în renovarea infrastructurii rurale de asistenţă primară cu rezultate tangibile. Totuşi, mai puţin de o treime din numărul total de CAP au fost renovate. Mai important este că există alte variabile esenţiale, cum ar fi sistemele de plată, stimulenţii şi capacitatea de gestionare, care sunt mai importanţi decât infrastructura, în calitate de determinanţi ai eficienţei sectorului şi PSSAS a lucrat activ la toate aceste dimensiuni, cu rezultate variabile. | | 1. **Accesul îmbunătăţit la servicii de sănătate de calitate.** | **Rezultatul 18 a fost realizat parţial.**  Planul general al spitalelor finalizat şi aprobat în 2010: Hotărârea Guvernului nr. 379 din 7 mai 2010 privind Programul de dezvoltare a asistenţei medicale spitaliceşti pe anii 2010-2012.  Noul sistem de grupuri de diagnoză pilotat în 7 spitale.  Cadrul legislativ pentru PPP creat şi PPP pilot iniţiate.  80.6 procente din populaţia rezidentă este asigurată în 2012 şi sunt disponibile reduceri pentru obţinerea asigurării de către persoanele angajate pe cont propriu.  Asistenţa primară este gratuită şi pentru populaţia neasigurată.  Numărul posturilor vacante de medici de familie în zonele rurale a scăzut de la 20 procente la 15 procente. Nivelul de satisfacţie al cetăţenilor cu serviciile publice de sănătate a crescut puţin de la 42,7 procente la 44,6 procente. | **Împrumut activ/finalizat:**  Servicii de sănătate şi asistenţă socială, inclusiv Finanţare Adiţională  PPP în Sănătate în (CFI)  Grantul IDF de consolidare a strategiei Sistemului Informaţional de Management în Sănătate  JSDF pentru hepatita B şi C  Programul OMS de AT în sectorul de sănătate  **Împrumut planificat:**  Proiecte noi bazate pe rezultate în sectorul asistenţei medicale în AF 2015 | A avut loc o îmbunătăţire tangibilă în calitatea serviciilor specifice, dar mult mai mult trebuie făcut: crearea protocoalelor clinice, procese de sporire a calităţii în toate spitalele şi recalificarea medicilor în vârstă. Accesul la asigurare a crescut în ultimii patru ani, dar mai sunt necesare acţiuni pentru a reduce plăţile din fonduri proprii. | | 1. **Cotă sporită a populaţiei cu asigurare medicală.**   Linia de bază: 76,7 procente din populaţie acoperită de asigurare medicală (2007)  Ţintă: 80,8 procente din populaţie acoperită de asigurare medicală (2010) | **Rezultatul 19 a fost realizat parţial.**  Asigurarea medicală a fost extinsă pentru a include beneficiarii de asistenţă socială; stimulenţi pentru alte grupuri vulnerabile şi producători agricoli introduşi şi aprobaţi. În 2012 80,6 procente din populaţia rezidentă este asigurată.  Finanţarea adiţională a susţinut distribuţia pachetelor alimentare la 11,6 femei însărcinate şi care alăptează şi 10 procente de copii sub vârsta de 2 ani drept răspuns la criza financiară şi economică.  Implementarea de succes a proiectului Gripă aviară a stabilit capacitatea de a monitoriza şi răspunde la izbucnirile de boli infecţioase, atât în sectorul veterinar, cât şi în cel de sănătate umană. | **Parteneriate şi FF:**  Servicii de sănătate şi asistenţă socială, inclusiv Finanţare Adiţională  Proiectul de Competitivitate agricolă (FGM)  Grantul CE de Dezvoltare Regională (componenta apă şi canalizare – staţia de tratare a apelor reziduale în oraşul Orhei)  JSDF pentru hepatita B şi C  Programul coordonat în sectorul de Sănătate (UE)  Gestionarea şi distrugerea stocurilor POPS (FGM, Olanda, Canada)  **Împrumut planificat:**  Proiecte noi bazate pe rezultate în sectorul asistenţei medicale în AF 2015 | Lacuna dintre promisiunile Guvernului şi ce se poate realiza este cauza principală a plăţilor neoficiale. Guvernul a încercat să reducă volumul plăţilor prin majorarea medicamentelor rambursabile celor asiguraţi, de rând cu alte măsuri, dar situaţia fiscală, criza din 2008 şi lipsa dorinţei din partea guvernului de a investiga modelul existent de finanţare şi pachetul de beneficii au împiedicat un progres mai mare în înlăturarea acestei lacune. | | 1. **Proporţie majorată a populaţiei cu acces durabil la surse de apă mai bună, urban şi rural (Indicatorul 29 ODM: până în 2010 (AF 2011) 57 procente şi până în 2015 (AF 2016) 68,5 procente.** | **Rezultatul 20 a fost realizat parţial.**  Finanţarea strategiei de sector revizuită (finanţată de CE/ADA).  Proiectul naţional de alimentare cu apă şi canalizare a fost supus unor restructurări majore, printre care o revizuire a rezultatelor proiectului şi a indicatorilor de monitorizare şi evaluare. Restructurarea a fost finalizată în 2012.  În iunie 2012 665 persoane erau asigurate cu acces la sursă de apă mai bună în cadrul acestui proiect. Lucrările urmau să asigure un număr suplimentar de 5,970 persoane în faza de încheiere.  Agricultură (în timp ce o evaluare procentuală a realizării nu este posibilă din cauza lipsei unei ţinte, sporirea vizibilităţii publice a problemelor de mediu în agricultură este semnificativă). |  | Conform raportului Programului comun de monitorizare din 2012, indicatorul 29 ODM era deja la nivelul de 93 procente în 2000 şi a atins 96 procente în 2010. O lecţie constă în faptul că pentru noul SPT rezultatele trebuie să fie definite mai clar.  Gradul de pregătire insuficient al proiectului a împiedicat obţinerea consecutivă a rezultatelor SAT pe parcursul acelei perioade.  Definirea unor linii de bază şi ţinte realiste şi cuantificabile la nivel de proiect este importantă înainte de implementare în scopul estimării contribuţiei potenţiale a proiectului la obiectivele SAT.  Standardele tehnice naţionale sunt sub-optimale din punct de vedere economic şi executarea lor are un impact negativ asupra magnitudinii rezultatelor realizabile cu resurse financiare limitate.  Pentru a asigura durabilitatea rezultatelor, trebuie să se atragă o atenţia mai mare reformelor de politici sectoriale – politici tarifare şi eficacitatea şi recuperarea costurilor operaţiunilor de utilitate. | | 1. **Abilitate consolidată a Serviciului Hidro-meteorologic de Stat de a prognoza vreme proastă şi de a îmbunătăţi capacitatea Moldovei de pregătire şi reacţionare la dezastrele naturale, măsurată de:**  * **Pronosticuri mai exacte şi specifice ale condiţiilor de vreme;** * **Timp total extins al avertizărilor meteorologice pentru utilizatori, în special Departamentul Situaţii Excepţionale (DSE);** * **Capacitate consolidată de coordonare a răspunsurilor la situaţii de urgenţă.** | **Rezultatul 21 a fost realizat parţial.**  Serviciul Hidro-meteorologic de Stat este la etapa finală de instalare a unui Radar Doppler, care în momentul în care va fi pus în exploatare va permite pronosticuri mai exacte şi localizate, şi va extinde timpul total de avertizare privind vremea aspră. | **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  GFDRR: Evaluarea Necesităţilor după Dezastru (Inundaţie) în Moldova  AT de Reducere a Vulnerabilităţii faţă de Schimbarea Climei în Sistemele Agricole  **AAC planificate:**  AT în Agricultură  AT/Dialog privind strategiile de investiţii în mediu şi integrarea consideraţiunilor de mediu în alte sectoare |  | | Pilonul III. Îmbunătăţirea guvernării sectorului public | | | | | ***Obiectiv strategic 8: Consolidarea unui serviciu public profesional*** | | | | | 1. **Sistem de merite şi etică îmbunătăţită pentru funcţionarii publici. Conformare de bază cu cerinţele de evaluare a serviciului public al UE realizată.** | **Rezultatul 22 a fost realizat.**  Noua Lege privind serviciul public adoptată în 2009 a introdus un sistem de selectare şi promovare în bază de merite pentru funcţionarii publici. Metodele de angajare în bază de merite (concurs şi promovare) au fost folosite în 65 procente de cazuri de ocupare a poziţiilor vacante în serviciul public la nivel central în 2011.  Între 2009 şi 2001 a fost observată o tendinţă în creştere a angajării în bază de concurs la nivelul guvernului central. (Circa 40 procente de numiri pe posturi de funcţionari publici la nivel central s-au făcut prin concurs în 2010-2011, comparativ cu doar 16 procente în 2009). | **Împrumut activ/finalizat:**  OPD de Recuperare economică (inclusiv alocarea Mecanismului de răspuns imediat)  **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Administraţia publică – Fond Fiduciar Multi-Donator (DFID, Sida, Olanda) | Parteneriatul cu UE este deosebit de important pentru succesul susţinerii reformelor în administraţia publică şi serviciul public. | | 1. **Sistemul de gestionare a performanţei în serviciul public este implementat; scorurile anuale de performanţă corespund fiecărei categorii de scoruri** | **Rezultatul 23 a fost realizat parţial.**  Sistemul de evaluare a performanţei personalului a fost introdus în 2009 şi este aplicat de atunci. 86 procente din funcţionarii publici au participat la exerciţiul de evaluare anuală a performanţei în perioada 2009-2011. | **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Administraţia publică – Fond Fiduciar Multi-Donator Trust Fund (DFID, Sida, Olanda) | Este nevoie de mai mult timp ca toţi participanţii să înţeleagă pe deplin sistemul şi să-l folosească corect pentru obţinerea rezultatelor dorite (în 2011 94 procente din funcţionarii publici evaluaţi la nivel central au primit scorul de evaluare „bun” (55,7 procente) şi „foarte bun” (38 procente) şi doar 6 procente au primit calificativul „satisfăcător”, neexistând cazuri de „nesatisfăcător”). | | 1. **Structura remunerării serviciului public s-a îmbunătăţit în urma incorporării plăţilor suplimentare în plata de bază, permiţând un bonus de performanţă de până la 20 procente.** | **Rezultatul 24 a fost realizat.**  Legea privind sistemul de salarizare a funcţionarilor publici aprobată în martie 2012 şi Hotărârea Guvernului Nr. 331 privind salarizarea funcţionarilor publici au creat bazele pentru introducerea unei structuri salariale noi mai transparente pentru funcţionarii publici începând cu aprilie 2012. Cota plăţii de bază în noua structură de plată depăşeşte 80 procente şi cota bonusurilor e de până la 20 procente. | **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Evaluarea sistemelor ţarii  Memorandumul Economic de Ţară  Note de Politici pentru Guvernul Republicii Moldova  **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Administraţia publică – Fond Fiduciar Multi-Donator (DFID, Sida, Olanda)  **AAC planificate:**  Activităţi succesive reformei structurale |  | | ***Obiectiv strategic 9: Capacitatea sporită a sectorului public de a elabora şi implementa politici publice*** | | | | | 1. **Noile politici de sector sunt în conformitate cu SND, bugetate şi impactul lor este estimat înainte de aprobarea de către guvern. Toate problemele legate de impactul politicilor sunt rezolvate la nivel tehnic înainte de procesul decizional cu privire la politici de către Guvern şi ministere.** | **Rezultatul 25 a fost realizat parţial.**  Metodologiile de pregătire a Strategiei Naţionale de Dezvoltare au fost aprobate şi aplicate.  A fost elaborat un sistem de analiză ex-ante a impactului politicilor, care a fost introdus în anumite domenii de politici, dar încă nu este aplicat în mod universal. | **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Administraţia publică – Fond Fiduciar Multi-Donator (DFID, Sida, Olanda)  **Împrumut planificat:**  OPD de Competitivitate |  | | 1. **Îmbunătăţirea coordonării politicilor şi a capacităţii de răspuns, măsurat de majorarea indicatorul EPITde la 3,5 la cel puţin 4,0.** | **Rezultatul 26 a fost realizat.**  Coordonarea politicilor este îmbunătăţită prin restructurarea instituţională; în 2008 a fost introdusă funcţia de coordonare a politicilor în Cancelaria de Stat care a sporit eficacitatea eforturilor de coordonare la nivelul guvernului central; a fost consolidată capacitatea Direcţiei coordonarea politicilor și planificare strategică.  Metodologia de elaborare a Planului de dezvoltare instituţională a fost finalizat, aprobat şi aplicat la nivel de autorităţi centrale.  Scorul general EPIT a crescut de la 3,7 (2010) la 3,8 (2011). | **AAC planificate:**  Activităţi succesive reformei structurale  **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Administraţia publică – Fond Fiduciar Multi-Donator (DFID, Sida, Olanda) |  | | ***Obiectiv strategic 10: Sporirea transparenţei şi asumării responsabilităţii în gestionarea banilor publici*** | | | | | 1. **Îmbunătăţirea sistemului de clasificare bugetară, măsurat cu ajutorul scorului PEFA îmbunătățit (scorul linei de bază – C, scorul preconizat – A).** | **Rezultatul 27 nu a fost realizat.**  În 2011 MF a aprobat o nouă clasificare bugetară integrată şi un tabel de conturi în conformitate cu GFS 2001, dar încă nu este pus în aplicare. Implementarea se va face prin FISM, progresul fiind lent, deşi, dacă se va menţine pe calea corectă, ar putea fi implementat la timp pentru procesul de pregătire a bugetului pentru 2014. Încă nu a avut loc o îmbunătăţire a scorului indicatorului PEFA respectiv. | **Împrumut activ/finalizat:**  Proiectul Managementul finanţelor publice |  | | 1. **Eficacitate îmbunătăţită a auditului extern (scorul PEFA la linia de bază C+, scorul preconizat – cel puţin B).** | **Rezultatul 28 a fost realizat.**  Sfera de cuprindere, natura şi acţiunile succesive ale auditului extern s-au îmbunătăţit, după cum a fost confirmat de o îmbunătăţire a indicatorului PEFA respectiv Pi26 de la C+ în 2008 la B+ în 2011.  Relevanţa auditului Curţii de Conturi pentru manageri s-a îmbunătăţit şi a fost consolidată capacitatea angajaţilor CC (după cum este indicat în rezultatele sondajului părţilor interesate).[[46]](#footnote-47) | **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Curtea de Conturi – Fond Fiduciar Multi-Donator (DFID, Olanda) | 1. Sentimentul de proprietate a clientului asupra proiectului şi o capacitate de conducere puternică din partea beneficiarului reprezintă cheia pentru succesul proiectelor de dezvoltare instituţională.   Deşi calitatea capacităţii de conducere de regulă nu se află sub controlul Băncii Mondiale, se merită de investit în formularea unei viziuni strategice la începutul etapei de pregătire a proiectului. Abordarea care a funcţionat bine anume în cadrul acestui proiect a fost selectarea unui consultant strategic cu reputaţie internaţională pentru conducerea CC, care a fost alături de CC pe parcursul întregii perioade de pregătire şi implementare. Disponibilitatea unei viziuni strategice clar formulate este de asemenea un factor esenţial pentru o coordonare eficace a donatorilor.   1. Susţinerea dezvoltării unei funcţii externe de audit este un element cheie de consolidare a cadrului de asumare a responsabilităţii financiare publice şi este posibil ca Banca Mondială să aibă un impact în acest domeniu.   Instituţiile superioare de audit (ISA) sunt deseori privite ca clienţi dificili şi uneori Banca Mondială le consideră în afara publicului ţintă, pentru că ele sunt independente faţă de guvern şi lasă ca această funcţie să fie susţinută de alţi donatori. Instituţiile superioare de audit sunt într-adevăr clienţi unici neexecutivi şi necesită o abordare specială la momentul conceptualizării asistenţei tehnice cu impact major pentru acestea. Proiectele care le susţin funcţionează bine dacă sunt conceptualizate sub forma asistenţei direcţionate spre o ISA şi nu parte a unei operaţiuni mai mari implementate de o entitate executivă a guvernului. Aceasta are implicaţii pentru conceptualizarea programelor Băncii Mondiale de susţinere a Reformei Managementului finanţelor publice (MFP). | | 1. **Concurenţă sporită în achiziţiile publice (creştere în procente a valorii tuturor contractelor selectate printr-un proces competitiv).** | **Rezultatul 29 a fost realizat.**  A fost aprobată Legea achiziţiilor publice. Îmbunătăţirile substanţiale operate în cadrul legislativ şi achiziţiile publice sunt în conformitate cu practicile şi standardele internaţionale.  Agenţia pentru rezerve materiale, achiziţii publice şi ajutor umanitar a fost restructurată la sfârșitul anului 2009 şi a fost creată Agenţia Achiziţii Publice (AAP) în cadrul Ministerului Finanţelor.  Folosirea achiziţiilor dintr-o singură sursă s-a diminuat. Valoarea contractelor directe s-a redus de la 6,2 procente în 2009 la 5,6 procente în 2011, după ce a crescut în 2010 la 11,2 procente din cauza contractării directe în cadrul procedurilor de urgenţă aplicate ca urmare a inundaţiilor severe şi instruirea medicilor a sport cu doar o singură agenţie de instruire disponibilă.  Drept parte a RAPC a fost efectuată evaluarea gradului de pregătire a Achiziţiilor Publice Electronice (e-AP). Prima etapă a aplicării e-AP a fost dezvoltată prin contractarea unei companii private de dezvoltare software. Cu toate acestea, lipsa resurselor financiare şi a unei decizii finale privind modelul de afaceri al e-AP au întârziat implementarea sistemului. | **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Administraţia publică – Fond Fiduciar Multi-Donator (DFID, Sida, Olanda)  RAPC în 2010  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Consolidarea capacităţilor   * Dialog continuu * Forumul Achiziţiilor Publice în mai 2012 în Albania * Atelierul de lucru de Consolidare a Capacităţilor în Achiziţii în iunie 2012 * Pregătirea şi aprobarea Grantului IDF în iunie 2012 | Mai există deficienţe în cadrul legislativ şi instituţional, care ar putea fi soluţionate prin modificarea Legii achiziţiilor publice, adoptarea regulamentelor secundare lipsă, inclusiv a documentelor standard de tender şi a formelor standard de contracte, îmbunătăţirea paginii web actuale a Agenţiei Achiziţii Publice ca să devină pe deplin operaţională întru asigurarea unei transparenţe mai mari, elaborarea notelor de îndrumare şi a manualelor cu scopul de a îmbunătăţi gestionarea contractelor, îmbunătăţirea programelor de instruire existente şi asigurarea unui mecanism independent de examinare a contestărilor.  Suportul continuu în consolidarea sistemului achiziţiilor publice s-ar putea concentra pe următoarele:   * Activităţi succesive RAPC (legislaţie, documente standard de tender) * Monitorizarea de către părţi terţe * E-Achiziţii (Grantul IDF) * Activităţi de informare şi de consolidare a capacităţilor, inclusiv gestionarea contractelor. | | 1. **Îmbunătăţirea capacităţii şi managementului TIC în sectorul public.** | **Rezultatul 30 a fost realizat parţial.**  Proiectul de Transformare electronică a guvernării a asigurat instruirea a 200 funcţionari publici în managementul TIC. | **Împrumuturi active:**  Proiectul managementul finanţelor publice  Proiectul de transformare electronică a guvernării  **Împrumut planificat:**  Managementul finanţelor publice 2  **Parteneriate şi FF:**  AT pentru Administraţia publică – Fond Fiduciar Multi-Donator (DFID, Sida, Olanda)  Dezvoltarea strategică a Curţii de Conturi (DFID, Olanda)  Grantul Olandez pentru cofinanţarea proiectului MFP  Grantul Succesor pentru Proiectul MFP (Sida)  Consolidarea capacităţilor de instruire şi instruirea referitoare la managementul finanţelor publice (Sida)  Grantul IDF pentru consolidarea capacităţilor în proiectul contabilitatea sectorului public din Moldova  Fondul Fiduciar de transformare electronică (Olanda)  **AAC în curs de desfăşurare/finalizate:**  Analiza cheltuielilor publice 2012  Evaluarea sistemelor de ţară  Memorandumul Economic de Ţară  Note de politici pentru Guvernul Republicii Moldova  Raportul de evaluare a achiziţiilor din ţară  Analiza cheltuielilor publice 2  Analiza cheltuielilor publice 2011  AT Dezvoltarea electronică a Moldovei  Cardul de Raportare al Cetăţeanului 2010  Acţiuni succesive ROSC contabilitate şi audit  **AAC planificate:**  Catalizarea inovaţiilor în date deschise  AT managementul finanţelor publice  Aplicaţii pentru buna guvernare în Moldova (Mecanismul de monitorizare de părţi terţe – Cererea CSF pentru buna guvernare)  IDF pentru achiziţii publice  PEFA (sub conducerea CE) | Există necesitatea unui simţ al proprietăţii guvernului de nivel înalt asupra agendei TIC şi a unei coordonări bune între ministere.  De asemenea, Guvernul ar trebui să bugeteze costul de operare al sistemelor înainte de a face investiţii capitale. | | 1. **Îmbunătăţirea capacităţii şi managementului TIC în sectorul public:**  * Centrul de guvernare este creat şi pus în operare (personalul instruit; suportul public pentru e-guvernare majorat de la 53 la 60 procente; procentajul de recuperare a costurilor CeG majorat de la 0 la 20 procente) * Mediul favorabil transformării electronice este prezent, inclusiv cadrele juridice, de politici şi de reglementare (100 seturi de date disponibile pe pagina web Date Deschise ale Guvernului; 2 instituţii pun la dispoziţie seturi de date pe pagina respectivă)   **Îmbunătăţirea prestării serviciilor şi transparenţei în sectorul public:**   * Infrastructura comună de e-Guvernare este creată (procentajul funcţionarilor publici care utilizează infrastructura comună de e-guvernare majorat la 5 procente; numărul bazelor de date guvernamentale cu copie de siguranţă centrală majorat la 5) * Au fost dezvoltate e-servicii (numărul de tranzacţii încheiate prin portalul de servicii guvernamentale majorat la 100.000 până în 2013; timpul mediu de procesare pentru serviciile publice (licenţe pentru afaceri) redus la 3 zile până în 2013). | **Rezultatul 31 a fost realizat parţial.**  Activităţile Anului 1 prevăzute în Proiectul de e-Transformare a Guvernării au fost realizate, inclusiv crearea şi punerea în funcţiune a Centrului de e-Guvernare.  214 persoane instruite în cadrul Proiectului.  Şase e-servicii finalizate.  Seturile de date disponibile pe pagina web Date Deschise ale Guvernului au sporit de la 50 (linia de bază pentru 2010) la 539 (la sfârşitul lui decembrie 2012), ţinta fiind de 600 pentru anul 2016.  Asimilarea infrastructurii comune de e-guvernare (M-cloud) este la moment de 16 procente, ţinta este de 25 procente până în 2016.  Portalul Serviciilor Publice lansat pune la dispoziţie 299 servicii online, cu 57.000 utilizatori de la lansare. |  | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **TABELUL 1 AL RF SPT: Moldova – Programul de împrumuturi planificat şi realizările efective (AF 2009-2013)** | | | | | | | | | | | | |
| **Planurile SPT (la data elaborării SPT)** | | | | | **STARE (realizat)** | | | | | | | |
|  | |  | | **Mln. USD** | |  | | | **Mln. USD** | | | |
| **AID** | | **FF** | |  | **AID** | | **FF** | |
| 2009 | | Finanţarea Adiţională (FA) Energie2 | |  | |  | | Finanţarea Adiţională (FA) Energie2 | 10 | |  | |
| CSRS3 (plus FF Olandez şi DFID) | |  | |  | |  |  | |  | |
| FA FISM2 | |  | |  | | FA FISM2 | 5 | |  | |
|  | |  | |  | | Grant FF servicii de sănătate şi asistenţă socială |  | | 7,0 | |
| JSDF Sănătate | |  | |  | | JSDF prevenirea hepatitei B şi C în Moldova |  | | 1,4 | |
|  | |  | |  | | Finanţare Adiţională PISR2 | 10 | |  | |
|  | |  | |  | | PHRD Programul de suport comunitar pentru gestionare durabilă şi integrată a pădurilor şi a sechestrului de carbon prin împădurire |  | | 1,0 | |
|  | |  | |  | | JSDF Participare comunitară în regiunea post-conflict |  | | 1,9 | |
|  | |  | |  | | Proiectul dezvoltarea sectorului forestier comunitar în Moldova |  | | 2,6 | |
| **Sub-total** | | **45** | |  | | **Sub-total** | **25** | | **13,9** | |
| 2010 | | Managementul dezastrelor şi riscurilor climatice (trecut în AF 2011) | |  | |  | |  |  | |  | |
| FF de ameliorare a competitivităţii | |  | |  | | FF de ameliorare a competitivităţii | 24 | |  | |
| FF PISR2 (trecut în AF 2009) | |  | |  | |  |  | |  | |
| CSRS4 (plus FF Olandez şi DFID) (anulat) | |  | |  | | OPD Recuperare economică (plus FF Olandez şi DFID) | 25 | |  | |
| FF sănătate şi asistenţă socială (trecut în AF11) | |  | |  | |  |  | |  | |
|  | |  | |  | | Grantul suedez pentru al doilea FF pentru FISM2 |  | | 2,3 | |
|  | |  | |  | | FF FISM2 | 20 | |  | |
|  | |  | |  | | Grantul de dezvoltare regională şi protecţie socială (CE) |  | | 16,6 | |
|  | |  | |  | | Grantul suedez succesor al proiectului managementul finanţelor publice |  | | 2,7 | |
| **Sub-total** | | **45** | |  | | **Sub-total** | **69** | | **21,6** | |
| **Sub-total AF 2009-2010** | | | | **90** | |  | | **Sub-total AF 2009-2010** | **94** | | **35,5** | |
| **Planurile Raportului de Progres SPT (la data RP)** | | | | | **STARE (realizate şi în desfăşurare)** | | | | | | | |
|  |  | | **Mln. USD** | |  | | | | | **Mln. USD** | | |
| **AID** | | **FF** | |  | | | **AID** | | **FF** |
| 2011 | Managementul dezastrelor şi riscurilor climatice | | 10 | |  | | Proiectul de adaptare şi diminuare a riscurilor dezastrelor | | | 10 | | 0,1 |
| Consolidarea eficacităţii reţelei de protecţie socială | | 37 | |  | | Consolidarea eficacităţii reţelei de protecţie socială | | | 37 | |  |
| Transformarea electronică a guvernării | | 20 | |  | | Transformarea electronică a guvernării | | | 20 | |  |
|  | |  | |  | | Grantul Sida pentru Proiectul investiţii şi servicii rurale 2 | | |  | | 1,7 |
|  | |  | |  | | Proiectul pilot generarea biogazului din dejecţiile animaliere | | |  | | 0,9 |
|  | |  | |  | | Proiectul Conservarea solurilor în Moldova | | |  | | 2,9 |
| **Sub-total** | | **67** | |  | | **Sub-total** | | | **67** | | **5,6** |
| 2012 | OPD de Competitivitate 1 | | 20 | |  | |  | | |  | |  |
| FF Servicii de sănătate şi asistenţă socială | | 10 | |  | | FF Servicii de sănătate şi asistenţă socială | | | 10,2 | |  |
| Competitivitate agricolă | | 20 | |  | | Competitivitate agricolă | | | 18,0 | | 4,4 |
|  | |  | |  | | FF Educaţie | | | 1,0 | |  |
|  | |  | |  | | Moldova – Grantul Parteneriatul Global pentru Educaţie | | |  | | 4,4 |
|  | |  | |  | | FF Transformarea electronică a guvernării în Moldova | | |  | | 1,5 |
| **Sub-total** | | **50** | |  | | **Sub-total** | | | **29,2** | | **10,3** |
| 2013 | OPD de Competitivitate 2 (anulat) | | 20 | |  | | OPD de Competitivitate | | | 30 | |  |
| Programul Educaţie pentru rezultate | | 30 | |  | | Proiectul Reforma educaţiei (majorat la 40 USD) | | | 40 | |  |
| Managementul finanţelor publice 2 (posibil trecut în AF 2014) | | 20 | |  | | Proiectul Suport de urgenţă pentru agricultură | | | 10 | |  |
| **Sub-total** | | **70** | |  | | **Sub-total** | | | **80** | | **0,0** |
| **Sub-total AF 2011-2013** | | | **187** | |  | | **Sub-total AF 2011-2013** | | | **176,2** | | **15,9** |
| **Total AF 2009-2013** | | | **277** | |  | | **Total AF 2009-2013** | | | **270,2** | | **51,4** |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **TABELUL 3 AL RF SPT: Moldova – Program necreditar planificat şi realizări efective (AF 2009-2013)** | | |
| **Planurile SPT (la momentul elaborării SPT)** | | **STARE (realizate)** |
|  |  | Note de politici pentru Guvernul Republicii Moldova |
| 2009 | Memorandumul Economic de Ţară: Studiul Creşterii în Moldova |  |
| Autorităţile locale şi servicii comunale |  |
| Asistenţă pentru Telecom Moldova | Asistenţă sectorială pentru Telecom Moldova |
| Actualizarea cu privire la sărăcie | AT Actualizarea cu privire la sărăcie |
| Notă de politici cu privire la pensii | Notă de politici cu privire la pensii |
| Analiza cheltuielilor publice | Analiza cheltuielilor publice |
| Strategia de diminuare a riscurilor de pericole în zonele rurale (JSDF) | AT Reducerea vulnerabilităţii la schimbările climei a sistemelor agricole în Moldova |
| Reforma Guvernării şi Sănătăţii |  |
| Grantul Reforma Sectorului Financiar (FF Olandez) | FF olandez – AT Reforma Sectorului Financiar în Moldova |
| AT Raportare Financiară Corporativă |  |
| 2010 | Notă de politici cu privire la energie | Studiul de restructurare a încălzirii municipale |
| Securitate alimentară | AT Securitate alimentară |
| Monitorizarea sectorului financiar |  |
| Grantul Reforma sectorului financiar (FF Olandez) | Grantul Reforma sectorului financiar (FF Olandez) |
| INF Planificarea investiţiilor sectoriale |  |
| Schimbarea climei |  |
| AT Raportare financiară corporativă | Implementarea reformelor de contabilitate şi audit |
| Evaluarea sistemelor ţării (RAPC, CFAA, PEFA, etc.) | Raportul de evaluare a achiziţiilor în ţară |
|  | Analiza cheltuielilor publice 2 |
|  | STCM-Moldova |
|  | AT Dezvoltarea electronica a Moldovei |
| 2011 | Memorandum Economic de Ţară: Studiul creşterii | Memorandum Economic de Ţară: Studiul creşterii în Moldova |
| Acţiuni succesive ROSC contabilitate şi audit | Acţiuni succesive ROSC contabilitate şi audit |
| AT Revizuire politicilor şi bugetare în agricultură | AT Revizuire politicilor şi bugetare în agricultură |
| Analiza cheltuielilor publice | Analiza cheltuielilor publice |
| AT Monitorizarea sectorului financiar | AT Monitorizarea sectorului financiar |
| AT Îmbunătăţirea asigurării cu energie în Chişinău | AT Îmbunătăţirea asigurării cu energie în Chişinău |
|  | Impactul crizei financiare internaţionale asupra remitenţelor lucrătorilor, migraţiei şi sărăciei în Moldova |
| Aplicaţii pentru buna guvernare – Cererea fondului societăţii civile pentru buna guvernare | Aplicaţii pentru buna guvernare – Cererea fondului societăţii civile pentru buna guvernare |
|  | AT Reducerea vulnerabilităţii la schimbarea climei a sistemelor agricole în Moldova | Programul de dezvoltare a capacităţii de dezvoltare a funcţionarilor public din Moldova în TIC pentru guvernare îmbunătăţită şi creştere |
| 2012 | Acţiuni succesive reformei structurale şi de competitivitate | AT Reducerea vulnerabilităţii la schimbarea climei a sistemelor agricole în Moldova |
|  | Moldova: #10112 Sisteme de plată moderne |
| Activitate fiscală programatică (inclusiv studii BOOST) | Boost sănătate |
| AT Monitorizarea sectorului financiar | Monitorizarea sectorului financiar |
| AT Securitate alimentară |  |
| AT Competitivitate agricolă |  |
| AT Eficienţă energetică | Moldova: FF Sida Reforma energetică şi EE |
|  | Asistenţă Tehnică Îmbunătăţirea asigurării cu energie în Chişinău |
|  | FF ESREI Moldova Componentele 2 şi 3: Studiu privind investiţiile în IM şi Strategia de optimizarea asigurării cu energie |
|  | PPIAF-Moldova: Proiectul de îmbunătăţire a asigurării cu energie în Chişinău |
| AT Raţionalizarea educaţiei | Măsurarea impactului reformei de optimizare a şcolilor în Moldova |
|  | PPIAF: MOLDOVA – Suport preliminar pentru privatizarea Mold-Telecom |
|  | Asistenţă tehnică de răspuns rapid |
|  | MOLDOVA: Studiu de fezabilitate pentru PPP în infrastructura comună bazată pe tehnologia cloud |
|  | Catalizarea inovaţiilor de date deschise |
|  | PEFA (cu CE) |
| 2013 | Acţiuni succesive reformei structurale şi de competitivitate | Chestiuni prioritare în dezvoltarea sectorului privat din Moldova |
| Program de evaluare a sectorului financiar | AT Monitorizarea sectorului financiar |
| AT Ameliorarea raportării financiare corporative |  |
| AT Managementul finanţelor publice |  |
| AT Eficienţă energetică (continuare) | AT Eficienţă energetică (continuare) |
| AT Incluziune şi rezilienţă socială |  |
|  | IDF Consolidarea achiziţiilor publice |
|  | Facilitarea comerţului prin performanţa îmbunătăţită a transporturilor şi logisticii |
|  | Suport în pregătirea ALSAC în agricultură |
|  | Activitate programatică DU |
|  | AT Note privind securitatea alimentară |
|  |  | Analiza sectorului municipal de alimentare cu apă |
|  |  | Cadrul de evaluare a guvernării terenurilor în Moldova |

**RF SPT Anexa 1: Lecțiile învățate din activitatea anterioară a Grupului Băncii Mondiale**

Conceptul SPT pentru AF14-17 este ancorat atât pe lecțiile actuale din RF SPT, cât și pe cele din activitatea anterioară a Băncii Mondiale în țară. O analiză de birou a mai multor evaluări[[47]](#footnote-48) și documente interne[[48]](#footnote-49) sugerează următoarele concluzii principale.

Raportul precedent de Finalizare a SAT a scos în evidență mai multe lecții din experiența relevantă: (i) suportul direcționat (obiective relativ înguste, bine definite) joacă un rol important în construirea sistemelor țării, sporind capacitatea ministerială și permite elaborarea și implementarea politicilor și strategiilor pe termen mai lung, (ii) ministerele capabile și angajate sunt un factor critic pentru realizarea obiectivelor de dezvoltare; (iii) abordările trans-sectoriale și complementare sporesc eficacitatea intervențiilor; (iv) resursele Băncii pot fi direcționate strategic pentru a influența cele ale altor donatori întru obținerea impactului optim de dezvoltare; (v) legăturile dintre creșterea economică și reducerea sărăciei nu sunt încă suficient de bine înțelese pentru Republica Moldova, și (vi) guvernarea și managementul eficace, eficient și transparent al sectorului public continuă să fie importante pentru atingerea obiectivelor de dezvoltare.

Evaluarea efectuată de GIE a SAT pentru perioada AF05-08 a coincis cu aceste lecții și a adăugat o altă observație importantă - importanța (bine ilustrată prin experiența Băncii în Moldova) fundamentării strategiilor de țară într-o evaluare realistă a mediului politic pentru implementarea SAT. O astfel de evaluare poate informa în mod pozitiv selectarea domeniilor pentru suport (lecția (i) RF SAT), precum și strategiile de gestionare a riscurilor de implementare a SAT în vederea maximizării perspectivelor privind rezultatele de succes ale SAT.

Așa cum s-a solicitat la reuniunea de examinare a Notei de Concept asupra SPT pentru AF14-17, echipa a analizat lecțiile mai specifice referitoare la angajamentul trecut și actual al Bancii în agricultură[[49]](#footnote-50), adițional la concluziile generale cu privire la angajament strategic de ansamblu și dosarul de implementare. Concluziile pot fi generalizate după cum urmează: (i) Depasirea volatilității înalte și în creștere a producției agricole necesită o axare pe elaborarea și implementarea instrumentelor de diminuare a riscurilor asociate cu vremea și a măsurilor de adaptare la schimbările climatice, (ii) Realizarea competitivității și integrării pieței necesită o axare pe siguranța și calitatea produselor alimentare, inovare și investiții în infrastructura de piață și fortificarea capacităților producătorilor în vederea asigurării unui acces mai bun pe piață; (iii) atragerea tinerilor în sector necesită o educație mai bună pentru fermieri și stimulente mai eficiente pentru a rămâne și a activa în acest sector, și (iv) impulsionarea sinergiilor dintre agricultură și dezvoltare rurală ar ajuta la abordarea lacunelor instituționale și de politică în domeniul dezvoltării rurale și atragerea fondurilor UE PEVADR[[50]](#footnote-51) pentru dezvoltare rurală.

Evaluările efectuate de GIE[[51]](#footnote-52) confirmă aceste constatări la nivel de sector și adaugă câteva concluzii generale importante: (i) Probabilitatea realizării obiectivelor proiectelor agricole este mai mică în țările cu o guvernare slabă, iar guvernarea tinde să fie cea mai slabă acolo unde dezvoltarea agricolă are cea mai mare nevoie de sprijinul sectorului public, (ii) Problemele instituționale din cadrul Băncii au influențat, de asemenea, rezultatele intervențiilor Grupului Băncii Mondiale; (iii) Doar o parte din intervențiile Băncii au inclus suport pentru activități agricole axate pe sporirea creșterii productivității agricole în economiile sărace, bazate pe agricultură (accent deplasat la începutul anilor 1990 de la unul mai îngust, pe agricultură, la unul mai vast cuprinzând sărăcia și dezvoltarea rurală, care a condus la o definire mai largă a obiectivelor de creditare în sectorului rural și un accent mai puțin direct pe producerea de alimente și productivitate agricolă); (iv ) Sustenabilitatea activităților sprijinute de Banca rămâne un motiv de îngrijorare.

Acestea apelează la: (i) Asigurarea cantității și calității suficiente a AAA a Băncii și a serviciilor de consultanță a CFI în economiile bazate pe agricultură, legându-le strâns cu creditarea și folosindu-le pentru a forma angajamentul omologilor și pentru a aborda constrângerile de-a lungul lanțului de producție; (ii) Crearea unor mecanisme care să confirme ex-ante dacă cadrul M&E a proiectului este adecvat - cu obiective clare, relevante și realiste; analiză temeinică cost-beneficiu; indicatori corespunzători și date de referință adecvate; (iii) Analiza lacunelor bazei de resurse umane și de competențe; (iv) Accent sporit pe mecanisme de sustenabilitate; (v) Acordarea de asistență țărilor întru ameliorarea efectivă și limitată în timp a guvernării.

Aceste lecții și cele din RF pentru perioada AF09-13 au fost luate în considerare la pregătirea SPT AF14-17 pentru Republica Moldova.

**RF SPT Anexa 2: Lecțiile preliminare din implementarea proiectelor cu componente TIC[[52]](#footnote-53)**

TIC joacă un rol important în portofoliul Băncii Mondiale în Moldova: în AF13, achizițiile totale efective și planificate de bunuri și servicii TIC au constituit 34 milioane dolari SUA in 13 proiecte (Tabelul A). În câteva cazuri, implementarea acestor programe a dus la depășiri de costuri sau de timp și într-un caz a existat riscul înalt de nerealizare a obiectivelor de dezvoltare a proiectului. În cadrul Reuniunilor Anuale la Tokyo în 2012, delegația Republicii Moldova a solicitat Băncii să efectueze o evaluare pentru a identifica măsurile care pot ajuta la sporirea eficacității proiectelor în curs de implementare și celor viitoare, cu componente TIC.

În acest context, Banca Mondială[[53]](#footnote-54) a organizat două ateliere de lucru în perioada 28-29 noiembrie 2012 la Chișinău, pentru a înțelege motivele-cheie a performanței sub-optimale a unor proiecte TIC în Moldova din multiple perspective și a oferi recomandări privind îmbunătățirea calității și implementarea la timp a proiectelor curente și viitoare. Primul atelier de lucru a reunit companii IT private care au avut sau au contracte în cadrul proiectelor finanțate de Banca Mondială. Al doilea atelier de lucru a reunit Unitățile de Implementare a Proiectelor. Ambele ateliere de lucru au întrunit aproximativ 100 de participanți.

**Partea I. Unele provocări în proiecte cu component TIC în Moldova**

Atelierele de lucru au identificat o serie de probleme deja evidențiate în documentele analitice anterioare [[54]](#footnote-55)[[55]](#footnote-56)[[56]](#footnote-57):

* lipsa capacității de management a proiectelor TI în Guvern
* lipsa procesului decizional în rândul echipelor omoloage furnizorilor în Guvern
* cerințe și specificații neclare care rezultă în mai multe solicitări de clarificare și extinderi ulterioare ale termenelor de depunere a ofertelor
* solicitări de modificări care nu sunt necesare pe parcursul implementării contractului
* creșterea costurilor pentru furnizori pe parcursul implementării contractului din cauza întârzierilor din partea Guvernului la furnizarea informațiilor necesare
* prea multe documente (documente de licitație voluminoase și numărul necesar de exemplare ale ofertei)
* probleme fiscale, cum ar fi obligația de a exporta și re-importa produse deja importate de la subcontractori din Republica Moldova în cazul în care furnizorul este o companie străină
* procedura lungă de obținere a permisiunilor, inclusiv timpul necesar pentru a răspunde la modificările din documentele de licitație și / sau rapoartele de evaluare a ofertelor, solicitate de Bancă după examinarea acestor documente
* contractul standard nu prevede nicio sancțiune pentru întârzierile din cauza Cumpărătorului
* lipsa efortului de reorganizare a procesului de lucru
* relații ineficiente dintre Furnizori și subcontractorii acestora. O problemă recurentă este faptul că Furnizorul (deseori o companie străină mare), nu plătește sau întârzie cu plățile către subcontractori (deseori o companie locală) pentru servicii deja prestate.
* în timpul implementării cerințelor funcționale la scară largă este nevoie de flexibilitate din partea Împrumutatului și a Furnizorului. În cadrul proiectului Managementul Finanțelor Publice, una dintre principalele provocări a fost dificultatea de a îngheța cerințele. Banca a încercat să ajute la găsirea unui compromis între necesitățile Ministerului de Finanțe și capacitățile softului, însă părțile contractante au rămas pe poziții rigide. Din nefericire, Furnizorul nu dispunea de mecanisme adecvate de asigurare a calității (QA) și acest lucru a fost încă o provocare. Echipele de sarcină a Băncii trebuie să fie mai bine informate cu privire la procesul de implementare a contractului și modul de monitorizare a aspectelor-cheie.

**Partea II: Recomandări**

În mare măsură, recomandările pentru programul Republicii Moldova sunt în concordanță cu cele din analizele anterioare la nivelul Băncii[[57]](#footnote-58), avizate în răspunsul conducerii la evaluarea GIE și reflectate în Strategia TIC GBM (2012). Încă nu toate aceste recomandări au fost implementate.

*Îmbunătățirea conceptului și calității la etapa inițială*

O condiție necesară ar trebui să fie o etapă inițială de elaborare minuțioasă a cerințelor / arhitecturii, justificată prin disponibilitatea: planurilor de reorganizare a procesului de afaceri, specificațiile cerințelor funcționale, strategiilor de interoperabilitate, schițe ale arhitecturii informațiilor, precum și schițe ale arhitecturii aplicațiilor.

A se asigura ca fiecare proiect al Băncii cu una sau mai multe componente TIC să dispună de un expert în domeniul TIC în echipă, care să ofere consiliere strategică privind integrarea TIC în domeniul concret al sectorului și să examineze domeniul în vederea identificării necesităților privind arhitectura afacerii și de re-organizare a procesului de afaceri. Cerințele rezultate trebuie să fie planificate și executate de către UIP client care posedă cunoștințe proprii de pregătire a documentelor de licitație tehnice și asigură gestionarea adecvată a furnizorului și contractului.

*Îmbunătățirea documentelor de licitație și a cerințelor*

Banca Mondială trebuie să se asigure ca fiecare proiect să dispună de un expert în domeniul TIC disponibil pentru consultări cu echipa de sarcină și client, pentru a asigura colectarea și raportarea în mod adecvat a datelor necesare pentru elaborarea cerințelor / specificațiilor tehnice temeinice. În plus, Banca Mondială ar trebui să solicite personal suplimentar de achiziții publice cu cunoașterea domeniului TIC[[58]](#footnote-59), sau un specialist cu experiență în achiziții și un consultant în domeniul TIC cu competențe necesare.

Cerințele privind elaborarea softului trebuie să fie înghețate la o etapă pe parcursul implementării contractului pentru a se asigura că Clientul poate testa și accepta softul bazat pe cerințele convenite. Modificări pe parcursul elaborării softului ar trebui să fie permise numai în cazurile în care Clientul este capabil să gestioneze modul agil de elaborare a softului, pentru a evita comenzile de modificare mai costisitoare, cu un impact imprevizibil asupra calendarului și costului proiectului.

Clienții au exprimat îngrijorare în legătură cu faptul că procesul de achiziții și evaluare tehnică a documentelor de licitație al Băncii durează prea mult. Cu toate acestea, există dovezi că întârzierile se datorează procesului îndelungat de modificare a documentelor de licitație de către Client în conformitate cu observațiile Băncii. Mai mult decât atât, problema rezidă mai mult în proiectarea sistemului TI și cerințele/caietul de sarcini care rezultă, care deseori sunt părtinitoare în favoarea anumitor producători și de aceea se recomandă ca de la etapa inițială de proiectare a sistemului proiectul să dispună de un specialist TIC al Băncii. Provocările sunt agravate de tendința din partea Clientilor din guvern de a solicita în regim individual cele mai sofisticate sisteme, ceea ce deseori duce la duplicarea eforturilor și costurilor. O guvernare centrală puternică și o platformă de e-guvernare centrală este esențială pentru a evita astfel de probleme. Viitoarele proiecte cu componente TIC în Republica Moldova ar trebui să ia în considerare o abordare care este planificată în următoarea rundă a ICB pentru proiectul MFP în Ucraina: publicarea secțiunii cu cerințe și caietul de sarcini a viitoarelor documente de licitatie pe un siteu web cu acces liber și / sau în UNDB on-line cu invitația pentru furnizorii interesați să își prezinte observațiile. Observațiile impartiale utile vor fi luate în considerare la finalizarea documentelor de licitație. Acest lucru va ajuta la evitarea multor solicitări de clarificare în timpul procedurii de licitare. În cazurile complexe, poate fi prevăzută o abordare în două etape.

*Fortificarea capacității clientului*

Banca Mondială ar trebui să solicite clientului să achiziționeze competențe corespunzătoare în TI / management de proiecte TI pentru UIP pentru a se asigura că problemele operaționale și de alt gen sunt detectate la etapa timpurie, când soluționarea acestora este relativ necostisitoare și ușoară. Astfel de competențe pot fi, de asemenea, obținute prin angajarea unui consultant. Banca Mondială ar trebui să se asigure, de asemenea, că există o strategie de Management a Schimbării și planul de acțiuni. UIP ar trebui să instituie sisteme de Asigurare a Calității independent de furnizori, așa cum s-a făcut deja în cazul Proiectului e-Transformare a Guvernării, de exemplu.

*Elaborarea strategiei de management a furnizorilor și monitorizarea*

Clientul ar trebui să utilizeze opțiunea din documentele de licitație de a lua în considerare calificările subcontractorilor pentru părțile substanțiale ale contractului principal, ceea ce permite monitorizarea performanței subcontractorului. Se recomandă să fie revizuite ghidurile de achiziții publice, astfel încât Contractele să prevadă sancțiuni semnificative pentru problemele asociate cu subcontractorii, pentru a stimula furnizorii să-și supravegheze și coordoneze subcontractorii în mod corespunzător.

Banca Mondială ar trebui să consolideze supravegherea gestionării contractelor pentru a asigura detectarea timpurie a problemelor complexe TI. Un exemplu de bună practică sunt ședințele săptămânale de monitorizare ale Proiectului Managementul Finanțelor Publice. Aceasta ar solicita echipei proiectului să aibă un expert în domeniul TIC, idee evidențiată în raportul GIE și inclusă în strategia TIC.

**Tabelul A: Moldova: Achiziții TIC efective și planificate în portfoliul curent**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Proiecte[[59]](#footnote-60)** | **Suma (USD m)** | **Unele provocări de implementare** |
| Proiectul Servicii de sănătate și asistență socială | 4,5 | Depășiri de timp. Problema cu furnizorul și subcontractori |
| Proiectul Consolidarea eficacității sistemului de protecție socială | 1,1 | Nu sunt probleme concrete cu achiziții de TI. |
| Educația de calitate în mediul rural din Moldova | 1,1 | Nu sunt probleme concrete cu achiziții de TI. |
| Proiectul Managementul Dezastrelor și Riscurilor Climatice | 1,8 | Nu sunt probleme concrete cu achiziții de TI. |
| Proiectul Managementul Finanțelor Publice | 10,9 | Depășiri de timp. Problema capacității clientului. Problema capacității furnizorului. Risc înalt de neîndelinire a obiectivelor de dezvoltare. |
| Proiectul e-Transformarea guvernării | 11,5 | Întârzieri la debursări, datorate, în parte, timpului necesar pentru stabilirea noii instituții. Performanță bună în cadrul contractelor TI sprijinită de o cunoaștere solidă a TI la agenția de implementare. |
| Reforma Administrației Publice Centrale | 1,0 | Depășiri de timp. Necesită re-organizarea procesului de muncă. |
| Alte șase proiecte cu valoarea achizițiilor mai mică de 1 milion dolari SUA | 2,6 | Nu sunt probleme concrete cu achiziții de TI. |
| **Total** | **34,6** |  |

Anexa 3: Cartografierea sprijinului principal oferit Moldovei de către partenerii de dezvoltare

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Partener** | **Finanțare anuală aproximativă dolari SUA(m)[[60]](#footnote-61)** | **Prioritățile principale din Planul de Acțiuni al Guvernului pentru 2011-14** | | | | | | | | | | | | | **Teme intersectoriale** | | |
|  |  | Edificarea unui stat de drept | Politici economice și financiare | | | | | | Administrație publică responsabilă și eficientă | Reintegrarea țării | Educație și cercetări | Sănătatea populației | Politici sociale | Protecția mediului\* | Gen | Guvernanță | Consolidarea societății civile |
|  |  |  | Economice și financiare | Competitivitate/mediul de afaceri | Agricultura | Alimentarea cu apă și canalizarea | Infrastructură și transport | TIC\*\* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Austria | 2,6 |  | x |  |  | x |  |  |  |  | x |  |  | x | x | x |  |
| China\*\*\* | 9,5 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Republica Cehă | 4,5 | x |  |  | x | x |  | x | x |  | x | x | x | x |  |  | x |
| Danemarca | 4,5 |  | x |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| BERD și BEI | 90,0 |  |  |  |  |  | x |  |  |  |  |  |  | x |  |  |  |
| UE | 120,0 | x | x |  |  | x | x |  | x | x | x | x | x | x |  |  |  |
| GIZ | n/a | x | x |  | x |  |  |  | x |  | x |  |  |  |  |  |  |
| CFI | 30,0 |  |  | x | x | x | x |  |  |  |  | x |  |  |  |  |  |
| FMI | 80,0 |  | x |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Suedia | 16,0 | x |  | x |  |  |  |  | x |  |  |  |  | x | x | x |  |
| Elveția | 6,5 |  |  |  |  | x |  |  |  |  |  | x |  |  |  |  |  |
| Națiunile Unite | 43,0 | x |  | x | x |  |  | x | x |  | x | x | x | x | x | x | x |
| Statele Unite (USAID și MCC\*\*\*\*) | 65,0 | x |  | x | x |  | x |  | x |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Banca Mondială | 60,0 |  | x | x | x |  |  | x | x |  |  | x | x | x |  | x |  |

\* Include sectorul energetic

\*\* Include guvernarea electronică

\*\*\* China a semnat acest grant cu Guvernul Republicii Moldova în 2011, with projects at that time undecided but to be implemented in 2012

\*\*\*\* Finanțarea anuală MCC este aproximată din grantul integral pe 5 ani

Anexa 4: Evaluarea aspectelor de gen

ANALIZA DISPARITĂŢILOR ÎN DOTAREA ŞI ACCESUL LA OPORTUNITĂŢILE ECONOMICE DIN REPUBLICA MOLDOVA

1. Moldova a înregistrat succese în unele domenii ale egalităţii de gen, în timp ce în altele persistă diferenţe. Republica a întreprins măsuri juridice în vederea garantării nediscriminării şi promovării mai pe larg a egalităţii sexelor. La egalitatea genurilor se face referire în Constituţie şi în Legea cu privire la Egalitatea de Şanse pentru Bărbaţi şi Femei din 2006. Strategia Naţională de Asigurare a Egalităţii de Gen pentru anii 2008-2015 stipulează obiectivele de politici privind egalitatea de gen şi acţiunile prioritare. Mai mult ca atât, Moldova a subsemnat la o serie mare de convenţii internaţionale cu privire la egalitatea sexelor, inclusiv Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului şi Convenţia Internaţională cu privire la Eliminarea Tuturor Formelor de Discriminare faţă de Femei. Sunt lăudabile măsurile realizate de Guvernul Republicii Moldova pentru formularea bazei de politici cu privire la egalitatea de gen, însă dogmele patriarhale s-au opus schimbărilor. Politicile şi actele legislative axate pe promovarea egalităţii de gen nu au fost susţinute suficient prin resurse adecvate. Mai mult ca atât, autorităţile publice, aşa ca curţile, nu au dorit fie nu au reuşit să aplice în practică legile cu privire la egalitatea de gen (PNUD, 2011b).

**I. Aspectele de gen în capitalul uman**

**A. Educaţia**

1. Educaţia joacă un rol important, asigurând mijloacele de atingere a obiectivelor scontate atât la nivel individual, cât şi în ansamblu, asigurând o forţă de muncă mai competentă. Până în 2004, Moldova a înregistrat rate de înrolare în învăţământul primar aproape universale, asigurând acces egal la studii copiilor de ambele sexe. Totuşi, în anii recenţi s-a atestat o dinamică alarmantă de scădere a reuşitei şcolare, elevii obţinând un scor mediu la lectură şi mai jos de mediu la matematică potrivit Programului pentru Evaluarea Internaţională a Elevilor (OCDE, 2010). Inegalităţile de gen continuă să nu se regăsească expres şi pe larg în indicatorii de educaţie din Moldova, însă decalajul este maxim în învăţământul superior, unde persistă decalajul de gen în învăţământul mediu de specialitate şi terţiar.
2. În învăţământul şcolar primar şi secundar decalajul de gen este neglijabil, deşi ratele generale de înmatriculare sunt oarecum mai mici decât media EAC. Persistă disparităţi în învăţământul mediu de specialitate şi terţiar, ceea ce determină ca mai mulţi băieţi decât fete să continue studiile profesionale (32 la sută şi 16 la sută respectiv). Contrar, în rândul fetelor se atestă o tendinţă de înrolare în învăţământul mediu de specialitate sau superior, care se concentrează pe domeniile “feminizate” din învăţământul terţiar, aşa ca sectorul sănătăţii şi sectorul educaţiei (Biroul Naţional de Statistică, 2010). Nu sunt bine studiate motivele ce determină sexul feminin să aleagă anumite domenii; totuşi, au fost elucidaţi câţiva factori: a) dacă la momentul investirii în capitalul uman percepţia femeii cu privire la participarea sa în câmpul muncii pe toată durata activităţii profesionale va fi una de lungă durată şi continuă, sau de scurtă durată şi intermitentă; b) dacă femeia se afirmă ca personalitate la locul muncii; şi c) dacă femeia este considerată ca “lucrător secundar”, care-şi optimizează alocarea timpului, conformându-se deciziilor legate de piaţa muncii, luate de soţul său, ce-i sunt predeterminate (Goldin, 2006). În timp ce ratele de înrolare în învăţământul terţiar au crescut pentru ambele sexe începând cu anul 2000, rata de înrolare a bărbaţilor (33 la sută) rămâne în urma ratei de înrolare a femeilor (44 la sută). Instituţiile şcolare secundare şi terţiare par să fie punctul de pornire al segregării ocupaţionale, care eventual determină segregarea de gen pe piaţa muncii.

**B. Sănătatea**

1. Diferenţele de gen atestate în ratele mortalităţii şi speranţa de viaţă în Moldova sunt cele mai frapante decalaje înregistrate la indicatorii de sănătate. Pe durata tranziţiei ce a urmat dobândirea independenţei, starea de sănătate a întregii populaţii s-a deteriorat, iar speranţa de viaţă din Moldova în prezent este printre cele mai mici din Europa, în anul 2010 constituind 73 ani pentru femei şi 65 ani pentru bărbaţi.Rata mortalităţii bărbaţilor din Moldova, care este de două ori mai mare ca la femei, este cauzată de stilul de viaţă ales de bărbaţi. Populaţia Moldovei, în particular bărbaţii, consumă cea mai mare cantitate de alcool pur pe cap de locuitor din lume, iar alcoolul prezintă cel mai mare risc pentru sănătate pentru bărbaţi (OMS, 2006b). Totodată, există o probabilitate mai mare ca bărbaţii să fie fumători şi să decedeze de cancer pulmonar comparativ cu femeile.În 2001, prevalenţa fumatului în rândul bărbaţilor din Moldova (cu vârsta mai mare de 18 ani) a constituit 43 la sută comparativ cu rata fumatului de doar 4 la sută atestată în rândul femeilor.
2. În aspect pozitiv, rata fertilităţii adolescentine este mică şi continuă să scadă. În acelaşi timp, rata fertilităţii totale în Moldova a continuat să se micşoreze în ultimul deceniu, ajungând sub media EAC.De aceea, populaţia din Moldova descreşte, totodată crescând însă proporţia persoanelor în etate, în particular a femeilor în vârstă. Această tranziţie demografică spre o proporţie mai mare a persoanelor în etate, în general, şi a femeilor în vârstă, în particular, ar putea exercita un important impact fiscal asupra sistemelor de pensii şi protecţie socială.
3. Serviciile esenţiale de maternitate sunt disponibile pe scară largă, 98 la sută din femei beneficiind de asistenţă antenatală şi 100 la sută din naşteri fiind asistate de personal medical calificat. Comparativ cu alte ţări cu un nivel similar de venituri, în 2010 rata mortalităţii materne era mică, înregistrând 45 cazuri la 100 000 naşteri; cu toate acestea, aceasta este în creştere comparativ cu anii precedenţi din ultimul deceniu, indicând o deteriorare a serviciilor de sănătate prestate femeilor. Deşi circa 65 la sută din populaţie foloseşte contraceptivele, avortul rămâne în continuare una din metodele de prevenire a sarcinii. Totuşi, frecvenţa avorturilor efectuate în condiţii neigienice, cu folosirea metodelor nesigure, reprezintă un risc major pentru rezultatele de sănătate ale mamelor din Moldova, dat fiind faptul că o-treime din sarcini sunt întrerupte prin avort (OMS, 2006a; USAID DHS, 2005). Remarcabil, sarcinile neplanificate, care şi condiţionează majoritatea avorturilor efectuate din Moldova, sunt determinate de nesatisfacerea nevoilor de contracepţie sau de folosirea metodelor contraceptive tradiţionale, ce nu sunt eficiente în prevenirea sarcinii (USAID DHS, 2005).

**II. Aspectele de gen în agenţie, antreprenoriatul şi piaţa muncii**

**A. Agenţia**

1. Traficul de fiinţe umane este o problemă majoră în Moldova. Republica este o ţară de origine şi într-o măsură mai mică o ţară de tranzit sau de destinaţie pentru traficul de sex şi munca forţată (Departamentul de Stat al SUA, 2012). Se estimează că Moldova deţine una din cele mai înalte rate de trafic de fiinţe umane între ţările adiacente (GfK, 2006). Deşi Guvernul RM încă nu se conformează în măsură deplină standardelor minime pentru eliminarea traficului de fiinţe umane, în ultimul an au fost întreprinse măsuri importante pentru asigurarea protecţiei victimelor şi prevenirea traficului de fiinţe umane (Departamentul de Stat al SUA, 2012). Studiile au stabilit o corelaţie între experienţa de violenţă în familie, căsătoria forţată şi situaţia economică din ţară şi traficul de femei (Ministerul Sănătăţii, 2006). Într-adevăr, violenţa faţă de femei este una din cele mai frecvente forme de încălcare a drepturilor omului din Moldova.Potrivit Raportului privind drepturile omului în Moldova din 2010, 40 la sută din femei au fost victimă a cel puţin unui episod de violenţă. Totuşi, din cauza sub-raportării considerabile, se anticipează că valorile precise ale cazurilor de violenţă comise faţă de femei să fie şi mai mari, fiind necesară instituirea unei monitorizări continue. Măsurile realizate de cadrul juridic şi normativ nu au abordat suficient de mult problema violenţei în familie, iar nivelul general de sensibilizare a populaţiei în subiectul dat rămâne în continuare mic.
2. Doar 20 la sută din reprezentanţii Parlamentului sunt de gen feminin, iar reprezentarea femeilor este şi mai mică în alte domenii ale guvernării (PNUD, 2011a). Potrivit ultimului Studiu “Viaţa în tranziţie”, mai puţine femei decât bărbaţi sunt membri ai partidelor politice sau au fost implicate în activităţi politice (aşa ca, participarea la demonstraţiile legitime sau greve, sau semnarea petiţiilor). În plus, există un decalaj considerabil între sexe în aspect de participare în calitate de membri ai sindicatelor sau asociaţiilor cu caracter umanitar sau caritabil. În acelaşi timp, reprezentarea bărbaţilor şi femeilor în mijloacele de comunicare în masă rămâne în continuare dezechilibrată.

**B. Piaţa muncii şi antreprenoriatul**

1. Cel mai mare decalaj de gen din Moldova este atestat în accesul la oportunităţile economice. Angajarea în câmpul muncii în Moldova este cu mult sub mediile regionale EAC şi UE, deşi cu o diferenţă mai mică între sexe. În 2010 în Moldova decalajul de gen a fost de 7 la sută în favoarea bărbaţilor comparativ cu 20 la sută în EAC. Cu toate acestea, doar 37 la sută din femeile în vârstă aptă de muncă erau angajate în câmpul muncii (SFM Moldova, 2011). Neangajarea în câmpul muncii ar putea probabil cauzată de migraţia forţei de muncă internaţionale, creşterea numărului de studenţi universitari şi îmbătrânirea populaţiei (Fundaţia Europeană de Formare, 2011). Într-adevăr, descreşterea proporţiei populaţiei de vârsta potenţialului maxim prezintă un risc pentru creşterea economică pe termen lung. Pentru a preveni scăderea subită a forţei de muncă şi a evita declinul activităţilor economice, ar putea fi introduse politici de stimulare a ratelor de înrolare a femeilor în câmpul muncii. Un prim pas ar putea consta în majorarea vârstei de pensionare a femeilor pentru a fi aceeaşi cu cea pentru bărbaţi, adică o majorare de la 57 la 62 ani. În plus, ar putea fi implementate politici de atragere în câmpul muncii a femeilor inactive prin intermediul unor scheme flexibile. Aceste măsuri ar putea asigura creşterea economică pe termen mediu şi lung, angajarea mai mare a femeilor în câmpul muncii şi mai multe oportunităţi economice pentru femeile inactive sau şomere (Sattar, 2011).
2. Segregarea de gen penetrează toată piaţa muncii. Femeile au o probabilitate mai mică decât bărbaţii să activeze în sectorul privat. Această dinamică poate fi determinată în parte de faptul că locurile de muncă din sectorul public sunt relativ sigure şi au un program de activitate mai flexibil, ceea ce permite femeilor să combine activitatea profesională cu sarcinile de familie. Ca rezultat, femeile sunt preponderent angajate în câmpul muncii în domeniile administrării publice şi educaţiei, remunerate mai modest (SFM Moldova, 2011). Mai mult ca atât, deşi legislaţia oferă sprijin femeilor şi bărbaţilor în exercitarea atribuţiilor sale parentale (de exemplu, concediu de maternitate pentru o perioadă de 126 zile calendaristice cu remunerare deplină), aparent există un impact advers asupra angajării în sectorul privat a femeilor căsătorite de vârstă fertilă (WEF, 2011). Remarcabil, aproximativ 70 la sută din reclamaţiile depuse la Inspectoratul Muncii au parvenit de la femeile ce se plângeau pe discriminare în procedura de angajare, cel mai frecvent sub formă de întrebări cu privire la copii şi solicitându-li-se prezentarea certificatelor medicale cu privire la lipsa sarcinii (Forul Organizaţiilor Femeilor, 2006).
3. Parţial şi din cauza segregării din sectorul dat, femeile din Moldova câştigă 73 la sută din cât câştigă bărbaţii. La fel, s-a atestat o probabilitatea mai mare ca durata activităţii profesionale a femeilor din Moldova să fie mai mică de 40 ore pe săptămână (SFM Moldova, 2011).Mai mult ca atât, femeile au o probabilitate mai mică să avanseze în funcţii de conducere şi proprietatea a doar 8 la sută din companii este deţinută în întregime sau parţial de femei comparativ cu 34 la sută din întreaga regiune în tranziţie (BEEPS, 2009). Reprezentarea extraordinar de mică a femeilor în funcţiile de conducere în sectorul privat ar putea fi explicată de o serie de factori diverşi, printre care se regăsesc proporţia mică a femeilor în rândul angajaţilor, povara mare a responsabilităţilor în gospodărie, lipsa unei evaluări consacrate a performanţei şi a unui mecanism de promovare a personalului în sectorul privat, subiectivismul social faţă de femeile cu funcţii înalte, practicile eventual discriminatorii, la fel ca şi absenţa practică a modelelor demne de copiat. Companiile, ale căror proprietate este parţial sau în totalitate deţinută de femei, sunt relativ mai mici decât companiile deţinute preponderent de bărbaţi.Merită a fi remarcat faptul că circa două-treimi din companiile, ale căror proprietate este deţinută în totalitate sau parţial de femei, îşi desfăşoară activitatea doar în trei sectoare – vânzările cu amănuntul, industria alimentară şi construcţii. Corespunzător, doar 23 la sută din companiile, proprietatea cărora este deţinută în totalitate sau parţial de femei, au investit în dezvoltare şi cercetări (comparativ cu 32 la sută din companiile deţinute în exclusivitate de bărbaţi) (BEEPS, 2009).
4. Incluziunea financiară în Moldova este comparabilă pentru ambele sexe, unica diferenţă fiind că femeile sunt mai predispuse să apeleze la surse de împrumut informale (Banca Mondială, 2011a). În pofida predispoziţiei relativ mari a femeilor de a se implica în activităţi de antreprenoriat (aproximativ 20 la sută) comparativ cu rata medie de implicare în antreprenoriat în rândul femeilor din EAC, aceasta rămâne în continuare sub nivelul celei raportate în rândul bărbaţilor (Banca Mondială, 2011b). Există o probabilitate mai mare ca afacerile femeilor să fie mai mici şi mai puţin implicate în activităţile de export decât cele ale bărbaţilor (Aculai, 2009).
5. Date statistice suplimentare pentru Moldova, dezagregate în funcţie de sexe, pot fi accesate pe site-ul Biroului Naţional de Statistică:

<http://www.statistica.md/category.php?l=en&idc=264&>.

**Bibliografie**

Aculai, E. 2009. “Conditions for Enterprise Creation and Development: Gender Analysis”. UNIFEM, UNDP and National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova. Chisinau.

EBRD. World Bank. 2009. Business Environment and Enterprise Performance Survey (BEEPS). Moldova.

European Training Foundation. 2011. HCD Review, “Relationship between Human Capital Development and Equity in the Republic of Moldova”.

GfK. 2006. Human trafficking survey: Belarus, Bulgaria, Moldova, Romania, and Ukraine. Prepared for International Organization of Migration in Ukraine.

Goldin, C. 2006. “The Quiet Revolution That Transformed Women's Employment, Education, and Family”, *American Economic Review*, 96(2), pp. 1–21.

Ministry of Health of Moldova. 2006. “Moldova: Demographic and Health Survey 2005”.

National Bureau of Statistics of the Republic of Moldova. 2010.

OECD. 2010. PISA 2009 Results: What Makes a School Successful (Volume IV).

Sattar, S. 2011. “Opportunities for Men and Women in Emerging Europe and Central Asia”, World Bank. http://siteresources.worldbank.org/ECAEXT/Resources/258598-1322580725430/WB\_genderReportFINAL.pdf

Statistical Office of Moldova. 2011. “Labor Force Survey”

UNDP. 2011a. 2010/2011 “National Human Development Report: Republic of Moldova: From Social Exclusion Toward Inclusive Human Development”.

UNDP. 2011b. “Moldova Country Analysis.” http://www.un.md/un\_res\_coord\_sys/docs/Country%20Analysis%20-%20UN%20Moldova\_ENG.pdf

U.S. Agency for International Development DHS. 2005. “Recent Trends in Abortion and Contraception in 12 Countries.”

U.S. Department of State. 2010. Human Rights Report on Moldova. <http://www.state.gov/documents/organization/160203.pdf>

U.S. Department of State. 2012. Human Trafficking Report. http://www.state.gov/documents/organization/192596.pdf

World Economic Forum. 2011. “The Global Gender Gap Report.”

WHO. 2006a. “Country Cooperation Strategy at a Glance: Republic of Moldova”, 2006.

WHO. 2006b. “Highlights on Health in the Republic of Moldova: 2005”.

WHO. 2011. “Report on the Global Tobacco Epidemic, 2011”.

Women Organization’s Forum from the Republic of Moldova (2006). Alternative Report of Evaluation Regarding the Implementation of Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women. http://www.iwraw-ap.org/resources/pdf/Moldova\_SR.pdf

World Bank. 2011a. Financial Inclusion Data. <http://datatopics.worldbank.org/financialinclusion/>

World Bank. 2011b. “Europe and Central Asia: Opportunities for Men and Women”, Washington DC

World Bank WDI, 2011. “World Development Indicators.”

Anexa 5: Progresele în realizarea ODM în Moldova

1. **În anii recenţi s-a înregistrat un grad variabil de succes în realizarea ODM în Republica Moldova, deşi indicatorii afectaţi de situaţia economică au revenit în prezent la normal pentru a îndeplini către anul 2015 obiectivele ODM naţionale scontate**. În anii 2008-2009 criza economică globală a inversat dinamica reducerii sărăciei, fapt ce a determinat improbabilitatea realizării obiectivului scontat de reducere a sărăciei absolute către anul 2010. Un mediu economic mai pozitiv în 2010 a determinat de fapt posibilitatea realizării acestui obiectiv, 21,9 la sută din populaţie ducând o existenţă sub pragul absolut al sărăciei[[61]](#footnote-62). Această dinamică a continuat până în 2011, cu o descreştere a indicatorului până la 17,6 la sută. Criza a exercitat un impact şi asupra ratelor de şomaj în rândul tinerilor. În urma unui declin constant începând cu 2004, rata şomajului în rândul tinerilor a crescut de la 10,1 la sută în 2008 până la 15,2 la sută în 2009. Datele pentru 2010 încă nu sunt disponibile şi deşi este improbabil ca obiectivul trasat pentru 2010 să fie realizat, dacă va continua evoluţia favorabilă a mediului economic, există speranţa că rata în cauză se va micşora în viitor.
2. **Alţi indicatori elucidează, de asemenea, o tendinţă pozitivă, însă fluctuaţiile din anii recenţi generează întrebări cu privire la realizarea obiectivelor trasate pentru 2015.** Reprezentarea femeilorîn funcţie de primari sau membri ai parlamentului s-a îmbunătăţit ca urmare a alegerilor locale din 2007 şi a alegerilor generale din 2009, însă cele mai recente date privind participarea femeilor în parlament sugerează că, urmare a alegerilor ulterioare, doar 19,8 la sută din mandate fiind deţinute de femei[[62]](#footnote-63). Ratele mortalităţii copiilor cu vârsta sub 5 ani şi-au îndeplinit obiectivele trasate pentru 2015, însă în anii recenţi a stagnat diminuarea ratei, cu o creştere uşoară între anii 2006 şi 2009. În anii recenţi ratele mortalităţii materne (RMM) au variat în limite largi şi deşi tabelul prezentat în continuare sugerează tendinţe pozitive, acestea au fost contrazise de RMM cu mult mai mari în 2008 (38,4) şi, din nou, în 2012 (41).
3. **Există o serie de indicatori, pentru care realizarea obiectivelor ODM naţionale trasate pentru anul 2015 este improbabilă.** În sectorul educaţiei, obiectivul de 99,5 la sută pentru alfabetizare a fost realizat consecvent, însă obiectivul 2010 pentru înmatricularea în învăţământul secundar obligatoriu nu va fi realizat, dat fiind faptul că ratele de înrolare au scăzut constant începând cu 2003. Incidenţa infecţiei-HIV şi rata mortalităţii asociate tuberculozei au crescut ambele începând cu anul 2002, iar fluctuaţiile acestor indicatori în anii recenţi indică faptul că niciuna din acestea încă nu are o evoluţie evident în descreştere. Se pare că obiectivul de acces la surse de alimentare cu apă îmbunătăţite, trasat pentru 2010, va fi imposibil de realizat, iar obiectivul trasat pentru 2015 necesită investiţii considerabile dacă se doreşte realizarea acestuia. Accesul la sisteme de canalizare îmbunătăţite a cunoscut o ameliorare doar parţială între anii 2002 şi 2008, şi similar, se pare că obiectivul dat va fi imposibil de realizat. Un indicator suplimentar privind durabilitatea mediului (care nu se regăseşte în tabelul sumar de mai jos) este creşterea ponderii terenurilor acoperite de păduri. Valoarea acestuia a crescut doar foarte puţin, de la 10,5 la sută în 2000 până la 10,9 la sută în 2008 şi pare improbabil ca obiectivele trasate pentru anii 2010 sau 2015 să fie realizate fără investiţii considerabile.

**Tabelul A: Indicatorii selectivi de monitorizare a progreselor realizării obiectivelor ODM**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Valoarea de referinţă \* | 2009 | Obiectivul 2010 | Obiectivul 2015 |
| ***Obiectivul 1. Eradicarea sărăciei extreme şi a foamei*** | | | | |
| Proporţia persoanelor sub pragul absolut al sărăciei | 30,2 (2006) | 26,3 | 25,0 | 20 |
| ***Obiectivul 2: Realizarea accesului universal la învăţământul mediu general*** | | | | |
| Rata înrolării în învăţământul mediu general obligatoriu (brută, %)\*\* | 95,1 | 90,7 | 95,0 | 98 |
| Rata alfabetizării populaţiei din grupul de vârstă 15-24 ani (%) | 99,5 (2006) | 99,6 | 99,5 | 99,5 |
| ***Obiectivul 3: Promovarea egalităţii de gen şi acordarea de drepturi şi posibilităţi egale femeilor*** | | | | |
| Cota femeilor ce ocupă funcţia de primar | 18 (2007) | 17,4 | --- | 25,0 |
| Reprezentarea femeilor în Parlament | 22 (2005) | 24,7 | --- | 30,0 |
| ***Obiectivul 4. Reducerea mortalităţii copiilor*** | | | | |
| Rata mortalităţii copiilor cu vârsta sub 5 ani (la 1 000) | 14,0 (2006) | 14,3 | 18,6 | 15,3 |
| ***Obiectivul 5. Îmbunătăţirea sănătăţii materne*** |  |  |  |  |
| Rata mortalităţii materne (la 100 000 nou-născuţi vii) | 28,0 | 17,2 | 15,5 | 13,3 |
| ***Obiectivul 6. Combaterea infecţiei HIV/SIDA, tuberculozei şi a altor maladii*** | | | | |
| Incidenţa infecţiei HIV/SIDA (la 100 000 populaţie) | 10,0 (2006) | 17,1 | 9,6 | 8,0 |
| Mortalitatea asociată cu TB (la 100 000 populaţie) | 16,0 | 19,0 | 15,0 | 10,0 |
| ***Obiectivul 7. Asigurarea durabilităţii mediului*** | | | | |
| Accesul la surse de alimentare cu apă îmbunătăţite (% populaţiei) | 38,5 | 55,0 | 59,0 | 65,0 |
| Accesul la instalaţii de canalizare şi salubrizare îmbunătăţite (% populaţiei) | 41,7 | 45,9 (2008) | 51,3 | 71,8 |
| ***Obiectivul 8. Crearea parteneriatului global pentru dezvoltare*** | | | | |
| Rata şomajului printre tineri (%) | 15,2 | 15,4 | 9,0 | 5,0 |

Sursele: *Republica Moldova: Calitatea creşterii economice şi impactul acesteia asupra dezvoltării umane*, Programul Naţiunilor Unite pentru Dezvoltare 2006, *Raportul al doilea privind Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului, 2010, Republica Moldova, DevInfo* (www.devinfo.org);

\* Anul de referinţă pentru trasarea obiectivelor este acelaşi ca şi în raportul iniţial privind ODM (2002), cu excepţia cazurilor în care metodologia de estimare a suferit schimbări recente;

\*\* Datele şi obiectivele se referă la ratele brute de înrolare în învăţământul obligatoriu (clasele I-IX), nu doar învăţământul secundar

Anexa 6: Filtrul GAC la etapa pre-concept

|  |  |
| --- | --- |
| ***Descrierea intervenţiei propuse*** | 1. Tipul (investiţie, AT, etc.)  2. PDO  3. Componentele |
| ***A. Aspectele de sector*** | 1. Care sunt aspectele GAC specifice sectorului (referitor la cadrul juridic, de reglementare şi politici, implementare şi aplicarea în practică)?  2. Care sunt aspectele legate de proprietate din sector? Există un promotor sigur al reformei în sector / proiect (instituţie, organizaţie, individ)?  3. Care este experienţa documentată a sectorului în achiziţiile publice şi managementul finanţelor?  4. Care este experienţa documentată în materie de conducere din sector? Sunt atestate careva cazuri pretinse sau confirmate de corupţie sau conflict de interese?  5. Cine sunt actorii implicaţi în / afectaţi de proiect? Cine sunt beneficiarii actualului sistem? Cine are de câştigat / pierdut ca rezultat al reformelor sugerate?  6. Ce rol principal au interesele personale în formularea deciziilor de politici din sector? Care ar putea fi interesele personale implicate?  7. Există un potenţial de îmbunătăţire GAC în sector, inclusiv aspectele legate de cerere? |
| ***B. Aspectele de guvernare*** | 1. Care este capacitatea instituţională a guvernului de a implementa reforma propusă? Cum planificăm să depăşim problemele de capacitate existente?  2. Există dovezi ce ar pleda pentru pregătirea guvernului de a merge înainte cu proiectul? Care este experienţa documentată a Guvernului în implementarea reformelor similare?  3. Care este experienţa documentată a autorităţilor administraţiei publice locale din regiunea în care va fi implementat proiectul?  4. Care este experienţa documentată de implementare a agenţiei de implementare (Agenţia)? Care este experienţa documentată a Agenţiei în achiziţiile publice şi managementul finanţelor?  Au fost raportate careva cazuri pretinse sau dovedite de abuz în trecut? Au fost raportate careva cazuri INT cu implicarea Agenţiei în cauză?  5. Este Agenţia autorizată în volum deplin să implementeze proiectul? Cine de pe lista partenerilor este responsabil / poartă răspundere pentru produsele livrate în cadrul proiectului?  6. Care este experienţa documentată a conducerii Agenţiei? Au fost raportate careva cazuri pretinse sau dovedite de corupţie sau conflict de interese cu implicarea conducerii Agenţiei? |
| ***C. Implicarea laturii de cerere*** | 1. Cine sunt liderii de promovare a reformei din partea societăţii civile, ce sunt sprijinite de activităţile propuse?  2. Cum pot fi folosite ambele tipuri de ONG – “de politici” şi “pledoarie”?  3. Va implica proiectul organizaţiile societăţii civile (OSC) / comunităţile / beneficiarii în implementarea, monitorizarea şi evaluarea proiectului? La ce etapă vor fi implicate în proiect OSC / comunităţile / beneficiarii?  4. Există suficiente capacităţi OSC pentru a urma GAC?  5. Există o strategie de consultare / comunicare pentru sector / proiect? Sunt efectuate sondaje ale beneficiarilor? Cum putem determina dacă eforturile noastre au exercitat un impact asupra beneficiarilor scontaţi? |
| ***D. Partenerii*** | 1. Care este complementaritatea cu angajamentele existente ale partenerilor de dezvoltare?  2. Este posibil de influenţat suportul pentru activitatea dată? |
| ***Concluziile*** | 1. Primele trei riscuri identificate  2. Poate Banca contribui la atenuarea sau gestionarea acestor riscuri?  3. Luând în considerare condiţiile de guvernare din sector sau Agenţie, cum ar putea fi ajustat designul proiectului pentru a păstra riscul la un nivel gestionabil? |

Anexa 7: Transnistria: o provocare de dezvoltare şi o oportunitate

* + 1. **Transnistria este teritoriul Republicii Moldova amplasat la est de râul Nistru.** După ce republica şi-a declarat independenţa de URSS în 1991, autorităţile transnistrene s-au autoproclamat ca republică moldovenească transnistreană. În martie 1992 au izbucnit violenţe, care s-au soldat cu un război civil timp de 5 luni. În pofida încetării focului, intrată în vigoare şi care nu a fost violată din iulie 1992, situaţia cu regiunea transnistreană a rămas nesoluţionată. Regiunea funcţionează *de facto* ca un stat, însă independenţa sa nu a fost recunoscută de nicio entitate internaţională.
    2. **Datele statistice disponibile şi dovezile fragmentate sugerează caracterul similar al problemelor economice şi de dezvoltare umană pe ambele maluri ale râului.** Jumătate din populaţia mică a regiunii transnistrene (550 000 locuitori) este angajată în câmpul muncii peste hotare. Se estimează că anual 10 000 – 12 000 persoane pleacă din regiune, temporar sau permanent, în căutarea oportunităţilor de lucru în alte părţi. Din capitalul uman rămas în regiune, doar un sfert din populaţie este oficial angajat în câmpul muncii. Un studiu efectuat în Transnistria în 2007[[63]](#footnote-64) a arătat că 44,1 la sută din respondenţi au declarat că veniturile sale erau suficiente doar pentru procurarea produselor alimentare şi acoperirea necesităţilor elementare, iar 9,8 la sută au raportat că nu aveau suficiente mijloace nici chiar pentru produsele alimentare. Aceleaşi valori potrivit unui studiu similar efectuat în 2010[[64]](#footnote-65) au constituit 27,7 la sută şi 5,6 la sută respectiv. Studiul efectuat în rândul gospodăriilor casnice din Transnistria în 2007 a inclus în grupul cel mai vulnerabil persoanele în etate, persoanele cu dizabilităţi şi familiile mari cu copii. Studiul privind sărăcia în RM, efectuat de BM (2009) – cu excepţia Transnistriei – a constatat că pe toată durata ciclului de viaţă, sărăcia se concentra mai mult în rândul persoanelor în etate şi al familiilor cu copii. Pe ambele maluri s-a atestat o discordanţă considerabilă în dezvoltare între cele mai mari regiuni urbane şi localităţile rurale şi provincie.
    3. **Problemele de sănătate aferente consumului de droguri şi alcool şi infecţia HIV prezintă motive de îngrijorare în Transnistria**. Raportul privind ODM în Moldova din 2007 denotă că 25 la sută din majorarea numărului de persoane diagnosticate cu infecţia HIV în perioada anilor 2002-2007 au fost pe contul regiunii transnistrene, în timp ce populaţia regiunii reprezintă doar a şaptea parte din populaţia totală a ţării[[65]](#footnote-66). Incidenţa HIV în Transnistria este 42,25 cazuri la 100 000 populaţie comparativ cu 12,42 la 100 000 în restul republicii[[66]](#footnote-67). Lipsa centrelor de sănătate la nivel de sat este o problemă, în particular pentru femei, reieşind din numărul limitat de opţiuni de transport disponibile.[[67]](#footnote-68)
    4. **Problemele de identitate naţională şi viziunea incertă asupra viitorului rămân o provocare pentru tinerii transnistreni, întreaga viaţă a cărora a decurs în actualul cadru geopolitic**. Aproximativ 72 la sută din transnistreni se auto-identifică în prezent ca cetăţeni ai Transnistriei, iar circa 22 la sută se consideră cetăţeni ai Federaţiei Ruse.[[68]](#footnote-69) În acelaşi timp, atitudinile tineretului din Transnistria şi Moldova deopotrivă cu privire la sistemul politic preferat sunt în mare parte concordate. Patruzeci la sută din tinerii din Transnistria consideră versiunea occidentală a democraţiei ca fiind cel mai potrivit sistem politic comparativ cu 45 la sută de pe malul drept, chiar dacă aceste atitudini nu pot fi interpretate direct ca preferinţă pentru alinierea geopolitică şi economică cu UE comparativ cu Uniunea Vamală a Comunităţii Economice Eurasiatice.
    5. **Situaţia nesoluţionată din Transnistria descurajează investiţiile în Moldova şi împiedică progresele în cadrul principalelor acorduri internaţionale**. Investitorii străini vor rămâne nedeterminaţi atât timp cât Guvernul RM nu va reuşi să stabilească un control deplin asupra hotarelor ţării. Realizarea unor progrese în soluţionarea acestui diferend va fi un factor major cu impact asupra agendei de integrare cu UE a Moldovei. Reluarea dialogului în cadrul aşa-numitului proces de reglementare în format 5+2 în februarie 2012, după o stagnare de şase ani, reprezintă o oportunitate pentru realizarea unor progrese ulterioare în procesul reglementării, deşi aprobarea de către autorităţile transnistrene a aşa-numitei “legi a frontierei” în iunie 2013 a exacerbat tensiunile între malurile râului Nistru, prezentându-se ca o importantă sursă de risc.
    6. **În ceea ce priveşte regiunea transnistreană, comunitatea internaţională pune principalul accent pe procesul de reglementare în format 5+2 în derulare**. Moldova, Transnistria, Ucraina, Rusia şi OSCE sunt participanţi direcţi la acest proces, iar Statele Unite şi Uniunea Europeană au statut de observatori externi. Negocierile oficiale au fost reluate în februarie 2012 după o pauză de şase ani. Procesul este sprijinit de 11 grupuri de lucru în principalele sectoare de cooperare şi care s-au soldat cu anumite rezultate concrete, cum ar fi redeschiderea transportului mărfurilor pe căile ferate prin Transnistria. Cadrul de suport internaţional pentru procesul de reglementare este unul bazat pe “consolidarea încrederii”, care este privit ca o modalitate de cimentare a realizărilor pozitive din procesul negocierilor.
    7. **Abordarea nevoilor din Transnistria în prezent va facilita prosperitatea sa în viitor şi va micşora costul integrării sale economice în regiune, indiferent de viitorul său statut**. Angajamentele s-ar putea axa pe (i) asistenţa oferită grupurilor de lucru în reglementarea disputei transnistrene, şi (ii) activităţile de reconciliere, de care vor beneficia direct comunităţile şi grupurile vulnerabile. Implicarea partenerilor de dezvoltare în analiza şi schimbul de date din cadrul grupurilor de lucru şi în promovarea interacţiunilor la nivel comunitar ar putea aduce valoare adăugată în procesul de reglementare a diferendului, indiferent de rezultatele posibile ale negocierilor. Opţiunile existente pentru implicare, sugerate de BM, sunt consultate cu autorităţile moldoveneşti şi se axează pe susţinerea unei abordări exhaustive şi integrate faţă de măsurile în derulare de consolidare a încrederii şi eforturile mai vaste ale partenerilor de dezvoltare de îmbunătăţire a cooperării între cele două maluri.
    8. **Activitatea analitică şi asistenţa tehnică oferite grupurilor de lucru pentru reglementarea disputei facilitează obţinerea de către autorităţile moldoveneşti şi transnistrene şi partenerii de dezvoltare a unor dovezi mai robuste cu privire la contextul de dezvoltare din regiune**. Două decenii de conducere închisă în Transnistria şi accesul limitat în regiune s-au soldat cu un deficit de date privind dinamica sărăciei, vulnerabilitatea, participarea cetăţenilor în dezvoltarea locală şi mediul instituţional pentru dezvoltarea umană, socială şi economică. În rândul facilitatorilor internaţionali ai reglementării transnistrene există o necesitate recunoscută de colectare în continuare a datelor şi monitorizare a dinamicii social şi a tendinţelor sărăciei din regiune. Susţinerea activităţilor analitice ar fi deosebit de eficiente în cadrul grupurilor de lucru, care au demonstrat un potenţial de colaborare productivă.
    9. **Procesul de reglementare ar mai putea fi susţinut prin intermediul activităţilor comunitare şi ale tineretului, ce promovează o înţelegere reciprocă şi colaborare între populaţiile ambelor maluri ale râului Nistru**. Astfel de intervenţii ar putea reieşi din iniţiativele anterioare, încununate cu succes, aşa ca taberele de vară pentru tineri şi subvenţiile nerambursabile comunitare, sau/şi să promoveze schimbul de date şi cooperarea între afacerile mici şi medii de pe ambele maluri. Intensificarea interacţiunii între tinerii de pe ambele maluri ale râului ar putea fi la temelia partajării unor valori culturale, civice şi economice comune sau, cel puţin, ar spori toleranţa şi deschiderea pentru dialog ale populaţiilor de pe ambele maluri şi ar diminua posibilitatea unei ostilităţi etnice în viitor.

Anexa 8: Sistemele naţionale şi cadrul fiduciar

1. **Lacunele din sistemul de management al finanţelor publice din Moldova sunt bine-cunoscute, în proces de implementare fiind un program de mare anvergură de reformare a MFP pentru soluţionarea acestora**. Ca rezultat al acestor eforturi a sporit credibilitatea cadrului MFP din Moldova, fapt dovedit prin scorul mai mare atribuit la compartimentul cheltuieli publice şi responsabilitate financiară (PEFA) între anii 2006 şi 2011. Această analiză a evaluat performanţa sistemului de management al finanţelor publice din Moldova şi a servit ca temei pentru discuţiile cu privire la viitoarea îmbunătăţire a managementului finanţelor publice. Evaluarea PEFA a constatat că Moldova dispune de un sistem fiscal şi de management a bugetelor efectiv şi funcţional, ceea ce a permis guvernului să finanţeze şi să execute un buget ce asigură prestarea serviciilor publice populaţiei generale.
2. **Graţie suportului oferit de donatori, Guvernul a lansat o serie de reforme pentru consolidarea procedurilor şi instituţiilor şi creşterea calităţii MFP.** Printre domeniile prioritare ale reformei se regăsesc: (i) îmbunătăţirea alocării surselor publice prin introducerea practicilor moderne de elaborare a bugetului; (ii) fortificarea disciplinei financiare prin modernizarea sistemului trezorerial şi a procedurilor de formulare şi executare a bugetului; (iii) îmbunătăţirea managementului pasivelor publice pentru minimizarea costului de deservire a datoriilor; (iv) îmbunătăţirea administrării fiscale şi eficientizarea controalelor financiare; (v) eficientizarea managementului finanţelor publice prin introducerea unui sistem informaţional integrat de management al finanţelor; (vi) îmbunătăţirea practicilor de management a investiţiilor publice, şi (vii) armonizarea cadrului juridic fiscal şi bugetar cu standardele Uniunii Europene. După cum a fost constatat de evaluarea PEFA din 2011, efectuată în conformitate cu metodologia PEFA, Moldova avea un clasament destul de bun la capitolul credibilitatea, caracterul exhaustiv şi clasificarea bugetului, operaţiunile trezoreriale (inclusiv, buget, remunerarea muncii şi controlul asupra cheltuielilor), raportarea pe parcursul anului şi accesul public la bugetul guvernamental şi la informaţiile financiare. În colaborare cu Banca Mondială (în contextul iniţiativei BOOST elaborată de Bancă), Moldova a devenit una din puţinele ţări din lume, ce a publicat în *Internet* datele cu privire la executarea bugetului pe articole de buget pentru toate instituţiile bugetare (până la nivel de instituţie şcolară). Baza de date BOOST, disponibilă pe site-ul Ministerului Finanţelor, reprezintă un instrument analitic util pentru monitorizarea eficienţei şi transparenţei valorificării fondurilor publice.
3. **Deşi în anumite domenii s-au atestat progrese, Guvernul continuă să caute soluţii pentru lacunele restante.** Domeniile vizate de eforturile ulterioare includ: (i) elaborarea şi executarea bugetului (inclusiv, armonizarea cu standardele UE); (ii) contabilitate şi raportare; (iii) elaborarea unui Sistem Informatic de Management al Finanţelor (SIMF) şi gestionare a numerarului; şi (iv) auditul intern. Prin urmare, în cadrul proiectului MFP al Băncii, Guvernul reformează sistemul de contabilitate şi raportare pentru sectorul public. Este în proces de elaborare o nouă clasificare bugetară integrată şi un nou plan de conturi pe baza standardelor GFS2001, ce vor fi lansate odată cu noul SIMF. Se anticipează pe termen mediu că Guvernul va păstra contabilitatea pe bază de numerar pentru trezorerie şi contabilitatea modificată pe bază de numerar pentru instituţiile bugetare. Noul SIMF va permite Guvernului să elaboreze rapoarte financiare consolidate, indicând situaţia financiară a Guvernului şi nu doar rapoarte cu privire la executarea bugetului.
4. **Au fost întreprinşi paşi importanţi în vederea dezvoltării unei Instituţii Supreme de Audit moderne.** Curtea de Conturi (CC), cu susţinerea oferită de partenerii de dezvoltare, a realizat progrese considerabile în implementarea planului său strategic de dezvoltare şi în prezent este la o etapă avansată a transformării sale într-o entitate de audit extern, ce se foloseşte de standardele de audit internaţionale. CC a iniţiat activităţi de audit al performanţei, pe care continuă să le elaboreze.
5. **Reforma achiziţiilor este în derulare.** Amendamentele efectuate la legea achiziţiilor a armonizat cadrul legislativ din Moldova la bunele practici internaţionale, asigurând o bază robustă pentru sistemul achiziţiilor publice, însă mai există carenţe în cadrul juridic. Principala provocare este lipsa actelor normative şi prevederile instituţionale precare pentru mecanismul de analiză a reclamaţiilor. Agenda reformelor în achiziţiile publice se conduce de următoarele priorităţi: (i) implementarea e-achiziţiilor; (ii) armonizarea legislaţiei naţionale la prevederile acordurilor UE şi OMC privind achiziţiile publice; (iii) simplificarea sistemului de achiziţii publice, sporirea transparenţei şi eficientizarea procedurilor de achiziţii publice; (iv) creşterea responsabilităţii persoanelor implicate în realizarea procedurilor de achiziţii publice. Pentru abordarea acestor priorităţi, Banca Mondială a oferit un grant mic în scopul creşterii transparenţei şi eficienţei sistemului de achiziţii publice, cu accent pe elaborarea şi extinderea folosirii instrumentelor electronice pentru achiziţii publice şi creşterea competenţelor în domeniul achiziţiilor.
6. Au fost deja mobilizate o serie de instrumente existente prin intermediul unor eforturi coordonate ale mai multor donatori, care continuă să sprijine agenda crucială a Statului în domeniul MFP.

Anexa 9: Analiza sistemului statistic naţional

1. În structura sistemului statistic naţional (SSN) din Moldova oficial intră Biroul Naţional de Statistică (BNS) cu subdiviziunile sale teritoriale, Banca Naţională a Moldovei şi direcţiile de statistică ale agenţiilor publice centrale şi locale[[69]](#footnote-70). BNS, care furnizează majoritatea datelor statistice oficiale, deţine un rol coordonator asupra altor segmente ale SSN.
2. **În linii generale, SSN dispune de capacităţi adecvate, fapt dovedit într-o serie de evaluări internaţionale independente.** În 2012, Moldova a obţinut un scor de 91 puncte la indicatorul folosit de Banca Mondială pentru cuantificarea capacităţilor statistice din ţările în curs de dezvoltare. Indicatorul[[70]](#footnote-71) se bazează pe un cadru diagnostic, axat pe 3 dimensiuni: metodologia statistică; sursa datelor; periodicitatea şi prezentarea oportună a datelor. Pentru fiecare ţară este calculat un scor combinat pentru fiecare dimensiune în parte şi un scor total conjugat pentru toate cele trei dimensiuni, de la 0 la 100. Cu cât e mai mare punctajul, cu atât sunt mai mari capacităţile. O evaluare recentă de către *Eurostat* elucidează că Legea cu privire la Statistica Oficială (LSO) se conformează, în mare parte, Principiilor Fundamentale pentru Statistica Oficială ale Naţiunilor Unite, Codul de Practici pentru Statistica Europeană, la fel ca şi Compendiului Cerinţelor Statistice al *Eurostat*. La evaluarea implementării, *Eurostat* a mai conchis că principiile de independenţă, obiectivitate şi imparţialitate profesională, la fel ca şi şi confidenţialitatea datelor statistice, sunt, în linii generale, respectate.
3. **De regulă, SNN permite monitorizarea implementării Strategiei Naţionale de Dezvoltare şi ar putea sprijini gestionarea bazată pe dovezi**. Începând cu anul 2000, anual erau publicaţi 40 de indicatori aferenţi ODM. De asemenea, BNS face publică informaţia (inclusiv, pe site-ul său) potrivit unui calendar cu privire la un spectru larg de indicatori economici şi sociali. Ediţia din 2011 a Anuarului Statistic din Moldova, disponibil *online,* la fel ca şi ediţiile precedente începând cu anul 2002, include peste 500 de tabele şi grafice. În 2006 Moldova s-a abonat la standardul de diseminare a datelor speciale (SDDS) al Fondului Monetar Internaţional – la acel moment, doar a şasea ţară ce a trecut de la participarea în sistemul de diseminare a datelor generale (SDDG) la abonamentul SDDS – un indiciu al angajamentului asumat de ţară faţă de îmbunătăţirea colectării şi diseminării datelor[[71]](#footnote-72).
4. **SNN se achită bine de sarcina sa de raportare pe dimensiunile de gen ale realizărilor socio-economice.** BNS prezintă majoritatea datelor statistice demografice, economice şi sociale dezagregate pe sexe. Mai mult ca atât, acesta recunoaşte că aspectele de gen ţin în primul rând de grupurile socio-demografice şi de locul / rolul femeilor şi bărbaţilor în societate. De aceea, BNS depune toate eforturile ca să se asigure că “toate datele statistice (atât cele aferente indivizilor, cât şi cele ce nu sunt direct legate de indivizi) să fie colectate, compilate şi analizate, luând în considerare factorii de gen, ce afectează femeile şi bărbaţii în mod diferit”[[72]](#footnote-73).
5. **În timp ce SSN din Moldova are multe avantaje, există o serie de domenii ce necesită îmbunătăţirea situaţiei, inclusiv valabilitatea datelor populaţionale, conformitatea cu standardele internaţionale şi acoperirea naţională.** Există probleme majore cu datele populaţionale din cauza calităţii precare a ultimului recensământ efectuat în 2004 şi lipsa unor date veridice cu privire la migraţiune. Recensământul din 2004 a supraestimat mărimea populaţiei, luându-i în calcul în calitate de locuitori ai Moldovei şi pe acei cetăţeni, ce s-au aflat peste hotarele ţării mai mult de un an – o abate clară de la standardele internaţionale. În mod notoriu, datele cu privire la migraţie nu inspiră nici ele încredere, iar estimările migranţilor permanenţi şi temporari variază de la câteva sute de mii până la circa un milion. Statisticile cu privire la populaţie şi migraţiune sunt doar câteva domenii, în care standardele internaţionale fie nu sunt respectate deloc, fie sunt folosite standarde depăşite (statistica privind conturile naţionale şi finanţele guvernului[[73]](#footnote-74)). În cele din urmă, SSN din Moldova nu cuprinde regiunea transnistreană, care – în afară de problema reprezentativităţii – agravează şi mai mult dimensiunile de calitate ale unui spectru vast de indicatori (comerţ, migraţiune etc.)
6. **Măsurarea sărăciei este un alt domeniu, în care BNS ar putea obţine o îmbunătăţire în viitor.** BNS publică anual date cu privire la sărăcie. Pentru estimarea sărăciei, BNS foloseşte pragurile naţionale de sărăcie, reieşind din coşul alimentar (pe baza consumului minim de calorii, ce defineşte sărăcia extremă) şi pragul absolut al sărăciei, care adaugă la coşul alimentar unele articolele elementare nealimentare. O problemă majoră aferentă estimărilor sărăciei este proporţia mare a respondenţilor ce au refuzat să răspundă (peste 40 la sută). Nu este clar ce determină rata înaltă de refuz al răspunsului, însă nu se poate exclude şi cauza că acestea sunt condiţionate de cadrul de eşantionare din cauza calităţii precare a datelor populaţionale. Mai mult ca atât, pe parcursul anilor BNS a revizuit metodologia de eşantionare şi chestionarul, ceea ce s-a soldat cu apariţia problemelor de compatibilitate a datelor. Cele mai recente modificări efectuate în Studiul bugetelor gospodăriilor casnice din 2006 au determinat o descreştere vădită a ratei sărăciei extreme din 2005 până în 2006 (4,5 la sută comparativ cu 16,1 la sută). În Memorandumul Economic al Ţărilor din 2011[[74]](#footnote-75), tehnicile de comparabilitate au constatat că rata totală a sărăciei nu s-a schimbat mult din 2005 până în 2006, însă sărăcia extremă s-ar putea să fi crescut în 2006. Pe de altă parte, aparent nu există probleme de comparabilitate a datelor cu privire la sărăcie din 2006 încoace.
7. **BNS are o imagine de ansamblu pozitivă în rândul utilizatorilor din Moldova, iar folosirea mai eficientă a mecanismelor de consultare, stipulate în LSO, va contribui la creşterea calităţii statisticii, concomitent consolidând imaginea BNS.** Pe site-ul BNS sunt postate două sondaje de opinie, ce descriu aprecierea, în general pozitivă, a BNS din partea publicului[[75]](#footnote-76). În contextul ROSC 2006, colaboratorii FMI au efectuat un sondaj al utilizatorilor de date macroeconomice şi au constatat că 74 la sută din respondenţi au apreciat calitatea statisticii oficiale din Moldova ca fiind mai bună (14 la sută) sau aceeaşi (63 la sută) comparativ cu alte ţări CSI. Cel de-al doilea sondaj[[76]](#footnote-77) este oarecum ambiguu, deoarece doar 35 la sută au răspuns că au încredere în datele BNS, în timp ce alte 16 la sută au încredere în anumite categorii selectate de date. Domeniile cu cel mai mare nivel de scepticism includ condiţiile de viaţă, de muncă şi de angajare în câmpul muncii, populaţie şi comerţul extern. Acest ultim sondaj sugerează că BNS ar putea creşte calitatea datelor şi augmenta nivelul încrederii, angajându-se într-un dialog mai bun cu utilizatorii de date. Într-adevăr, LSO a instituit un Consiliu Statistic[[77]](#footnote-78) în calitate de organ consultativ, al cărui rol constă în “elaborarea şi promovarea statisticii oficiale, asigurarea caracterului obiectiv, transparent şi ştiinţific al metodologiei, indicatorilor şi clasificării”. Deşi membrii neoficiali sunt în minoritate, Consiliul Statistic are o reprezentare largă[[78]](#footnote-79). Regretabil, Consiliul nu s-a întrunit niciodată din momentul creării şi nu a fost implicat în planurile recente de reformă ale BNS.
8. **Moldova întreprinde o serie de măsuri pentru remedierea carenţelor din SSN.** Se preconizează efectuarea următorului recensământ al populaţiei în 2014, iar în aprilie 2013 va fi organizat un sondaj pilot pentru testarea cadrului de eşantionare şi a chestionarului. BNS a beneficiat de asistenţă tehnică din partea UNFPA, ceea ce va permite efectuarea acestui recensământ în conformitate cu standardele internaţionale. BNS a elaborat, de asemenea, un Plan Strategic de Dezvoltare, PSD (2012-2014), în care una din priorităţile pe termen mediu este armonizarea cu *acquis communautaire* al UE în domeniul statisticii (care va aborda alinierea necesară la standardele internaţionale). Totuşi, PSD nu a fost încă aprobat de Guvern. În timp ce realizarea unor progrese în acoperirea regiunii transnistrene va depinde de agenda de reintegrare mai vastă, BNS ar putea întreprinde anumiţi paşi concreţi şi imediaţi în vederea actualizării PSD, în strânsă coordonare cu Consiliul Statistic, activitatea căruia trebuie să fie resuscitată şi în vederea obţinerii aprobării şi finanţării PSD din partea Guvernului.
9. **Partenerii externi au oferit un suport robust Biroului Naţional de Statistică şi în elaborarea SSN.** În rândul partenerilor bilaterali se regăsesc Franţa, Norvegia, România, Suedia şi Turcia. În particular, Guvernul Suediei a finanţat cea mai mare parte a primului recensământ agricol din perioada post-independenţă din 2010. Pe lângă Banca Mondială, printre partenerii multilaterali se numără FMI, agenţii ONU – în particular, în aspectele de gen, dar şi în acoperirea indicatorilor sociali din regiunea transnistreană – şi *Eurostat*.
10. **Banca Mondială va continua să sprijine SNN pe toată durata implementării actualei Strategii de Parteneriat cu Ţara (SPT).** Operaţiunile în curs de derulare din sectoarele finanţelor, sănătăţii, educaţiei şi protecţiei sociale sunt menite să ajute Moldova să înfiinţeze Sisteme Informatice de Management moderne şi eficiente. Prin intermediul proiectului *e-transformarea guvernării*, Banca Mondială sprijină, de asemenea, programul *date deschise* din Moldova. Pe durata implementării SPT, Banca Mondială va apela la activităţile sale preconizate pentru evaluarea sărăciei şi activităţile din Transnistria pentru a contribui la consolidarea capacităţilor BNS. BNS a solicitat, de asemenea, acces la Fondul Fiduciar ECASTAT în sprijinul implementării planului său de dezvoltare, iar Banca Mondială va examina posibilitate satisfacerii acestei cereri, ceea ce va ajuta BNS în pregătirea către recensământul populaţiei, consolidarea capacităţilor în materie de statistică de gen, analiticii sărăciei şi fortificării cadrului instituţional prin resuscitarea Consiliului Statistic.

**Bibliografie**

Jean-Michel Durr, 2011 "In-depth Assessment of Population Statistics of the Republic of Moldova and its adherence to the EU Statistical Requirements Compendium". Joint UN Project "Strengthening the National Statistical System of the Republic of Moldova.

Willem de Vries, 2007, "Global Assessment of the National Statistical System". EU

IMF, 2006, "Report on the Observance of Standards and Codes"

V. Herrmann, C. Junker, B. Kaminskiene, G. Kopsch, J. Schachter, 2012, "Adapted Global Assessment of the National Statistical System of Moldova", EUROSTAT

Partnerships In *S*tatistics for the *21*st Century (PARIS21), 2003 " Improved Statistical Support for Monitoring Development Goals: Moldova Country Case Study". By Neil Fantom, Senior Statistician, World Bank (Team Leader); Lynn MacDonald, Adviser, Poverty Group, United Nations Development Programme (UNDP); Angela Me, Chief, Social and Demographic Statistics, United Nations Economic Commission for Europe (UNECE); José Cervera-Ferri, Consultant for the European Commission (EC).

National Bureau of Statistics, 2011 "Program of strategic development of National Bureau of Statistics for 2012 – 2014"

National Association for Rural Development (OIKOS), 2008 "Public opinion poll concerning data user's satisfaction with available statistical data for the National Bureau of Statistics"

Anexa 10: Consultările cu actorii implicaţi în SAT şi constatările sondajului de opinie al clientelei

**Raționament și abordare**

* + - 1. **Echipa de țară a Băncii Mondiale din Republica Moldova a iniţiat un proces consultativ exhaustiv ca parte integrantă a procedurii de pregătire a noii Strategii de Parteneriat cu Republica Moldova pentru anul fiscal 2014-2017.** Aceste consultaţii şi-au propus drept scop identificarea opiniilor şi recomandărilor formulate de principalii actori guvernamentali şi neguvernamentali şi inventarierea opiniilor actorilor vis-à-vis de asistenţa oferită ţării de către Banca Mondială.
      2. **Un proces consultativ în doi timpi a fost lansat în iulie 2012 şi finalizat în ianuarie 2013.** La prima etapă, a fost efectuat exerciţiul *Sondajul Opiniei Ţării* (SOŢ). Etapa a doua (mijlocul lunii noiembrie 2012 – începutul lunii ianuarie 2013) a implicat o serie de consultaţii tête-à-tête cu autorităţile administraţiei publice centrale şi locale, parlamentarii, partidele politice, comunitatea partenerilor de dezvoltare, organizaţiile neguvernamentale, asociaţiile profesionale, întreprinderile din sectorul privat, mediul academic, studenţii, laboratoarele de idei şi o serie de grupuri sectoriale majore de actori implicaţi din domeniile educaţiei, protecţiei sociale, pensiilor, sănătăţii, TIC, agriculturii, mediului ambiant şi schimbărilor climatice, sectoarelor privat, financiar şi bancar, la fel ca şi cu tineretul. Consultaţiile individuale au fost completate de o procedură de consultare *online*, care a implicat crearea unor pagini dedicate în reţeaua *Internet* în limbile engleză şi română, furnizând informaţii cu privire la priorităţile sugerate pentru SPT şi oferindu-le vizitatorilor site-ului oportunitatea comentării pe marginea acestora.
      3. **Procedura de consultare a SPT a fost un efort de echipă, cu implicarea colegilor din alte sectoare, personalului naţional şi de la cartierul general al BM, în tentativa de elucidare a opiniilor, experienţei şi consultaţiilor unui spectru extrem de vast de actori din Moldova implicaţi în elaborarea noii SPT.** Consultaţiile generale au oferit oportunitatea adresării şi implicării unei audienţe diverse, acoperind o gamă mai mare de sugestii şi opinii cu privire la activitatea intersectorială a Băncii şi modalităţile în care aceasta îşi poate valorifica mai eficient mandatul. Consultările sectoriale dedicate au asigurat platforma pentru pătrunderea în problemele specifice sectoarelor şi fiind moderate de personalul din sector, s-au dovedit a fi utile pentru obţinerea unui set mai axat şi mai orientat de îndrumări şi recomandări.

**Sondajul Opiniei Clientelei (SOC)**

* + - 1. **SOC a colectat opiniile cu privire la rolul Băncii, eficacitatea acesteia în ţară şi rolul său în parcursul ulterior.** Sondajul a mai obţinut, de asemenea, informaţii cu privire la percepţiile actorilor din Moldova vis-à-vis de rezultatele, portofoliul de competenţe şi eforturile de informare / comunicare ale Băncii Mondiale. Între lunile iulie şi august 2012, 303 (rata de răspuns – 80 la sută) actori au opinat despre asistenţa, pe care Banca o oferă ţării. Participanţii la sondaj au fost selectaţi din rândul instituţiilor administraţiei publice centrale; agenţiei de implementare; consultanţilor / contractanţilor ce activează în cadrul proiectelor / programelor finanţate de Banca Mondială; unităţilor de management al proiectului (UMP) ce supraveghează implementarea proiectului; funcţionarilor publici locali sau al colaboratorilor; agenţiilor bilaterale sau multilaterale; organizaţiilor sectorului privat; băncilor din sectorul financiar / privat; ONG-urilor, inclusiv din rândul organizaţiilor comunitare (OC); mijloacelor de comunicare în masă; instituţiilor guvernamentale independente; sindicatelor; mediului academic / instituţiilor de cercetări ştiinţifice / laboratoarelor de idei şi al ramurii judiciare. Respondenţilor li s-a solicitat să comenteze pe marginea problemelor de ordin general, cu care se confruntă Moldova; atitudinile lor generale faţă de Banca Mondială; eficacitatea şi rezultatele Băncii; competenţele Băncii; conlucrarea cu Banca; viitorul rol al Băncii în Moldova; la fel ca şi comunicarea cu Banca şi partajarea datelor în Moldova. Caseta de mai jos prezintă rezumatul principalelor constatări.

|  |
| --- |
| **PRINCIPALELE CONSTATĂRI ALE S.O.C.**  În majoritatea lor covârşitoare, actorii au desemnat creşterea ca fiind prioritatea de dezvoltare cea mai importantă din Moldova. În acelaşi timp, respondenţii au indicat clar pe tot parcursul sondajului că guvernarea şi combaterea corupţiei sunt de o importanţă majoră şi că îmbunătăţirea situaţiei în acest domeniu este crucială pentru o creştere economică durabilă. Actorii au declarat că implicarea Băncii în cele mai importante domenii de dezvoltare, inclusiv guvernare, combaterea corupţiei şi creşterea economică, ar aduce un plus de valoare. Mai mult ca atât, un sfert din respondenţi vedeau, de asemenea, rolul principal al Băncii în domeniul agriculturii. Rezultatele sondajului demonstrează relevanţa Băncii în republică, potrivit opiniilor respondenţilor, şi îmbunătăţirea scorului atribuit *sprijinului din partea Băncii al strategiilor realiste* *ale ţării* începând cu anul fiscal 2008.  Cel mai mare avantaj al Băncii în teren îl constituie modul în care colaborează cu clienţii guvernamentali şi relaţiile pe care le-a întreţinut. Banca are un clasament fruntaş în aşa domenii, ca lealitatea şi onestitatea (îmbunătăţit începând cu AF08), accesibilitatea personalului (îmbunătăţit începând cu AF08), ducerea la bun sfârşit a celor începute, colaborarea cu Guvernul şi chiar şi colaborarea cu grupurile extraguvernamentale. În plus, respondenţii au apreciat cu un scor înalt modalitatea în care Banca activează din punct de vedere al condiţiilor pe care le impune, operativităţii disbursării fondurilor şi monitorizării / evaluării.  Rezultatele SOC elucidează că percepţiile cu privire la eficacitatea Băncii diferă între sectoare. În anumite domenii percepţiile s-au îmbunătăţit (doar o parte sunt comparabile cu AF08 din cauza includerii sau formulării întrebărilor), inclusiv în agricultură, sănătate, egalitatea sexelor, educaţie, reforma sectorului public şi schimbările climatice. Activitatea desfăşurată de Bancă în domeniile guvernării, combaterii corupţiei, legislaţiei şi justiţiei a fost evaluată de toţi intervievaţii cu cel mai mic scor al eficacităţii, fiind urmate de activitatea Băncii în domeniile creării locurilor de muncă şi angajării în câmpul muncii.  Majoritatea respondenţilor au opinat că cea mai mare valoare a Băncii în republică ţine de sursele sale financiare, după care urmează asistenţa tehnică. În confirmarea acestor constatări, respondenţii au relatat că cel mai efectiv instrument din Moldova este împrumutul investiţional al Băncii, urmat de asistenţa tehnică şi creşterea competenţelor. Opiniile cu privire la împrumuturile bazate pe politici sunt mult mai puţin pozitive. Privind în perspectivă, respondenţii au remarcat că reducerea complexităţii împrumuturilor sale şi creşterea calităţii experţilor săi în teren ar contribui cel mai mult la îmbunătăţirea activităţii Băncii în Moldova. Unii respondenţi au opinat că Banca ar trebui să asigure ţara cu produse financiare mai inovatoare.  În cele din urmă, sondajul denotă că cu cât este mai strânsă implicarea actorilor în activitatea Băncii (în contrast cu identificarea sa doar în calitate de observatori), cu atât este mai pozitivă percepţia acestora despre fiecare indicator evaluat în sondaj. Aceasta susţine eforturile continue şi strategice de implicare a principalilor actori în vederea asigurării unei colaborări şi a unor parteneriate productive şi efective, care se soldează cu rezultate de dezvoltare mai efective în teritoriu. Constatările sondajului demonstrează că Banca s-a achitat cu brio de sarcina sa de stabilire a unor relaţii robuste în Moldova, dar ar putea fi util de examinat mai detaliat şi de reflectat asupra rezultatelor specifice din teritoriu. |

**Consultările individuale şi *online* cu actorii implicaţi**

Biroul Băncii Mondiale din Moldova a purtat consultări individuale cu un eşantion reprezentativ de actori, începând cu mijlocul lunii noiembrie 2012 şi până la începutul lunii ianuarie 2013. Printre actori s-au regăsit autorităţile administraţiei publice centrale şi locale, mediul academic, studenţi, laboratoarele de idei, ONG, entităţi din sectorul privat, comunitatea donatorilor, parlamentari şi partidele politice. Un accent special a fost pus pe implicarea actorilor din regiuni, în total fiind organizate 5 consultări în diverse părţi ale republicii în scopul asigurării unei acoperiri geografice adecvate (Bălţi, Cahul, Comrat, Orhei şi Ungheni). Mai mult ca atât, au fost organizate consultări sectoriale dedicate sectoarelor educaţiei, protecţiei sociale, pensiilor şi sănătăţii, TIC, agriculturii, mediului ambiant / schimbărilor climatice, privat, financiar şi bancar, la fel ca şi tinerilor, pentru a cuprinde maxim posibil recomandările şi sugestiile specifice sectorului.

Circa 500 persoane au participat la consultările individuale. Printre acestea s-au regăsit profesioniştii de toate vârstele, la fel ca şi studenţii din trei localităţi (universităţile din Comrat şi Bălţi şi Academia de Studii Economice din Moldova de la Chişinău). Au fost reprezentanţi ai autorităţilor administraţiei publice locale, inclusiv şefii oficiilor teritoriale de ocupare a forţei de muncă, primarii şi viceprimarii oraşelor, consilierii primăriilor, şefii şi personalul executiv al direcţiilor orăşeneşti / raionale responsabili de serviciile publice (educaţie, protecţia socială, sănătate, etc.) La evenimentele de consultare au mai participat ONG-urile de la nivel local sau naţional, inclusiv membrii Consiliului Naţional pentru Participare. Consultările sectoriale au implicat principalii experţi şi decidenţi din sectoare, agenţia implementatoare şi personalul proiectului, la fel ca şi experţii din sectorul neguvernamental. SPT a fost consultată cu toate partidele politice majore, în prezent fiind organizată o prezentare separată în faţa membrilor Comisiei Permanente Economie, Buget şi Finanţe.

Eforturile de consultare *online* au inclus crearea unor pagini dedicate în reţeaua Internet în limbile română şi engleză pe site-ul Băncii Mondiale din Moldova, prezentând informaţii despre Banca Mondială, activităţile curente şi precedente, priorităţile sugerate pentru noua SPT. Paginile au fost accesate de 193 vizitatori.

Aceste consultări au identificat următoarele domenii de importanţă majoră: dezvoltarea sectorului privat, accesul la finanţe şi investiţiile străine directe; discordanţa dintre competenţe, reforma pieţei muncii şi crearea locurilor de muncă; eficienţa şi relevanţa educaţiei; angajarea în câmpul muncii şi dezvoltarea rurală; eficienţa şi securitatea energetică; practicile curate şi prietenoase mediului; competitivitatea agricolă; sănătatea, protecţia socială şi vulnerabilităţile asociate; folosirea transparentă şi monitorizarea banilor publici; reintegrarea ţării şi altele.

Principalele sugestii şi recomandări privind funcţionarea grupului BM pot fi rezumate, însă nu se reduc doar la următoarele: i) sporirea responsabilităţii şi fortificarea instrumentelor de monitorizare; ii) asigurarea dreptului de proprietate şi participarea publică în promovarea şi implementarea programului de reforme; iii) valorificarea avantajelor sale analitice în calitate de platformă pentru viitoarele reforme în sectoarele menţionate anterior; iv) intensificarea eforturilor pe plan de guvernare; v) continuarea asigurării suportului pentru consolidarea instituţională şi creşterea competenţelor; vi) dezvoltarea parteneriatelor cu alţi actori de dezvoltare pentru maximizarea impactului.

Anexa 11: Sinteza fondurilor fiduciare principale în Moldova

**Fondurile fiduciare sunt integrate în strategia GBM și susțin reforme instituționale importante și implementarea proiectelor.** În timpul perioadei SPT, portofoliul FF a scăzut considerabil în dimensiuni, de la 84.9 milioane dolari SUA în ianuarie 2009 până la aproximativ 40 de milioane de dolari SUA în iulie 2013, devenind mai puțin fragmentat și consolidat, mai concentrat și complementar creditării GBM și programului AAC, cu o antecedență de implementare în mare măsură satisfăcătoare. Acesta este un rezultat al eforturilor GBM spre o abordare mai programatică în mobilizarea resurselor FF și consolidarea acestora, în scopul de a reduce costurile de administrare și fragmentarea. Conform unei analize a CFPTO privind integrarea FF în produsele SPT din ianuarie 2010, SPT AF09-12 pentru Moldova a construit o legătură bună între rezultatel FF și programul de țară, îmbunătățind considerabil acoperirea FF prin mai multe rezultate cuantificabile și consolidarea portofoliului general.

**Fondurile fiduciare din portofoliu asigură cofinanțare pentru operațiunile AID, finanțează operațiuni de carbon și oferă alte forme de sprijin, inclusiv pentru AAC.** Cele mai mari FF din portofoliul curent includ: Fondul fiduciar multi-donator pentru Reforma administrației publice de 11,4 milioane dolari SUA (recent extins până la 31 decembrie 2013), Parteneriatul global pentru educație în învățământul preșcolar de 4,4 milioane dolari SUA și cofinanțarea FGM de 4,4 milioane dolari SUA pentru Proiectul competitivitatea în agricultură finanțat de AID. Recent a fost finalizat cel mai mare grant care a existat vreodată în porotofoliul FF al Moldovei în sumă de 16,6 milioane dolari SUA pentru dezvoltare regională și protecție socială, finanțat de CE, care a fost multidimensional, fiind complementar mai multor operațiuni în curs de desfășurare, finanțate de AID.

**Accentul puternic pe parteneriate cu alți donatori s-a dovedit a fi eficient în mobilizarea cofinanțării substanțiale pentru reforme.** Proiectul investiții și servicii rurale și Proiectul Fondul de Investiții Sociale din Moldova au atras sprijinul altor donatori (DFID, CE, FGM, KFW, Olanda, Suedia, Elveția, UNICEF și USAID), cu finanțare suplimentară de 24 milioane dolari SUA și, respectiv, 36,4 milioane dolari SUA. Partenerii de dezvoltare (DFID, Olanda și Suedia) au identificat Banca Mondială în scopul administrării fondului fiduciar multi-donator pentru reforma administrației publice centrale și a sprijinului pentru Instituția Supremă de Audit. Acești parteneri au oferit, de asemenea, 5,5 milioane dolari SUA pentru Proiectul managementul finanțelor publice în derulare (8,5 milioane dolari SUA credit AID, recent extins până la 31 decembrie, 2013)

**Suplimentar complementarității cu portofoliul de creditare, FF au avut un rol esențial în consolidarea programului AAC și consolidarea capacităților.** Asistență tehnică și sprijin sectorial au fost oferite în agricultură, educație, e-transformare, sectorul financiar și privat, și energie. În raport cu cel din urmă, o gamă largă de activități finanțate din fonduri fiduciare au oferit sprijin pentru restructurarea încălzirii municipale și vor sta la baza Proiectului iminent de încălzire municipală, planificat pentru AF14. În sectorul financiar, o serie de FF au contribuit la întărirea capacității instituționale a Comisiei Naționale a Pieței Financiare și îmbunătățuirea sistemului de reglementare în sectorul financiar, în conformitate cu bunele practici internaționale. FF au oferit, de asemenea, asistență continuă sectorului privat în reforma cadrului de reglementare și a mediului de afaceri, facilitarea accesului la finanțare și implementarea activităților specifice pentru a ajuta la îmbunătățirea competitivității companiilor din Moldova.

Începând cu anul 1994, FGM a investit aproximativ 25 milioane dolari SUA în 15 proiecte naționale, dintre care nouă au fost implementate de către Banca Mondială. Evaluarea portofoliului FGM în țară (1994-2009) a concluzionat că sprijinul FGM a fost relevant pentru prioritățile naționale, convențiile internaționale și mandatul FGM. Intervenția privind poluanții organici persistenți a fost de o importanță strategică, în timp ce sprijinul FGM pentru biodiversitate a avut un rol esențial în susținerea Republicii Moldova în vederea realizării obligațiunilor sale. Evaluarea a constatat că pregătirea proiectelor și procesul de aprobare în Republica Moldova au fost relativ eficiente în comparație cu alte țări. Cu toate acestea, evaluarea a constatat, de asemenea, că lipsa de coordonare și a unei strategii clare în ceea ce privește sprijinul FGM au afectat sentimentul de apartenență. Evaluarea a recomandat ca FGM să introducă un program de granturi mici în Moldova și ca proiectele FGM să abordeze degradarea terenurilor și problemele de adaptare la schimbările climatice.

Lista detaliată a FF principale conform pilonilor și temelor SPT este oferită în continuare.



Anexa: Tabel de sinteză a Parametrilor de finanțare a țării

Data: 28 ianuarie 2005

Parametrii de finanțare a țării pentru Moldova expuși mai jos au fost aprobați de Vice Președintele Regional pentru Europa și Asia Centrală și sunt afișați pe site-ul web intern al Băncii.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Articol** | **Parametru** | **Observații/Explicații** |
| ***Repartizarea costurilor:*** Limita proporției de costuri ale proiectelor individuale, care pot fi finanțate de Bancă. | Până la 100 procente | Unele proiecte ipot fi finanțate până la 100 de procente. Totuși, în vederea asigurării proprietății, un nivel adecvat de divizare a costurilor va fi încurajat, în special pentru proiecte cu un conținut înalt de AT și politici și în comunități de beneficiari în proiecte CDD. |
| **Finanțarea costurilor recurente**: orice limite care s-ar aplica la suma totală a cheltuielilor recurente care pot fi finanțate de Bancă | Nu este limită la nivel de țară pentru finanțarea  costurilor recurente | Banca va continua să monitorizeze situația fiscală generală și cea cu datoria și implicațiile pentru pentru finanțarea costurilor recurente. La luarea deciziei de finanțare a costurilor recurente în proiecte individuale, Banca se va ține cont de aspecte de durabilitate la nivel de sector și proiect, în special de durabilitate a realizărilor proiectului și cheltuieli bugetare viitoare implicite. |
| ***Finanțarea costurilor locale:*** Sunt îndeplinite cerințele pentru finanțarea de către Bancă a cheltuielilor locale și anume: (i) cerințele de finanțare pentru programul de dezvoltare a țării să depășeacă resursele proprii ale sectorului public (e.g. din impozitare și alte venituri) și împrumuturile interne preconizate; și (ii) finanțarea doar a cheltuielilor externe nu va permite Băncii să ajute la finanțarea proiectelor individuale? | Da | Cerințele privin finanțarea costurilor locale sunt îndeplinite. Banca poate finanța costurile locale în orice proporții solicitate de proiecte individuale. |
| **Impozite și taxe***:* Există impozite și taxe pe care Banca nu le va finanța? | Nu | Nu sunt impozite și taxe nerezonabile. Banca poate finanța toate impozitele și taxele asociate cu cheltuielile proiectului. La nivel de proiect, Banca va considera dacă impozitele și taxele constituie o parte excesiv de mare din costurile proiectelor. |

Anexa 13: Anexe standard pentru SPT

Anexa 1: A2 – Privire de ansamblu asupra Moldovei





Anexa 2: B2 – Indicatori selectați ai performanței și gestiunii portofoliului Băncii

Din 7/8/2013



Anexa 3: B3 – Sinteza programului indicativ de creditare

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **SPT AF14-17: Scenariile de creditare ale Băncii Mondiale** |  |  |  |  |
|  | **Denumirea proiectului** | **AID USD (m)** | **BIRD USD (m)** | **Total USD (m)** | **Comentarii** |
| **AF14** |  |  |  |  |  |
| P143283 | Operațiune de politici pentru dezvoltare (OPD) | 30,0 | - | 30,0 | 25 milioane dolari SUA în funcție de disponibilitatea resurselor AID, mediul macroeconomic și impactul estimat al reformelor implementate. |
| P132443 | Îmbunătățirea eficienței încălzirii municipale | 20,0 |  | 20,0 |  |
| P143870 | Garanție pentru îmbunătățirea eficienței încălzirii municipale | - | 80,0 | 80,0 |  |
| P144892 | Transformarea sectorului sănătății | 30,0 | - | 30,0 | 25 milioane dolari SUA în funcție de disponibilitatea resurselor AID. |
|  | **Sub-total AF14** | **80,0** | **80,0** | **160,0** |  |
| **AF15** |  |  |  |  |  |
| Codul va fi confirmat (CC) | OPD | 30,0 | - | 30,0 | 25 milioane dolari SUA în funcție de mediul macroeconomic și impactul estimat al reformelor implementate. |
| CC | Dezvoltarea sectorului privat | 15,0 | 30,0 | 45,0 |  |
| CC | Reforma administrației publice | 20,0 | - | 20,0 | Eforturi vor fi depuse pentru a satisface preferința Guvernului pentru resurse din fonduri fiduciare, însă operațiunea va păstra o componentă mică AID, de exemplu sprijin consultativ și crearea capacității. |
| P127734 | Consolidarea MFP și administrarea fiscală | 20,0 |  | 20,0 | În condițiile soluționării problemelor din proiectul MFP actual și livrării la timp a SIMF. |
|  | **Sub-total AF15** | **85,0** | **30,0** | **115,0** |  |
| **AF16** |  |  |  |  |  |
| CC | OPD | 30,0 | - | 30,0 | 25 milioane dolari SUA în funcție de mediul macroeconomic și impactul estimat al reformelor implementate. |
| CC | Drumuri esențiale pentru viață | - | 30,0 | 30,0 |  |
| CC | Managementul sectorului forestier și managementul durabil al terenurilor | 20,0 | - | 20,0 | Finanțare adițională va fi solicitată de la FGM, Fondul pentru Investiții Climatice și Fondul pentru Climă Verde. |
| CC | FA GeT/Competitivitate | - | 10,0 | 10,0 |  |
|  | **Sub-total AF16** | **50,0** | **40,0** | **90,0** |  |
| **AF17** |  |  |  |  |  |
| CC | OPD | - | 30,0 | 30,0 | 25 milioane dolari SUA în funcție de mediul macroeconomic și impactul estimat al reformelor implementate. |
| CC | Adaptare și rezistență la schimbările climatice | 20,0 | - | 20,0 | Finanțare adițională va fi solicitată de la FGM, Fondul pentru Investiții Climatice și Fondul pentru Climă Verde. |
| CC | FA Competitivitatea în agricultură | - | 20,0 | 20,0 |  |
| P127388 | FA Reforma educației în Moldova | 15,0 | - | 15,0 |  |
|  | **Sub-total AF17** | **35,0** | **50,0** | **85,0** |  |
| **Total AF14-17** |  | **250,0** | **200,0** | **450,0** |  |
|  | **AF14** | **80,0** | **80,0** | **160,0** |  |
|  | **AF15-17** | **170,0** | **120,0** | **290,0** |  |

Anexa 4: B4 – Sinteza AAC propuse

|  |  |
| --- | --- |
| **SPT AF14-17: Activități analitice și consultative (noi sau programatice)** | |
|  |  |
| **AF14** |  |
| P143613 | AT programatică pentru sectorul dezvoltării umane |
| P132229 | Monitorizarea sectorului financiar |
| CC | AAC programatice pentru sectorul dezvoltării durabile |
| CC | Studiu asupra comerțului (programatic) |
| P146628 | Analiza programatică a cheltuielilor publice |
| CC | Note economice și sociale privind Transnistria |
| **AF15** |  |
| P143613 | AT programatică pentru sectorul dezvoltării umane |
| P132229 | Monitorizarea sectorului financiar |
| CC | AAC programatice pentru sectorul dezvoltării durabile |
| P146476 | Notă de politici în sectorul forestier |
| CC | Notă privind sectorul energetic |
| CC | Note de politici privind accesul de bandă largă |
| P146628 | Analiza programatică a cheltuielilor publice |
| **AF16** |  |
| P143613 | AT programatică pentru sectorul dezvoltării umane |
| P132229 | Monitorizarea sectorului financiar /Dezvoltarea sectorului privat |
| CC | AAC programatice pentru sectorul dezvoltării durabile |
| CC | Evaluarea capacității de adaptare la schimbările climatice |
| CC | Geografia economică |
| P146628 | Analiza programatică a cheltuielilor publice |
| **AF17** |  |
| P143613 | AT programatică pentru sectorul dezvoltării umane |
| P132229 | Monitorizarea sectorului financiar /Dezvoltarea sectorului privat |
| CC | AAC programatice pentru sectorul dezvoltării durabile |
| CC | Evaluarea sărăciei |
| CC | Studiul tendințelor de îmbătrânire a populației |
| CC | Oportunități de angajare |
| P146628 | Analiza programatică a cheltuielilor publice |
|  | **AAC: În derulare (conform situației la 1 iulie 2013)** |
| P131020 | IDF sectorul sănătății (FF012263) |
| P129112 | IDF achiziții publice |
| P132485 | FF cadrul de evaluare a guvernării terenurilor |
| P145214 | Responsabilitatea socială în sectorul forestier |
| CC | Aplicarea legislației și guvernanței în sectorul forestier / faza II (regional) |
| P133467 | Consolidarea auditului și raportării în țările parteneriatului de est |
| P130304 | Consolidarea managementului investițiilor publice (FF013177) |
| CC | Reforme în domeniul încălzirii municipale (FF099088) |
| CC | Crearea capacității statistice (FF) |
| CC | Open Data Readiness (FF) |

Anexa 5: B5 – Indicatori sociali



Anexa 6: B6 – Indicatori economici cheie

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Actual | | | | | | | | | | | | Estimated | | | | | | | | | | | | | Projected | | | | | | |
| Indicator | 2008 | | 2009 | | | 2010 | | | | 2011 | | | | | | 2012 | | | | | 2013 | | | | 2014 | | | | 2015 | | | 2016 |
| **National accounts (as % of GDP)** |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Gross domestic producta | 100 | | 100 | | | 100 | | | | 100 | | | | | | 100 | | | | | 100 | | | | 100 | | | | 100 | | | 100 |
| Agriculture | 11 | | 10 | | | 14 | | | | 15 | | | | | | 13 | | | | | 16 | | | | 16 | | | | 16 | | | 16 |
| Industry | 14 | | 13 | | | 13 | | | | 17 | | | | | | 17 | | | | | 17 | | | | 17 | | | | 17 | | | 17 |
| Services | 75 | | 77 | | | 72 | | | | 68 | | | | | | 70 | | | | | 68 | | | | 68 | | | | 67 | | | 67 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Total Consumption | 114 | | 113 | | | 116 | | | | 115 | | | | | | 117 | | | | | 117 | | | | 117 | | | | 117 | | | 117 |
| Gross domestic fixed investment | 34 | | 23 | | | 23 | | | | 23 | | | | | | 23 | | | | | 24 | | | | 24 | | | | 23 | | | 23 |
| Government investment | 2 | | 4 | | | 1 | | | | 1 | | | | | | 2 | | | | | 2 | | | | 2 | | | | 3 | | | 3 |
| Private investment | 32 | | 19 | | | 22 | | | | 22 | | | | | | 21 | | | | | 21 | | | | 21 | | | | 21 | | | 20 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Exports (GNFS)b | 41 | | 37 | | | 39 | | | | 45 | | | | | | 44 | | | | | 44 | | | | 42 | | | | 42 | | | 42 |
| Imports (GNFS) | 94 | | 73 | | | 79 | | | | 86 | | | | | | 84 | | | | | 84 | | | | 83 | | | | 83 | | | 82 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Gross domestic savings | -14 | | -13 | | | -16 | | | | -15 | | | | | | -17 | | | | | -17 | | | | -17 | | | | -17 | | | -17 |
| Gross national savingsc | 22 | | 13 | | | 13 | | | | 15 | | | | | | 16 | | | | | 17 | | | | 16 | | | | 15 | | | 15 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| *Memorandum items* |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Gross domestic product | 6055 | | 5438 | | | 5813 | | | | 7016 | | | | | | 7253 | | | | | 7763 | | | | 8352 | | | | 9083 | | | 10007 |
| (US$ million at current prices) |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| GNI per capita (US$, Atlas method) | 1500 | | 1570 | | | 1820 | | | | 1980 | | | | | | 2070 | | | | | 2260 | | | | 2458 | | | | 2655 | | | 2894 |
|  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |  | |
| Real annual growth rates (%, calculated from 96 prices) | | | | | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |  | |
| Gross domestic product at market prices | 7.8 | | -6.0 | | | 7.1 | | | | 6.4 | | | | | | -0.8 | | | | | 4.5 | | | | 4.0 | | | | 4.0 | | | 4.5 |
| Gross Domestic Income | 2.9 | | -4.9 | | | 6.1 | | | | 1.6 | | | | | | -2.0 | | | | | 4.0 | | | | 2.9 | | | | 3.6 | | | 4.3 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Real annual per capita growth rates (%, calculated from 96 prices) |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Gross domestic product at market prices | 7.9 | | -5.9 | | | 13.8 | | | | 6.5 | | | | | | -0.8 | | | | | 4.6 | | | | 4.1 | | | | 4.1 | | | 4.6 |
| Total consumption | 5.7 | | -6.9 | | | 7.3 | | | | 7.3 | | | | | | 0.9 | | | | | 4.8 | | | | 4.9 | | | | 4.3 | | | 4.8 |
| Private consumption | 5.9 | | -8.1 | | | 9.2 | | | | 9.4 | | | | | | 1.0 | | | | | 4.6 | | | | 4.9 | | | | 4.3 | | | 4.8 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| **Balance of Payments (US$ millions)** |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Exports (GNFS)b | 2483 | | 2000 | | | 2292 | | | | 3146 | | | | | | 3164 | | | | | 3387 | | | | 3544 | | | | 3818 | | | 4154 |
| Merchandise FOB | 1646 | | 1327 | | | 1590 | | | | 2277 | | | | | | 2228 | | | | | 2413 | | | | 2495 | | | | 2680 | | | 2916 |
| Imports (GNFS)b | 5708 | | 3989 | | | 4580 | | | | 6041 | | | | | | 6110 | | | | | 6535 | | | | 6971 | | | | 7524 | | | 8197 |
| Merchandise FOB | 4869 | | 3276 | | | 3810 | | | | 5147 | | | | | | 5152 | | | | | 5519 | | | | 5891 | | | | 6361 | | | 6931 |
| Resource balance | -3225 | | -1989 | | | -2288 | | | | -2896 | | | | | | -2946 | | | | | -3148 | | | | -3427 | | | | -3706 | | | -4043 |
| Net current transfers | 1577 | | 1151 | | | 1198 | | | | 1521 | | | | | | 1605 | | | | | 1690 | | | | 1776 | | | | 1855 | | | 1935 |
| Current account balance | -1049 | | -534 | | | -620 | | | | -806 | | | | | | -511 | | | | | -544 | | | | -662 | | | | -726 | | | -816 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Net private foreign direct investment | 697 | | 139 | | | 194 | | | | 253 | | | | | | 139 | | | | | 163 | | | | 204 | | | | 228 | | | 285 |
| Long-term loans (net) | 388 | | -31 | | | 287 | | | | 194 | | | | | | 238 | | | | | 298 | | | | 422 | | | | 240 | | | 406 |
| Official | 8 | | -7 | | | 168 | | | | 35 | | | | | | 95 | | | | | 113 | | | | 210 | | | | 326 | | | 333 |
| Private | 380 | | -25 | | | 119 | | | | 160 | | | | | | 143 | | | | | 185 | | | | 212 | | | | -86 | | | 72 |
| Other capital (net, incl. errors & ommissions) | 417 | | 227 | | | 433 | | | | 636 | | | | | | 631 | | | | | 237 | | | | 316 | | | | 323 | | | 339 |
| Change in reservesd | -452 | | 201 | | | -294 | | | | -278 | | | | | | -498 | | | | | -154 | | | | -281 | | | | -65 | | | -214 |
|  |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| *Memorandum items* |  | |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |
| Resource balance (% of GDP) | -53.3 | | -36.6 | | | -39.4 | | | | -41.3 | | | | | | -40.6 | | | | | -40.5 | | | | -41.0 | | | | -40.8 | | | -40.4 |
| Real annual growth rates ( YR96 prices) | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | |  |  | |
| Merchandise exports (FOB) | -1.6 | | -3.2 | | | 5.2 | | | | 17.0 | | | | | | 2.1 | | | | | 8.0 | | | | 4.7 | | | | 4.6 | | | 4.8 |
| Primary | -3.5 | | 21.0 | | | -2.5 | | | | 9.8 | | | | | | -3.9 | | | | | 11.4 | | | | 6.2 | | | | 5.9 | | | 5.9 |
| Manufactures | 22.6 | | -54.9 | | | 55.5 | | | | 69.8 | | | | | | 7.8 | | | | | 0.9 | | | | 1.2 | | | | 1.5 | | | 2.2 |
| Merchandise imports (CIF) | 20.3 | | -32.3 | | | 4.6 | | | | 30.3 | | | | | | -1.8 | | | | | 6.9 | | | | 5.7 | | | | 4.8 | | | 5.0 |
|  |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |
| **Moldova - Indicatori economici cheie** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
| **(Continuare)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  |
|  |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
|  |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
|  | Actual | | | | | | | | | | | | | |  | | | | | Projected | | | | | | | | | | | | |  |
| Indicator | 2008 | | 2009 | | | | 2010 | | | | | 2011 | | | | | | 2012 | | | | 2013 | | | | 2014 | | | 2015 | | | 2016 |  |
| Indicator |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
|  |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
| **Public finance (as % of GDP at market prices)e** | | | | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
| Current revenues | 40.0 | | 38.3 | | | | 37.5 | | | | 35.8 | | | | | | 37.3 | | | | 37.7 | | | | | 37.6 | | | 37.6 | | | 37.7 |  |
| Current expenditures | 34.5 | | 40.3 | | | | 36.1 | | | | 33.9 | | | | | | 34.1 | | | | 34.0 | | | | | 33.9 | | | 33.3 | | | 32.8 |  |
| Current account surplus (+) or deficit (-) | 5.5 | | -2.0 | | | | 1.3 | | | | 1.9 | | | | | | 3.2 | | | | 3.7 | | | | | 3.7 | | | 4.2 | | | 4.9 |  |
| Capital expenditure | 7.1 | | 4.9 | | | | 4.6 | | | | 5.1 | | | | | | 6.2 | | | | 6.2 | | | | | 5.9 | | | 6.2 | | | 6.4 |  |
| Foreign financing | 0.1 | | 3.7 | | | | 2.9 | | | | 0.7 | | | | | | 2.2 | | | | 2.3 | | | | | 3.4 | | | 4.4 | | | 4.0 |  |
|  |  | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Monetary indicators** |  | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
| M2/GDP | 50.4 | | 34.7 | | | | 34.5 | | | | 34.3 | | | | | | 39.7 | | | | 45.1 | | | | | 49.5 | | | 51.0 | | | 52.0 |  |
| Growth of M2 (%) | 15.9 | | -33.9 | | | | 18.3 | | | | 14.1 | | | | | | 23.5 | | | | 25.0 | | | | | 20.0 | | | 12.7 | | | 11.9 |  |
| Private sector credit growth / | 119.3 | | -364 | | | | 140.0 | | | | 68.3 | | | | | | 145.0 | | | | 63.2 | | | | | 80.0 | | | 78.4 | | | 73.4 |  |
| total credit growth (%) |  | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
|  |  | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
| **Price indices( YR96 =100)** |  | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
| Merchandise export price index | 150.5 | | 129.4 | | | | 147.1 | | | | 180.5 | | | | | | 167.5 | | | | 173.2 | | | | | 171.0 | | | 175.7 | | | 182.3 |  |
| Merchandise import price index | 362.4 | | 357.5 | | | | 397.8 | | | | 416.1 | | | | | | 425.7 | | | | 421.6 | | | | | 425.8 | | | 438.6 | | | 455.2 |  |
| Merchandise terms of trade index | 41.5 | | 36.2 | | | | 37.0 | | | | 43.4 | | | | | | 39.3 | | | | 41.1 | | | | | 40.2 | | | 40.0 | | | 40.1 |  |
| Real exchange rate (US$/LCU)f | 146.5 | | 122.8 | | | | 129.3 | | | | 127.8 | | | | | | 126.2 | | | | 126.1 | | | | | 127.7 | | | 131.0 | | | 135.4 |  |
|  |  | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
| Real interest rates |  | |  | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | |  | | | | |  | | |  | | |  |  |
| Consumer price index (% change) | 12.7 | | 0.0 | | | | 7.4 | | | | 7.6 | | | | | | 4.6 | | | | 4.7 | | | | | 5.1 | | | 4.8 | | | 4.7 |  |
| GDP deflator (% change) | 9.3 | | 2.2 | | | | 11.1 | | | | 7.7 | | | | | | 7.5 | | | | 5.3 | | | | | 5.3 | | | 5.1 | | | 5.0 |  |
|  |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
|  |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
| a. GDP at factor cost |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
| b. "GNFS" denotes "goods and nonfactor services." | | | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
| c. Includes net unrequited transfers excluding official capital grants. | | | | | | | | | | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
| d. Includes use of IMF resources. |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
| e. Consolidated central government. |  |  | | |  | | | |  | | | | | |  | | | | |  | | | |  | | | |  | | | |  |  |
| f. "LCU" denotes "local currency units." An increase in US$/LCU denotes appreciation. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |  | | | |  | | | |  |  |

Anexa 7: B7 – Indicatori expunere

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Actual | | | | | | | Actual | | |  | | Projected | | | | |
| Indicator | 2008 | 2009 | | 2010 | | 2011 | | 2012 | | | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 |
|  |  |  | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |
| Total debt outstanding and | 3787 | | 3457 | | 4030 | | 5240 | | 6004 | 6295 | | 6727 | | 6965 | | 7375 | |
| disbursed (TDO) (US$m)a |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| Net disbursements (US$m)a | 399 | | -46 | | 377 | | 771 | | 820 | 503 | | 739 | | 543 | | 712 | |
|  |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| Total debt service (TDS) | 481 | | 387 | | 346 | | 456 | | 601 | 693 | | 779 | | 754 | | 541 | |
| (US$m)a |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
|  |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| Debt and debt service indicators |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| (%) |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| TDO/XGSb | 85.4 | | 107.2 | | 109.9 | | 109.7 | | 120.6 | 117.7 | | 118.6 | | 113.6 | | 110.9 | |
| TDO/GDP | 62.5 | | 63.6 | | 69.3 | | 74.7 | | 82.8 | 81.1 | | 80.6 | | 76.7 | | 73.7 | |
| TDS/XGS | 10.8 | | 12.0 | | 9.4 | | 9.6 | | 12.1 | 13.0 | | 13.7 | | 12.3 | | 8.1 | |
| Concessional/TDO | 8.2 | | 9.6 | | 9.6 | | 8.3 | | 8.5 | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | | 0.0 | |
|  |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| IBRD exposure indicators (%) |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| IBRD DS/public DS | 28.2 | | 23.7 | | 28.9 | | 23.1 | | 24.6 | 27.1 | | 38.2 | | 14.9 | | 4.0 | |
| Preferred creditor DS/public | 70.5 | | 53.1 | | 56.8 | | 45.8 | | 60.6 | 66.3 | | 72.4 | | 89.1 | | 91.1 | |
| DS (%)c |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| IBRD DS/XGS | 0.5 | | 0.7 | | 0.5 | | 0.4 | | 0.4 | 0.3 | | 0.2 | | 0.2 | | 0.2 | |
| IBRD TDO (US$m)d | 129 | | 110 | | 93 | | 75 | | 55 | 45 | | 94 | | 84 | | 87 | |
| Of which present value of | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | | 0 | 0 | | 66.5 | | 67.8 | | 69.3 | |
| guarantees (US$m) |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| Share of IBRD portfolio (%) | 0.5 | | 0.7 | | 0.5 | | 0.4 | | 0.4 | 0.4 | | 0.3 | | 0.2 | | 0.1 | |
| IDA TDO (US$m)d | 312 | | 332 | | 386 | | 433 | | 508 | 628 | | 742 | | 834 | | 911 | |
|  |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| IFC (US$m) f |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| Loans | 18.2 | | 11.4 | | 13.6 | | 30.2 | | 73.0 | 95.2 | | 110.0 | | 120.0 | | 130.0 | |
| Equity and quasi-equitye | 6.6 | | 4.1 | | 3.0 | | 3.00 | | 2.5 | 2.5 | | 4.0 | | 5.0 | | 6.0 | |
|  |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| MIGA |  | |  | |  | |  | |  |  | |  | |  | |  | |
| MIGA guarantees (US$m) | 61 | | 69 | | 75 | | 70 | | 73 | 16 | | 15 | | 15 | | 10 | |
|  |  |  | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |
| a. Includes public and publicly guaranteed debt, private nonguaranteed, use of IMF credits and net short- | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| term capital. |  |  | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  |
| b. "XGS" denotes exports of goods and services, including workers' remittances. | | | | | | | | | | |  | |  | |  | |  |  |
| c. Preferred creditors are defined as IBRD, IDA, the regional multilateral development banks, the IMF, and the | | | | | | | | | | | | | | | | |  |  |
| Bank for International Settlements. |  |  | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  |
| d. Includes present value of guarantees. | | | |  | |  | |  | | |  | |  | |  | |  |  |
| e. Includes equity and quasi-equity types of both loan and equity instruments. | | | | | | | | | | |  | |  | |  | |  |  |
| f. FY08-FY13 Actual, FY14-FY16 Projected | | | | | | | | | | |  | |  | |  | |  |  |

Anexa 8: B8 – Portofoliul investițional CFI

Din 6/30/2013

În milioane dolari SUA



Anexa 9: B8 – Portofoliul operațional (BIRD/AID și granturi)

Din 8/7/2013



1. Republica Moldova, Transnistria, Ucraina, Federația Rusă şi OSCE sunt participanţii direcți în acest proces, iar Statele Unite ale Americii şi Uniunea Europeană acţionează ca observatori externi. Ucraina asumându-și preşedinţia OSCE în 2013, se preconizează un impuls în continuare. [↑](#footnote-ref-2)
2. CNP au crescut până la 14,5 la sută către sfârşitul anului 2012 din cauza diminuării activității economice şi înrăutățirii bilanţurilor contabile ale unor bănci, inclusiv BEM. BEM (cu 11 la sută din totalul activelor sectorului bancar şi cel mai mare număr de deponenți) necesită măsuri urgente pentru repararea bilanţului şi îmbunătăţirea practicilor de management al riscului. [↑](#footnote-ref-3)
3. Pragul sărăciei naţionale a fost de 1093 lei/lună în anul 2011, echivalent cu 3 USD/zi (curent). Pragul naţional al sărăciei extreme a fost de 591,2 MDL/lună în 2011, echivalent cu 1,6 USD/zi (curent). [↑](#footnote-ref-4)
4. Cu toate acestea, interesant este faptul că în cazul acestui grup de populaţie, sărăcia s-a diminuat mai mult pentru oamenii în etate care locuiesc singuri (cu 52 la sută, până la 18 la sută) decât pentru femei în vârstă necăsătorite care locuiesc singure (de 39 la sută, până la 20 la sută). [↑](#footnote-ref-5)
5. Reţineţi faptul că aceste proiecţii nu servesc drept factor pentru nici-un tip de modificări distribuționale, cum ar fi cele care ar putea apărea dintr-o extindere a asistenţei sociale – în măsura în care tendinţele în curs de desfăşurare de reducere a inegalității continuă, aceste proiecţii pot subestima gradul de reducere a sărăciei în perioada SPT. În acelaşi timp, nu trebuie subestimată vulnerabilitatea înaltă a economiei din Republica Moldova care a fost descrisă în secţiunile anterioare. [↑](#footnote-ref-6)
6. Mărimea populaţiei romilor nu este cunoscută. Recensământul din 1989, a stabilit numărul de 11.600 (0,3 la sută din populaţie), şi recensământul din 2004, a enumerat 12.271 "țigani". Datele recensământului probabil subestimează dimensiunea reală a populaţiei de romi, pe care unele estimări le plasează la nivel de 100-150 mii. [↑](#footnote-ref-7)
7. UNICEF 2011, Impactul transferurilor de numerar asupra sărăciei şi bunăstării celor mai vulnerabile familii din Republica Moldova, în contextul tranziţiei de la asistența socială bazată pe categorii la cea bazată pe testarea mijloacelor. [↑](#footnote-ref-8)
8. UNDP 2007, “Romii in Republica Moldova”. [↑](#footnote-ref-9)
9. UNDP 2011, “Raportul Național de Dezvoltare Umană: De la Excludere Socială spre Dezvoltarea Umană Inclusivă”. [↑](#footnote-ref-10)
10. Banca Mondială ”Pro și Contra diversificării”. [↑](#footnote-ref-11)
11. Republica Moldova nu înregistrează succes pe a patra dimensiune a capacităţii fizice, dar acest lucru ar putea fi abordate cu progresul din cadrul celor trei dimensiuni: spre exemplu, guvernul mai eficient şi îmbunătăţirea climatului de afaceri ar putea accelera finanţarea publică şi privată a infrastructurii atât de necesare. [↑](#footnote-ref-12)
12. Ludmila Lefter (UNICEF, Moldova), Virginia Rusnac (Institutul de Ştiinţe Educaţionale, Moldova), Olesea Cruc (Institutul pentru dezvoltare şi iniţiative sociale "Viitorul", Moldova), Andrea Ahlert și Katherine Batchelder (Universitatea din Columbia, profesorii colegiului, Statele Unite ale *Americii). Calitatea profesorilor si condiţiile de muncă a profesorilor din Republica Moldova.*  2009. [↑](#footnote-ref-13)
13. În Olanda, spre exemplu, sarcina este de 1.000 ore pe an și în Franța este de 923 ore. [↑](#footnote-ref-14)
14. Vârsta de pensionare actualmente este de 57 ani pentru femei. [↑](#footnote-ref-15)
15. Aceasta ar include măsurile de îmbunătăţire a conformității, ajustarea pensiei minime şi nivelurilor de contribuţie pentru persoanele care sunt auto-angajate şi fermieri, reducând posibilitatea pentru pensionarea simultană şi ocuparea forţei de muncă cu normă întreagă, şi reducerea diferenţei dintre beneficiile generale şi privilegiate. [↑](#footnote-ref-16)
16. Comisia Economică a Naţiunilor Unite pentru Europa, 2005, “A doua revizuire a performanțelor de mediu din Republica Moldova”. [↑](#footnote-ref-17)
17. PNUD 2009, ”Raportul Național de Dezvoltare Umană”. [↑](#footnote-ref-18)
18. Aceste sectoare sunt: Eco-sistemele naturale, agricultura, aprovizionarea cu apă și canalizarea, sănătate, energie și transport. [↑](#footnote-ref-19)
19. Banca Mondială 2010, Republica Moldova: Notă de țară privind schimbările climatice şi agricultura. [↑](#footnote-ref-20)
20. Banca Mondială, Regiunea CCE 2009, ”Gestionarea Incertitudinii: Adaptarea la Schimbările Climaterice în țările CCE”. [↑](#footnote-ref-21)
21. UNECE 2005, Cea de a doua revizuire a performanței de mediu. [↑](#footnote-ref-22)
22. Treizeci de membri ai CNP reprezintă societatea civilă şi misiunea acestuia este de a contribui la elaborarea politicilor publice, care reprezintă interesele societății. [↑](#footnote-ref-23)
23. O revizuire comprehensivă a SND este prezentată în Nota comună de consultanță a personalului FMI- BM (JSAN). [↑](#footnote-ref-24)
24. Banca Mondială 2010, Republica Moldova: Notă privind schimbările climatice și agricultura [↑](#footnote-ref-25)
25. Aceasta include şi Operaţiunea de Urgenţă în Secete, în valoare de 10 milioane dolari SUA, aprobată de Consiliul Executiv în martie 2013; [↑](#footnote-ref-26)
26. Alocaţiile AID17 pentru Moldova vor fi determinate reieşind din valoarea sumei de suplinire a AID17, clasamentul performanţei Moldovei potrivit Evaluării Instituţionale şi a Politicilor din Ţară (EIPŢ) şi clasamentul portofoliului vis-à-vis de alte state AID, VNB pe cap de locuitor şi populaţie; [↑](#footnote-ref-27)
27. MRI al AID permite includerea componentelor contingente aferente urgenţelor în operaţiunile de investiţii selecte pentru a sprijini răspunsul prompt la situaţiile de urgenţă şi criză eligibile. [↑](#footnote-ref-28)
28. Iniţiative reformării şi consolidării sectorului financiar; [↑](#footnote-ref-29)
29. Fortificarea auditului şi raportării în ţările Parteneriatului Estic; [↑](#footnote-ref-30)
30. Grantul Japonez pentru dezvoltarea politicilor şi resurselor umane (PHRD); [↑](#footnote-ref-31)
31. Fondul Japonez pentru Dezvoltare Socială; [↑](#footnote-ref-32)
32. Fondul Verde pentru Climă a fost lansat la Durban în 2011 în cadrul sesiunii 17-ea a Conferinţei statelor-membre ale Convenţiei-cadru a ONU privind schimbările climatice (UNFCC); [↑](#footnote-ref-33)
33. În componenţa FIC se regăsesc Fondul Tehnologiilor Curate (FTC), ce pilotează investiţii în ţările cu potenţial de reducere considerabilă a gazelor de seră, şi Fondul Strategic pentru Climă (FSC), din care sunt finanţate 3 programe: Programul de Investiţii Forestiere (PIF), Programul-pilot pentru rezistenţa la schimbările climatice (PPRSC), Extinderea Energiei Regenerabile în ţările cu venituri mici (EER); [↑](#footnote-ref-34)
34. Fondul Global pentru Reducerea Riscurilor de Calamităţi; [↑](#footnote-ref-35)
35. Executarea Legii cu privire la Păduri şi Guvernare; [↑](#footnote-ref-36)
36. Programul de asistenţă pentru gestionarea sectorului energetic; [↑](#footnote-ref-37)
37. Parteneriatul pentru Eficienţă Energetică şi Mediu din Europa de Est (E5P) este un fond multidonator gestionat de BERD şi elaborat pentru promovarea investiţiilor în eficientizarea energetică în ţările din Europa de est şi a fost creat în cadrul iniţiativei Guvernului Suedez. Fondul va fi complementar împrumuturilor pentru eficientizarea energetică oferite de instituţiile financiare, inclusiv BERD, Banca Europeană de Investiţii, Banca Nordică de Investiţii, Corporaţia Financiară Nordică pentru Mediu şi GBM; [↑](#footnote-ref-38)
38. Cele mai mari două operaţiuni din program sunt FBR: proiectul reforma educaţiei în Moldova în valoare de 40 milioane dolari SUA şi Fortificarea eficacităţii reţelelor de protecţie socială, în valoare de 37 milioane dolari SUA; [↑](#footnote-ref-39)
39. Obiective pe termen mai lung şi de ordin mai înalt identificate de ţară. De obicei, nu pot fi atinse pe durata perioadei SPT şi nici abordate exclusiv prin programul SPT. Sunt incluse doar cele la care vor contribui SPT. [↑](#footnote-ref-40)
40. Aspecte critice şi obstacole la realizarea obiectivelor de dezvoltare ale ţării, creând legătura logică cu rezultatele SPT. [↑](#footnote-ref-41)
41. Rezultatele ţării care sunt considerate posibil de realizat în perioada SPT şi pe care Banca preconizează să le influenţeze prin intermediul intervenţiilor sale. Sunt incluşi indicatorii pentru fiecare rezultat, de asemenea, indicatorii iniţiali/de bază şi obiectivele. [↑](#footnote-ref-42)
42. Marcherii evoluţiei implementării SPT; rezultatele interimare, acţiunile sau rezultatele finale care se preconizează a fi realizate pe durata implementării SPT. [↑](#footnote-ref-43)
43. Creditele, granturile şi garanţiile în curs de implementare şi cele planificate; activităţi analitice şi de consultanţă. Include Banca Mondială, CFI şi AGIM. Partenerii sunt incluşi dacă ei co-finanţează sau acordă alt tip de sprijin aceluiaşi rezultat al SPT. [↑](#footnote-ref-44)
44. Din perspectiva gender, accesul la învăţământul obligatoriu de bază nu arată inegalităţi semnificative. Ratele nete de înscriere sunt comparabile pentru băieţi şi fete, rămânând în mare parte neschimbate în ultimii ani pentru învăţământul primar (circa 87 procente pentru fete şi 88 procente pentru băieţi) şi descresc puţin pentru ambele genuri în învăţământul secundar gimnazial (de la 85.9 procente până la 83.1 procente pentru fete şi de la 86.4 procente până la 83.6 procente pentru băieţi în perioada 2006 - 2010). Rezultatele procesului de studiu, după cum indică PISA 2009 Plus, nu arată vreun motiv de preocupare în ceea ce priveşte inegalităţile de gen. Totuşi, fetele tind să obţină rezultate mai bune ca băieţii la citit şi ştiinţe, şi să aibă rezultate comparabile cu cele ale băieţilor la matematică. Monitorizarea abandonurilor şcolare şi evaluarea calităţii învăţământului din perspectiva gender va spori eficienţa elaborării şi implementării măsurilor de atenuare. Astfel, EMIS consolidat va fi utilizat pentru a monitoriza abandonurile şcolare pe baza datelor dezagregate după gen. [↑](#footnote-ref-45)
45. Date nepublicate ale Biroului Naţional de Statistică indică un număr de persoane afectate de sărăcie de 17 procente în 2011. [↑](#footnote-ref-46)
46. A se vedea MFI pentru proiectul respectiv pentru mai multe detalii cu privire la rezultatele obţinute. [↑](#footnote-ref-47)
47. Evaluarea GIE a RF SAT (AF05-08 SAT), 2009. [↑](#footnote-ref-48)
48. AF05-08 RF SAT Moldova; AF09-13 RF SPT. [↑](#footnote-ref-49)
49. Nota asupra Sectorului Agricol al Moldovei și implicarea Băncii în acest sector. [↑](#footnote-ref-50)
50. Programul European de Vecinătate pentru Agricultură și Dezvoltare Rurală. [↑](#footnote-ref-51)
51. Analiza efectuată de GIE a creșterii și productivității în agricultură și sectorul agro-alimentar, 2011. Angajamentul Băncii Mondiale la nivel de țară privind guvernarea și anticorupția. [↑](#footnote-ref-52)
52. Aportul de neprețuit din partea Elenei Corman, CemDener, Knut Leipold, Arthur Riel și Sandrei Sargent sunt recunoscute cu gratitudine. Este un proiect de notă preliminară care urmează a fi finalizat până în iunie 2013. [↑](#footnote-ref-53)
53. Atelierele de lucru au fost organizate de Echipa de Achiziții Moldova (Knut Leipold, Elena Corman, Ana Busuioc) [↑](#footnote-ref-54)
54. Grupul Independent de Evaluare, 2011, “Evaluarea Activităților Grupului Băncii Mondiale în Technologii de Informare și Comunicare”. Evaluarea din 2011 a GIE a verificat 1300 de proiecte cu component TIC. [↑](#footnote-ref-55)
55. Studiul/Baza de date SIMF (aprilie 2011) a analizat circa 100 de proiecte cu totalul de investiții în TIC de 1 miliard dolari SUA. [↑](#footnote-ref-56)
56. CemDener et al. Întrunirea #17 a Comunității Practice SIMF, 31octombrie 2012, “Îmbunătățirea gestionării contractelor complexe TIC în proiectele SIMF”. [↑](#footnote-ref-57)
57. GIE (2011), Studiul/Baza de date SIMF (2011) [↑](#footnote-ref-58)
58. Piața muncii în Moldova poate fi prea mică pentru un astfel de profil. [↑](#footnote-ref-59)
59. Proiecte închise, cu o componentă mare TIC, așa ca suport instituțional pentru Curtea de Conturi (P106219), au fost implementate cu succes și oferă o sursa buna de alți factori favorabili. [↑](#footnote-ref-60)
60. Date din Raportul anual de asistență externă pe 2011 a Cancelariei de Stat și prezentările partenerilor de dezvoltare către Grupul de coordonare a donatorilor în 2012 [↑](#footnote-ref-61)
61. Pragul naţional al sărăciei [↑](#footnote-ref-62)
62. DevInfo [↑](#footnote-ref-63)
63. ICAR ‘O nouă etapă’ citat în Bobkova (2009) în *Moldova - Transnistria: conlucrarea pentru un viitor prosper;* [↑](#footnote-ref-64)
64. Toal, G. 2012. “În cadrul statelor EAC de facto: dinamica conflictelor, atitudini şi provocările dezvoltării sociale”, raport contextual nepublicat elaborat de Banca Mondială; [↑](#footnote-ref-65)
65. Raportul privind Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului “Noi provocări – noi obiective” <http://www.gov.md/doc.php?l=en&idc=447&id=2767> [↑](#footnote-ref-66)
66. PNUD http://www.undp.md/presscentre/2010/MDG%20Report%20II/6\_Combating\_AIDS\_Ro\_9\_septembrie\_2010.pdf [↑](#footnote-ref-67)
67. PNUD / *UN Women*, studiul de referinţă JLDP [↑](#footnote-ref-68)
68. Bobkova (2009) [↑](#footnote-ref-69)
69. Articolul 7 al Legii cu privire la statistica oficială (nr.412-XV), decembrie 2004; [↑](#footnote-ref-70)
70. Banca Mondială, iulie 2012, *Consiliul cu privire la capacităţile statistice (BBSC);* [↑](#footnote-ref-71)
71. SDDS determină 4 dimensiuni ale diseminării datelor — acoperirea, periodicitatea şi caracterul oportun al datelor; accesul pentru public; integritatea datelor diseminate; şi calitatea datelor diseminate; [↑](#footnote-ref-72)
72. *http://www.statistica.md/public/files/publicatii\_electronice/Gender/Gen\_Guide\_2008.pdf* [↑](#footnote-ref-73)
73. Conturile naţionale se bazează pe CNS 1993 şi pe manualul FMI privind statistica finanţelor din 1986; [↑](#footnote-ref-74)
74. Moldova după criza globală: promovarea competitivităţii şi creşterea mutuală, raportul nr.55185-MD, 4 aprilie 2011, Banca Mondială; [↑](#footnote-ref-75)
75. *http://www.statistica.md/pageview.php?l=en&idc=399&* [↑](#footnote-ref-76)
76. Asociaţia Naţională pentru Dezvoltare Rurală (OIKOS), 2008 “Sondajul de opinie publică privind gradul de satisfacţie a utilizatorilor cu date statistice ale Biroului Naţional de Statistică”, raport final; [↑](#footnote-ref-77)
77. Articolul 12 al LSO; [↑](#footnote-ref-78)
78. În componenţa Consiliului pentru Statistică se regăsesc trei reprezentanţi ai organului statistic central, un reprezentant al Academiei de Ştiinţe din Moldova, un reprezentant al Băncii Naţionale a Moldovei, 5 reprezentanţi ai entităţilor specializate ale autorităţilor administraţiei publice centrale, un reprezentant al instituţiei de învăţământ superior de specialitate, un reprezentant al sindicatelor, un reprezentant al mijloacelor de comunicare în masă, un reprezentant al patronatelor şi un reprezentant al sectorului afacerilor; [↑](#footnote-ref-79)